

Nota metodologica

Aggiornamento e revisione della metodologia dei fabbisogni standard dei comuni per il 2023

Audizione dell'AD SOSE Cristiano Cannarsa presso la Commissione Bicamerale per l'attuazione del Federalismo Fiscale

25 Ottobre 2023



I FABBISOGNI STANDARD



Cosa sono i fabbisogni standard?

I **fabbisogni standard** stimano statisticamente il **fabbisogno finanziario di un ente** in base alle caratteristiche **territoriali**, agli aspetti **socio-demografici** della popolazione residente e alle caratteristiche strutturali dell'offerta dei servizi. Nel caso dei comuni i fabbisogni standard non sono determinati in euro ma come coefficienti di riparto

Cosa sono i coefficienti di riparto?

Sono uno strumento che permette ai **fabbisogni standard di entrare nel Fondo di Solidarietà Comunale** per l'attribuzione dei trasferimenti con finalità perequativa

I FABBISOGNI STANDARD:

UN SISTEMA ARTICOLATO CHE FOTOGRAFA IL TERRITORIO E LE DIVERSE SITUAZIONI DEMOGRAFICHE E SOCIALI



I **fabbisogni standard** variano per effetto di **numerose variabili**, quelle che incidono maggiormente sono:

- numero di abitanti
- composizione demografica
- altimetria
- numero di immobili
- superficie del comune e densità abitativa
- km di strade comunali
- quantità dei servizi offerti
- rischio sismico
- presenze turistiche
- economie e diseconomie di scala
- indice di deprivazione socio economica
- classi climatiche
- quantità di rifiuti prodotti
- numero di scuole e loro caratteristiche (comunali o statali)
- costo del lavoro interno ed esterno
- pendolari entranti
- numero dei veicoli
- prezzo dei carburanti

I FABBISOGNI STANDARD: LE FUNZIONI FONDAMENTALI



METODOLOGIA AGGIORNATA ANNI PRECEDENTI
(Metodologia invariata per Fas 2023)

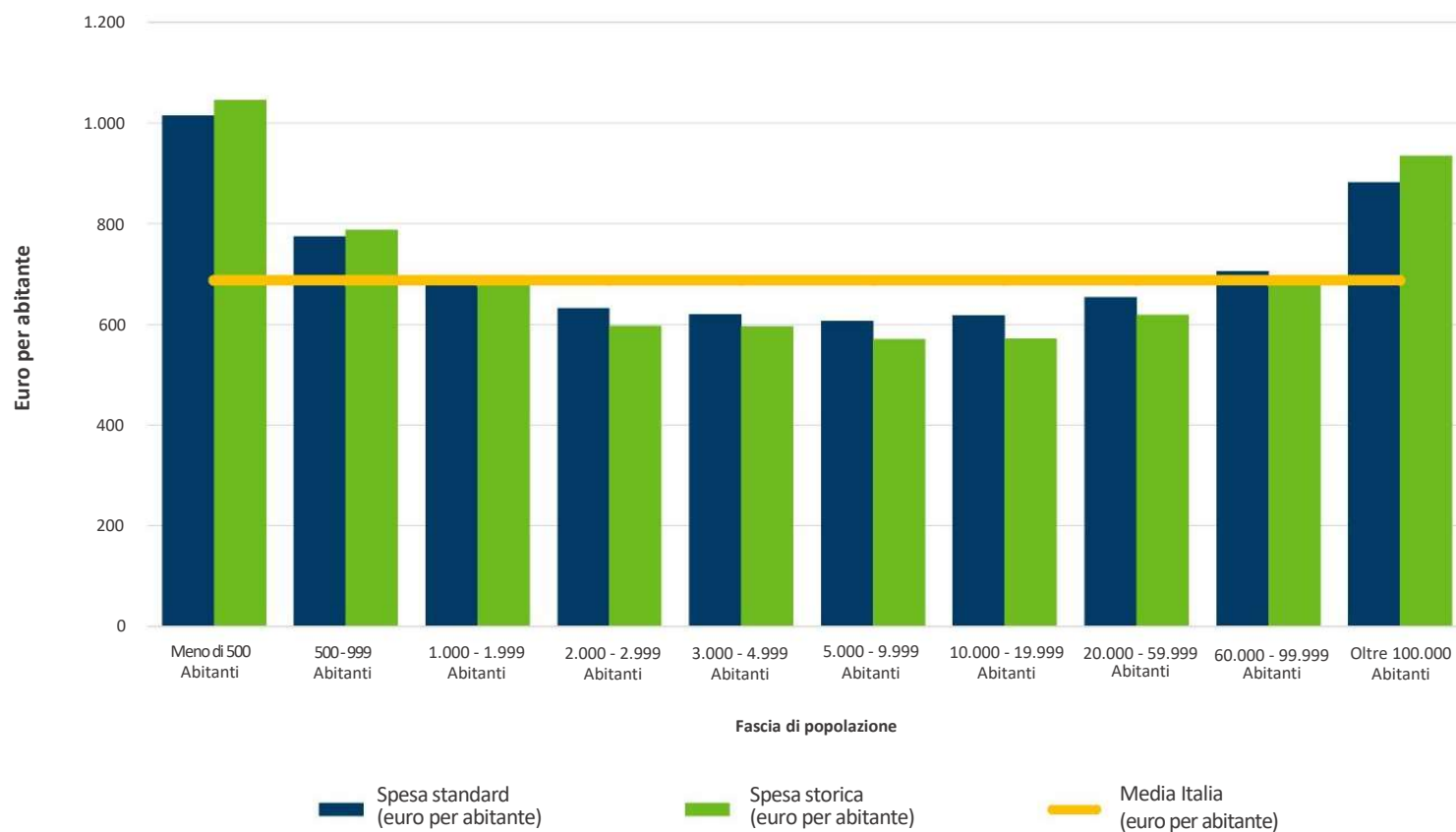
NUOVA METODOLOGIA 2022
(Revisione della metodologia per Fas 2023)

VECCHIA METODOLOGIA
(Metodologia invariata per Fas 2023)

GLI EFFETTI DEL SISTEMA BASATO SU COSTI E FABBISOGNI STANDARD

CONFRONTO TRA SPESA STORICA E SPESA STANDARD DEI COMUNI

Totale funzioni, escluso il servizio TPL, aggregate per fascia dimensionale



Fonte dati: OpenCivitas 2019

PERCORSO ISTITUZIONALE

Passaggi tecnici

(entro 30 settembre come da normativa)

SOSE aggiorna la base dati e elabora i modelli econometrici

La metodologia viene esaminata ed approvata dalla **CTFS**

Cooperazione scientifica tra **SOSE** e **IFEL** per i comuni e tra **SOSE** e **UPI** per le province

Iter politico

(successivo all'approvazione)
solitamente nel periodo ottobre-dicembre

Il decreto è esaminato dalla **Conferenza stato città e dalla Conferenza autonomie locali**

Schema di Decreto del **Presidente del Consiglio dei Ministri**

Il decreto è sottoposto al **parere delle Commissioni** bilancio di Camera e Senato e Bicamerale per l'Attuazione del Federalismo Fiscale

Passaggi non previsti in assenza di revisione metodologia

Il decreto è pubblicato in **Gazzetta Ufficiale** dopo approvazione definitiva DPCM

I passaggi tecnici e politici tendono a sovrapporsi
SOSE ha un ruolo di terzietà

REVISIONE FABBISOGNI STANDARD DEI COMUNI

STATO DELL'ARTE PER LA DETERMINAZIONE DEI FABBISOGNI STANDARD

Funzioni	Annualità di riferimento FaS 2023	Metodologia utilizzata per la determinazione FaS 2023 rispetto ai FaS 2022	Modello per la stima dei fabbisogni/costi standard				Nota metodologica di riferimento
			Tipologia di dati e annualità di riferimento	Specificazione del modello e tipo di stimatore	Client di riferimento per il calcolo del costo/spesa standard unitario	Variabile driver utilizzata per determinazione FaS	
Istruzione pubblica	2019	Revisione della metodologia	Dati panel 2013-2015-2016-2017- 2018-2019	Funzione di costo Effetti fissi (1° stadio) OLS (2° stadio)	Popolazione residente 3 – 14 anni	Media popolazione residente 3 – 14 anni 2015 – 2019	Approvata in CTFS il 27 febbraio 2023, DPCM in corso di definizione, attualmente all'esame della Commissione Bicamerale per l'Attuazione del Federalismo Fiscale
Asili nido	2019	Metodologia invariata	Dati panel 2013-2015-2016-2017-2018	Funzione di costo Effetti fissi (1° stadio) OLS (2° stadio)	Utenti serviti	Utenti serviti	Approvata in CTFS il 30 settembre 2021, DPCM del 12 maggio 2022 e in corso di pubblicazione sulla gazzetta ufficiale
Viabilità e Territorio	2019	Metodologia invariata	Dati panel 2013-2015-2016-2017	Funzione di spesa aumentata Effetti fissi (1° stadio) OLS (2° stadio)	Unità immobiliari	Unità immobiliari	Approvata in CTFS il 30 settembre 2020, DPCM del 27 luglio 2021 e pubblicata in Gazzetta Ufficiale il 22 settembre 2021.
Sociale	2019	Metodologia invariata	Dati panel 2015-2016-2017	Funzione di spesa aumentata Effetti fissi (1° stadio) OLS (2° stadio)	Popolazione residente	Media popolazione residente 2015 – 2019	
Rifiuti	2019	Metodologia invariata	Dati panel 2010-2013-2015-2016	Funzione di costo Effetti fissi (1° stadio) OLS (2° stadio)	Rifiuti urbani totali	Rifiuti urbani totali	Approvata in CTFS il 18 novembre 2019, DPCM dell'11 dicembre 2020 e pubblicata in Gazzetta Ufficiale il 29 gennaio 2021
Funzioni generali	2019	Metodologia invariata	Dati cross section 2013	Funzione di spesa OLS	Popolazione residente	Media popolazione residente 2015 – 2019	Approvata in CTFS il 13 settembre 2016, DPCM del 29 dicembre 2016 e pubblicata in Gazzetta Ufficiale il 22 febbraio 2017
Polizia locale	2019	Metodologia invariata	Dati cross section 2013	Funzione di spesa OLS	Popolazione residente	Media popolazione residente 2015 – 2019	
TPL	2019	Metodologia invariata	Dati cross section 2013	Funzione di spesa aumentata OLS	Popolazione residente	Media popolazione residente 2015 – 2019	

REVISIONE FABBISOGNI STANDARD DEI COMUNI

LA STRUTTURA DELLA NOTA PER IL 2023



- INTRODUZIONE
- LA COMPILAZIONE DEL QUESTIONARIO FC60U E LA QUALITÀ DEI DATI RACCOLTI
- LA DEFINIZIONE DELLA BASE DATI INFORMATIVA E LE REGOLE GENERALI
- PARTE I – REVISIONE DEI MODELLI PER LA STIMA DEI FAS
 - ↳ ISTRUZIONE PUBBLICA
- PARTE II – AGGIORNAMENTO DEI DATI E UTILIZZO DELLA METODOLOGIA IN VIGORE PER LA DETERMINAZIONE DEI FAS
 - ↳ RIFIUTI
 - ↳ ASILI NIDO
 - ↳ AMMINISTRAZIONE
 - ↳ POLIZIA LOCALE
 - ↳ TERRITORIO E VIABILITÀ
 - ↳ TPL
 - ↳ SOCIALE
- APPENDICI

*Le note metodologiche sono pubblicate
nella sezione CTFS del sito MEF
e sul portale OpenCivitas*

I SERVIZI COMUNALI NELL'ISTRUZIONE PUBBLICA



REFEZIONE



**GESTIONE
SCUOLE**



CENTRI ESTIVI



**TRASPORTO
DISABILI**



**PRE/POST
SCUOLA**



**TEMPO PIENO,
PROLUNGATO**



TRASPORTO

REVISIONE FABBISOGNI STANDARD DEI COMUNI

INNOVAZIONI RISPETTO ALLA METODOLOGIA PRECEDENTE



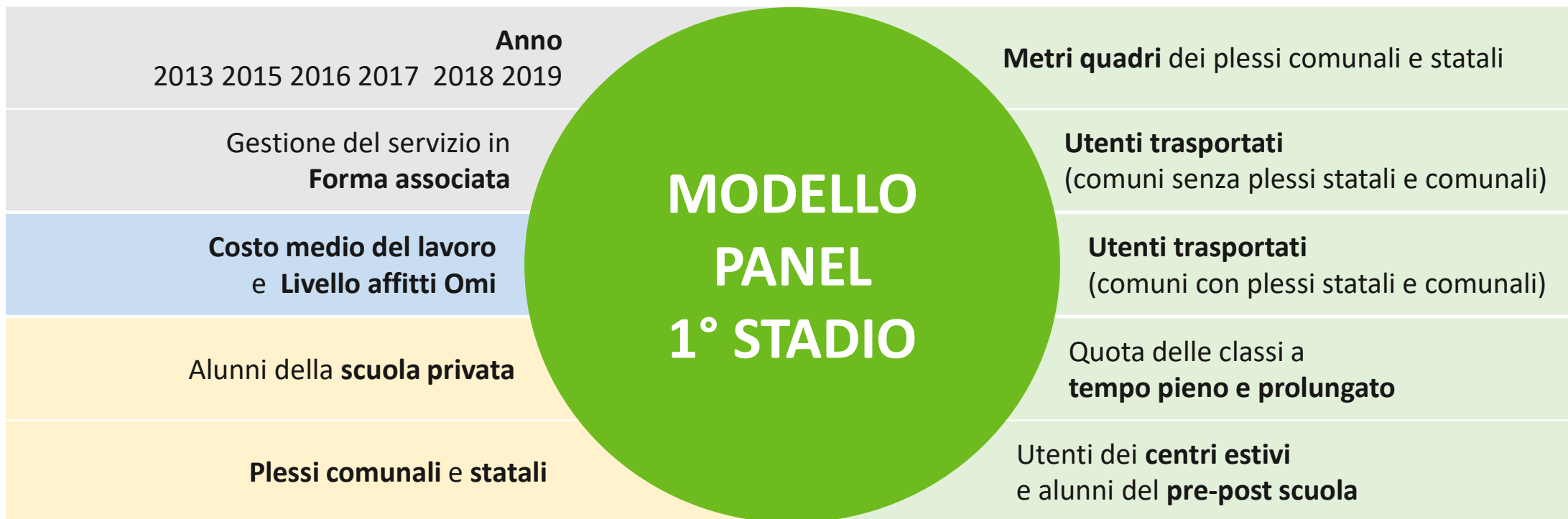
1 MODELLO DI TIPO PANEL A 2 STADI

- Dataset 2013, 2015, 2016, 2017, 2018 e 2019
- Stimatore panel Within the group (WG) al 1° stadio
- Regressione OLS al 2° stadio sugli effetti fissi del 1° stadio

2 INTRODUZIONE DEI GRUPPI OMOGENEI DEI COMUNI (CLUSTER)

- Comuni raggruppati in 10 cluster secondo le caratteristiche socio-economiche e morfologiche

IL MODELLO DI STIMA DELLA FUNZIONE ISTRUZIONE PUBBLICA



IL MODELLO DI STIMA DELLA FUNZIONE ISTRUZIONE PUBBLICA

**Popolazione residente 3-14
(funzione inversa)**

**Pasti forniti
(nella scuola infanzia, primaria e secondaria)**

Regioni

**MODELLO
PANEL
2° STADIO**

Alunni disabili delle scuole comunali

Cluster

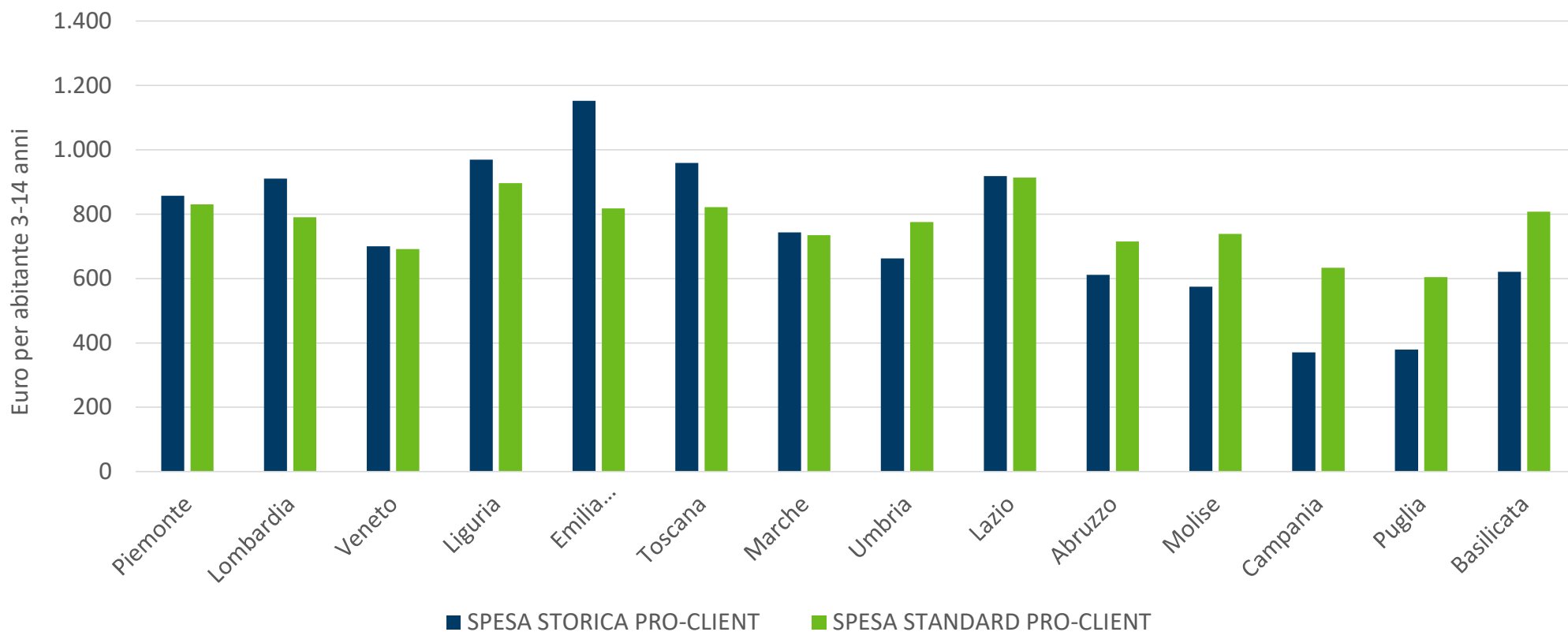
Utenti disabili trasportati

**Reddito imponibile
ai fini delle addizionali Irpef**

Alunni delle scuole comunali

CONFRONTO TRA SPESA STORICA E SPESA STANDARD

FUNZIONE ISTRUZIONE PUBBLICA

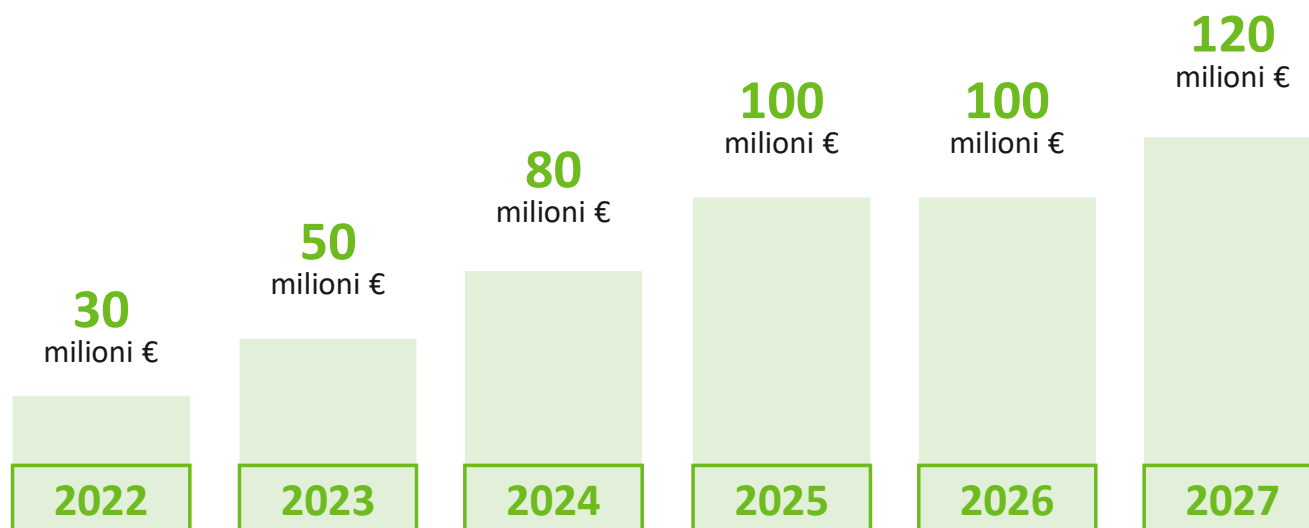


LEP E OBIETTIVI DI SERVIZIO

IL TRASPORTO DEGLI ALUNNI CON DISABILITÀ

La legge di bilancio 2022 (art 1. comma 174, legge n. 234/2021) sancisce l'ammontare di risorse previste annualmente per il potenziamento del trasporto di studenti con disabilità (infanzia, primaria e secondaria di 1° grado)

AMMONTARE RISORSE AGGIUNTIVE



4.625,39 €

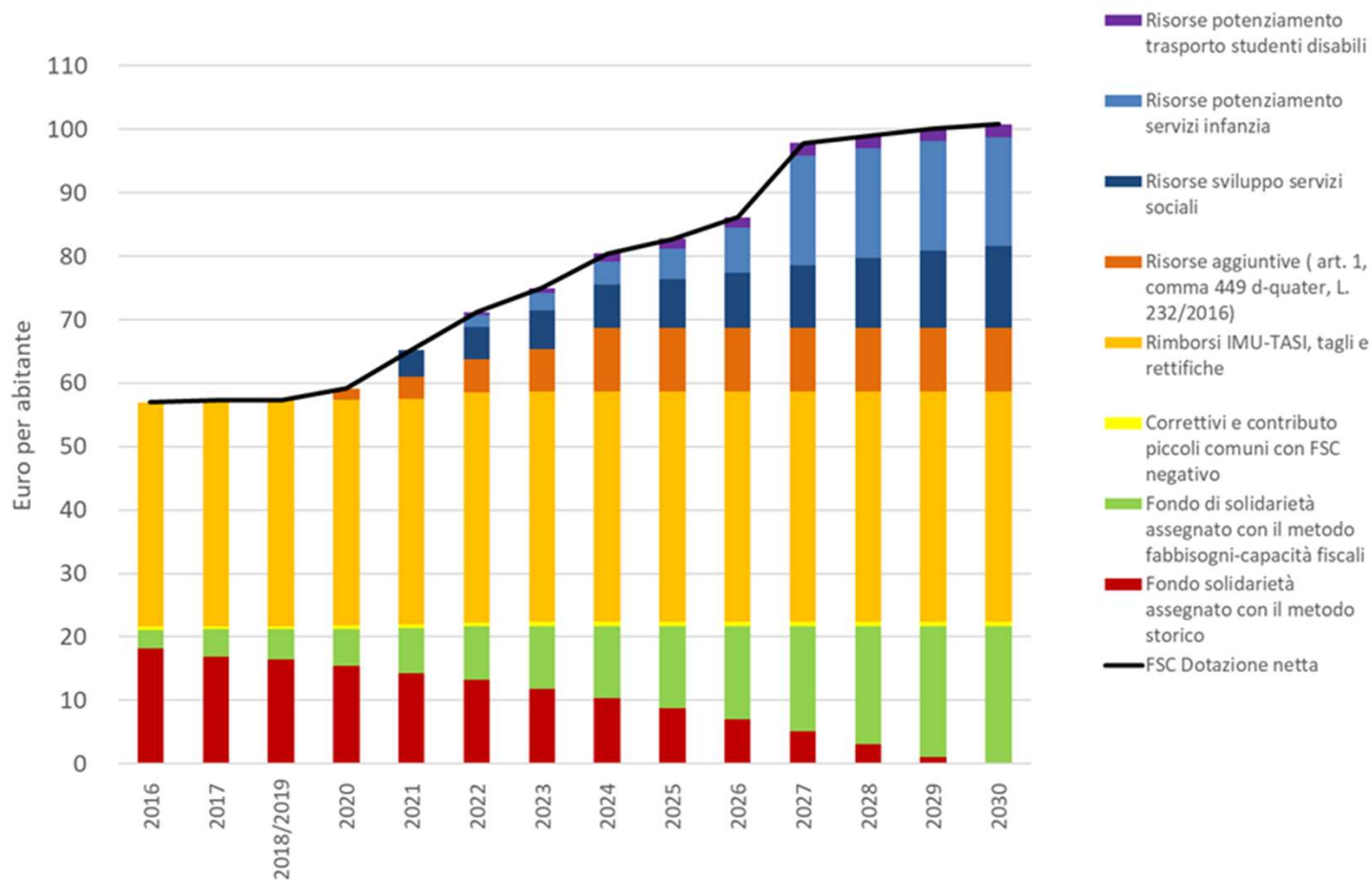
Costo standard per alunno
desunto dal modello

11,59%

Percentuale di copertura minima
da raggiungere per il 2023
in tutti i comuni

GLI EFFETTI DEL SISTEMA BASATO SU COSTI E FABBISOGNI STANDARD

LA PEREQUAZIONE FISCALE NEL FONDO DI SOLIDARIETÀ COMUNALE (FSC)



➔ Nel FSC sono presenti risorse di diversa natura

➔ Dal 2030 la componente perequativa sarà attribuita interamente in base alla differenza tra fabbisogni standard e capacità fiscali

➔ Nel 2023 la perequazione incide per il 45,5%

GRAZIE
PER L'ATTENZIONE

sose 



REVISIONE FABBISOGNI STANDARD DEI COMUNI

NOVITÀ IN APPLICAZIONE



FUNZIONI GENERALI DI AMMINISTRAZIONE



POLIZIA LOCALE



TRASPORTO PUBBLICO LOCALE (TPL)

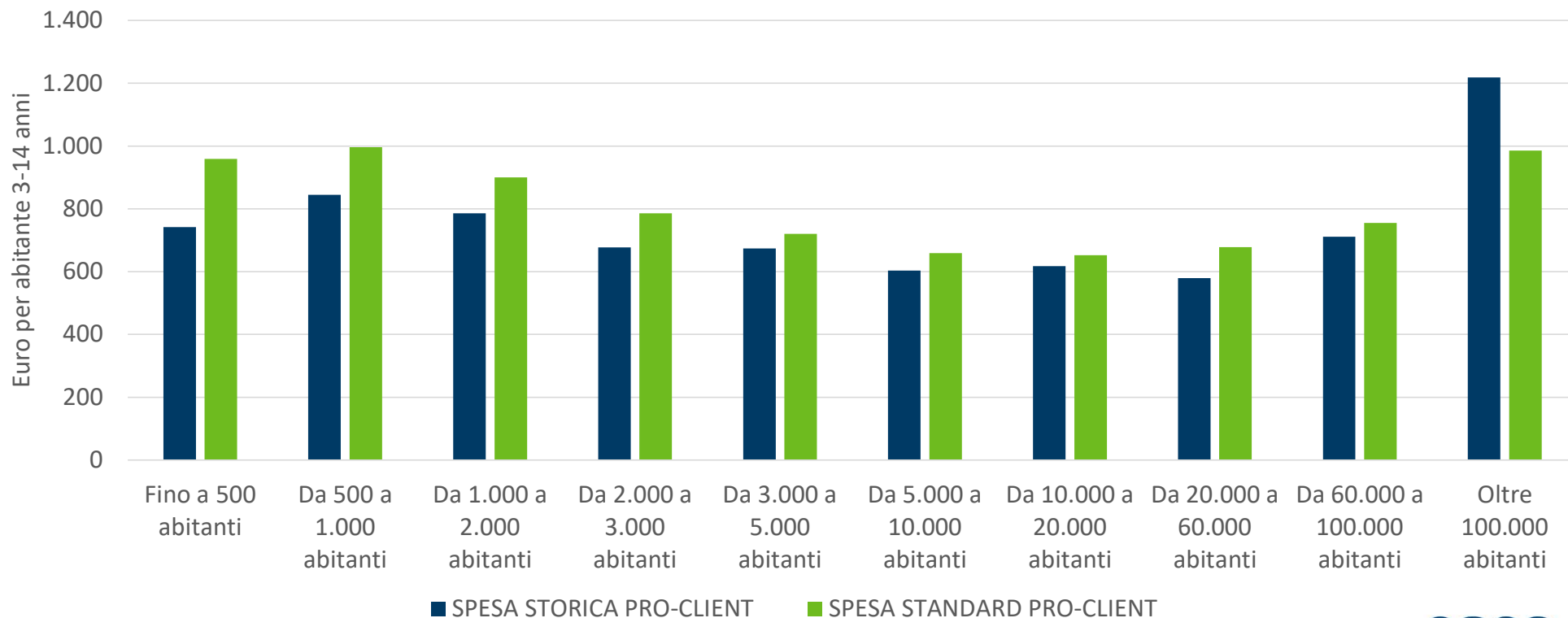


SETTORE SOCIALE (AL NETTO ASILI NIDO)

A partire dalla metodologia approvata dalla CTFS il 27 febbraio 2023, per le funzioni che utilizzano la popolazione residente come driver di riferimento, al fine **di attenuare le variazioni negli anni nell'andamento della popolazione**, la spesa standard unitaria derivante dall'applicazione del modello di stima, è stata moltiplicata per **la media della popolazione residente relativa al periodo 2015-2019** per ottenere il fabbisogno standard del comune.

CONFRONTO SPESA STORICA VS SPESA STANDARD

ISTRUZIONE PUBBLICA



IL COEFFICIENTE DI RIPARTO COMPLESSIVO

Classi dimensionali	Numerosità	Popolazione residente 2019	Coefficienti di Riparto Fabbisogno Standard Teorico 2018 % del totale (A)	Coefficienti di Riparto Fabbisogno Standard Teorico 2019 % del totale (B)	Differenza % (B-A)/A
Fino a 500 abitanti	739	212.872	0,64280	0,65691	2,20
Da 500 a 1.000 abitanti	899	660.909	1,50011	1,51422	0,94
Da 1.000 a 2.000 abitanti	1.239	1.800.247	3,58057	3,59867	0,51
Da 2.000 a 3.000 abitanti	743	1.814.023	3,25418	3,26615	0,37
Da 3.000 a 5.000 abitanti	897	3.495.971	6,07258	6,10626	0,55
Da 5.000 a 10.000 abitanti	1.014	7.189.422	12,00550	12,07050	0,54
Da 10.000 a 20.000 abitanti	607	8.446.071	14,16551	14,24202	0,54
Da 20.000 a 60.000 abitanti	344	11.326.248	19,78360	20,11716	1,69
Da 60.000 a 100.000 abitanti	50	3.889.520	7,64590	7,72234	1,00
Da 100.000 a 250.000 abitanti	25	3.727.529	8,40570	8,19344	-2,53
Da 250.000 a 500.000 abitanti	5	1.595.399	4,11896	4,01513	-2,52
Oltre 500.000	5	6.587.047	18,82459	18,49720	-1,74
TOTALE	6.567	50.745.258	100,00000	100,00000	0,00

Area territoriale	Numerosità	Popolazione residente 2019	Coefficienti di Riparto Fabbisogno Standard Teorico 2018 % del totale (A)	Coefficienti di Riparto Fabbisogno Standard Teorico 2019 % del totale (B)	Differenza % (B-A)/A
Nord-Ovest	2.922	15.863.645	31,91933	31,64290	-0,87
Nord-Est	891	9.343.252	18,40784	18,16903	-1,30
Centro	971	11.831.092	25,68694	25,63985	-0,18
Sud	1.783	13.707.269	23,98589	24,54821	2,34
TOTALE	6.567	50.745.258	100,00000	100,00000	0,00

OBIETTIVI DI SERVIZIO 2023

TRASPORTO STUDENTI CON DISABILITÀ – PRINCIPALI RISULTATI

Andamento utenti aggiuntivi al crescere delle risorse disponibili

Regione	Utenti disabili trasportati 2018	Utenti aggiuntivi				
		2023	2024	2025	2026	2027
Piemonte	926	1.044	1.174	1.376	1.376	1.570
Lombardia	2.272	2.778	3.330	4.183	4.183	5.024
Veneto	562	1.187	1.389	1.708	1.708	2.036
Liguria	356	289	367	470	470	576
Emilia Romagna	1.167	626	787	1.090	1.090	1.392
Toscana	852	614	774	993	993	1.219
Umbria	192	189	227	284	284	343
Marche	433	334	401	508	508	622
Lazio	1.695	1.025	1.387	1.909	1.909	2.419
Abruzzo	438	325	390	485	485	585
Molise	31	112	123	141	141	154
Campania	1.073	1.864	2.189	2.676	2.676	3.159
Puglia	934	813	1.009	1.306	1.306	1.618
Basilicata	112	132	144	163	163	185
Calabria	328	615	691	810	810	937
Sicilia	740	1.849	2.199	2.693	2.693	3.181
Sardegna	121	577	658	766	766	887
TOTALE	12.233	14.373	17.239	21.561	21.561	25.907