



# L'applicazione in Sicilia del sistema dei costi e dei fabbisogni standard

## Le conseguenze sui trasferimenti nazionali e regionali

### **PALERMO**

**Mercoledì, 14 marzo 2018**  
ore 9.30-13.00

**Sala delle Carrozze – Villa Niscemi**  
**(Piazza dei Quartieri, n. 2)**

#### **PROGRAMMA**

<b>9.30</b>	<b>Accredito partecipanti</b>	<b>Leoluca Orlando</b> <i>Sindaco del Comune di Palermo - Presidente AnciSicilia</i>
	<b>Saluti istituzionali</b>	<b>Bernadette Grasso</b> <i>Assessore regionale delle Autonomie locali e della Funzione pubblica</i>
<b>10.00</b>	<b>Inizio attività</b>	
	<b>Introduce e coordina i lavori</b>	<b>Mario Emanuele Alvano</b> <i>Segretario Generale AnciSicilia</i>
	<b>L'applicazione dei fabbisogni standard in ambito nazionale</b>	<b>Antonietta Fortini</b> <i>Dirigente Ministero dell'Economia e delle Finanze</i>
	<b>L'applicazione di costi e fabbisogni standard: l'esperienza degli ultimi 4 anni. Presentazione del questionario per i Comuni siciliani</b>	<b>Marco Stradiotto - Francesco Porcelli</b> <i>SOSE S.p.A.</i>
	<b>Fabbisogni standard, capacità fiscali e perequazione delle risorse. Esperienza nazionale e prospettive in Sicilia</b>	<b>Andrea Ferri</b> <i>Responsabile Finanza locale Anci – IFEL</i>
	<b>I possibili effetti sui criteri del Fondo per le Autonomie locali</b>	<b>Margherita Rizza</b> <i>Dirigente generale Assessorato regionale delle Autonomie locali e della Funzione pubblica</i>
<b>12.30</b>	<b>Domande e risposte</b>	
<b>13.00</b>	<b>Chiusura dei lavori</b>	



# L'applicazione in Sicilia del sistema dei costi e dei fabbisogni standard

## Le conseguenze sui trasferimenti nazionali e regionali

### CATANIA

**Giovedì 15 marzo 2018**

ore 9.30-13.00

**Palazzo ex ESA**

**(Via Beato Bernardo, 5)**

#### PROGRAMMA

9.30

Accredito partecipanti

Saluti istituzionali

10.00

Inizio attività

Introduce e coordina i lavori

**Mario Emanuele Alvano**  
*Segretario Generale AnciSicilia*

L'applicazione dei fabbisogni standard in ambito nazionale

**Antonietta Fortini**  
*Dirigente Ministero dell'Economia e delle Finanze*

L'applicazione di costi e fabbisogni standard: l'esperienza degli ultimi 4 anni.  
Presentazione del questionario per i Comuni siciliani

**Marco Stradiotto - Francesco Porcelli**  
*SOSE S.p.A.*

Fabbisogni standard, capacità fiscali e perequazione delle risorse. Esperienza nazionale e prospettive in Sicilia

**Andrea Ferri**  
*Responsabile Finanza locale Anci – IFEL*

I possibili effetti sui criteri del Fondo per le Autonomie locali

**Margherita Rizza**  
*Dirigente generale Assessorato regionale delle Autonomie locali e della Funzione pubblica*

12.30

Domande e risposte

13.00

Chiusura dei lavori

## ABSTRACT

Com'è noto, la Legge delega in materia di federalismo fiscale (Legge 5 maggio 2009, n. 42) e le disposizioni attuative riguardanti la determinazione dei fabbisogni standard degli enti locali (Comuni, Province e Città metropolitane) emanate con il Decreto Legislativo 26 novembre 2010, n. 216, offrono un'importante opportunità di ammodernamento delle relazioni finanziarie intergovernative e di "efficientamento" delle spese degli enti locali. Il processo di riforma consente di erogare i trasferimenti perequativi agli enti locali in base ai fabbisogni standard e alle capacità fiscali di ciascun ente, abbandonando il criterio della spesa storica che è alla base di inefficienze nella distribuzione dei trasferimenti intergovernativi sia di cattiva gestione della spesa da parte dei governi locali.

Le disposizioni contenute nel decreto legislativo n. 216/2010 hanno affidato la predisposizione delle metodologie utili all'individuazione e determinazione dei "fabbisogni e dei costi standard" alla SOSE – *Soluzioni per il Sistema Economico* – (società per azioni costituita, in forza dell'art.10, comma 2 della L. 146/1998, dal Ministero dell'Economia e delle Finanze (88%) e dalla Banca d'Italia (12%)- che si avvale della collaborazione scientifica dell'*Istituto per la Finanza e l'Economia Locale, IFEL - Fondazione ANCI*.

Per quanto riguarda la Regione Siciliana, il legislatore, al fine di garantire la razionalizzazione della spesa pubblica locale e il progressivo superamento del criterio della spesa storica nell'assegnazione delle risorse regionali, ha introdotto, nell'ambito delle disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2015 – Legge di stabilità regionale - il disposto di cui all'art. 8 della l.r. 9/2015, recante "Livelli essenziali delle prestazioni degli enti locali", secondo il quale (comma 1) *l'Amministrazione regionale, nel rispetto dei principi e dei criteri definiti dall'art. 11 della Legge n. 42/2009, determina, con il concorso delle Autonomie locali, i fabbisogni standard di comuni e liberi consorzi comunali relativamente alle funzioni fondamentali degli stessi enti, per garantire i livelli essenziali delle prestazioni eventualmente alle stesse connesse.*

Il secondo comma del predetto articolo, così come innovato dall'art. 7 - della recente legge regionale 11 agosto 2017, n. 15 prevede che " *Per le finalità di cui all'articolo 1, comma 513 della legge 11 dicembre 2016, n. 232, si applicano le disposizioni di cui all'articolo 5 del decreto legislativo 26 novembre 2010, n. 216*".

Il rinvio alla normativa statale, disciplinava, quindi, il procedimento di definizione dei costi standard in Sicilia che, tuttavia, fino ad oggi, non ha trovato attuazione. I comuni siciliani non sono, quindi ad oggi, rientrati nel sistema perequativo, strumento utile per indirizzare le politiche locali anche in riferimento al sistema di riparto.

Al fine di avviare l'attuazione della disposizione in questione, il Dipartimento delle Autonomie locali, dopo una fase preliminare di studio e analisi della normativa, ha acquisito il **questionario** unico elaborato da IFEL e da SOSE, utilizzato a livello nazionale dalle regioni a statuto ordinario, da somministrare agli enti locali, per la rilevazione dei dati di base necessari alla individuazione e determinazione dei **fabbisogni standard** e dei correlati **costi standard** con cui valutare i servizi e giungere al livello di spesa standard da garantire. Il questionario richiama espressamente le *funzioni fondamentali* indicate dal già citato decreto legislativo n. 216/2010. Tale sistema di funzioni, fatte salve alcune perplessità riguardanti soprattutto gli enti di area vasta stante il processo di riforma ancora in corso, appare compatibile con quello siciliano.

**A partire dal 15 marzo p.v. inizierà la somministrazione ai comuni siciliani del questionario** per la rilevazione dei fabbisogni standard, attraverso la piattaforma SOSE. Il questionario è composto da due moduli - uno per la raccolta dei dati strutturali e l'altro per la raccolta dei dati contabili ed in materia di personale - oltre che dalle istruzioni per la compilazione.

**I comuni avranno 120 giorni per la restituzione (quindi entro il 13 luglio p.v.)** e avranno a disposizione strumenti di assistenza per la soluzione di dubbi e difficoltà di compilazione.

## REGOLE PER L'ISCRIZIONE

### **Numero di partecipanti:**

l'accesso al seminario sarà consentito fino ad esaurimento dei posti disponibili.

### **Modalità per iscriversi al seminario:**

la richiesta di iscrizione al seminario dovrà avvenire previa registrazione al sito <http://www.anci.sicilia.it/iscrizioni> e compilando il relativo form. Eventuale disdetta dovrà essere comunicata tramite il sito o tramite e-mail all'indirizzo [formazione@anci.sicilia.it](mailto:formazione@anci.sicilia.it).

Nel caso di richieste di partecipazione superiori al numero di posti disponibili l'accesso sarà consentito dando priorità al personale comunale. Nell'ambito delle richieste provenienti dai Comuni sarà data priorità a quelle del personale dei Comuni in regola con il pagamento delle quote associative all'ANCI.

### **Partecipazione al Seminario**

la partecipazione al seminario sarà consentita esclusivamente a coloro i quali riceveranno la mail di conferma.

**N.B.** L'AnciSicilia si riserva la possibilità di modificare sede, giorno e ora del seminario e di poter limitare la partecipazione anche di coloro che hanno ricevuto conferma.

### **Rilascio attestato di partecipazione:**

Gli attestati saranno rilasciati **esclusivamente** a coloro che si sono iscritti tramite sito.

### **Contatti**

Segreteria organizzativa: [formazione@anci.sicilia.it](mailto:formazione@anci.sicilia.it)