

Le spese e i servizi offerti nelle regioni a statuto ordinario e attività di determinazione dei costi e fabbisogni standard

Audizione del Prof. Vincenzo Atella Commissione parlamentare per le questioni regionali

Roma, 30 maggio 2019

DATI CHE CREANO VALORE.



SOSE - SOLUZIONI PER IL SISTEMA ECONOMICO SPA



E' una Società partecipata dal Ministero dell'Economia e delle Finanze (88%) e dalla Banca d'Italia (12%), costituita in base all'art. 10, comma 12 della legge 146/1998.

E' il partner metodologico del MEF per l'analisi strategica dei dati in materia tributaria e di economia d'impresa.

SEDE A ROMA

OPERATIVA DAL 1999

162 RISORSE

- 64 STATISTICI
- 27 INFORMATICE
- 33 ECONOMISTI
- 38 STAFF



LE ATTIVITÀ SOSE





LE ATTIVITÀ SOSE NEL COMPARTO DELL'ANALISI DELLA FINANZA PUBBLICA



STIMA DEI FABBISOGNI STANDARD

di province, città metropolitane, comuni e regioni a statuto ordinario.

D. LGS. 216/2010 E

D.L. 50/2017

Stima dei fabbisogni standard dei comuni della Regione Sicilia

L. 232/2016

MONITORAGGIO SPESA

delle province e delle città metropolitane LEGGE 190/2014

RICOGNIZIONE DEI LIVELLI ESSENZIALI DELLE PRESTAZIONI

effettivamente erogate nelle Regioni a Statuto Ordinario (Sociale, Istruzione, TPL)

D. LGS. 68/2011



L'ECOSISTEMA DEI FABBISOGNI STANDARD

Enti

6.700 comuni RSO e 390 comuni Sicilia83 province

• 186 comunità montane

• 323 Unioni di Comuni RSO e 52 Sicilia

• 15 regioni

Fonti Istituzionali

- Dati Questionari
- ISTAT
- Ministero dell'Interno (Certificati Consuntivi)
- Dipartimento delle Finanze
- Protezione Civile
- INPS
- MIUR
- Agenzia delle Entrate
- Agenzia del Territorio
- ISPRA
- Osservatori Regionali

Funzioni fondamentali esclusa la sanità 2 Sicilia 7 funzioni per i comuni (Funzioni per persita Viabilità

- 7 funzioni per i comuni (Funzioni generali, Viabilità e territorio, Polizia locale, Rifiuti, Istruzione Pubblica, Sociale, Asili nido)
- 4 funzioni per le province (Funzioni generali, Istruzione Pubblica, Territorio, Ambiente)



Informazioni

- · Fabbisogni standard
- Spesa storica
- Peso delle determinanti
- Indicatori di gestione
- Livelli quantitativi delle prestazioni

Contributo dei Partner

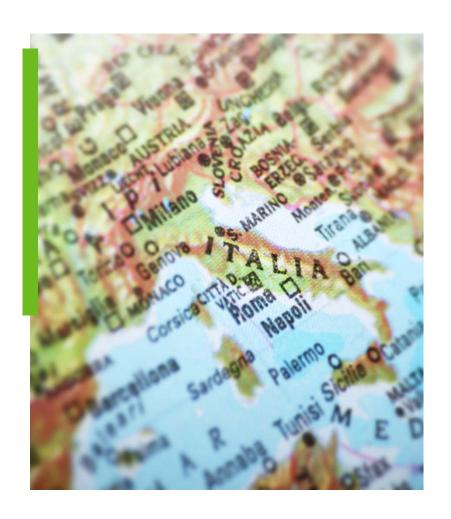








L'ESPERIENZA ITALIANA DEI FABBISOGNI STANDARD



Cosa sono i fabbisogni standard?

I fabbisogni standard stimano statisticamente il fabbisogno finanziario di un ente in base alle caratteristiche territoriali, agli aspetti socio-demografici della popolazione residente e alle caratteristiche strutturali dell'offerta dei servizi

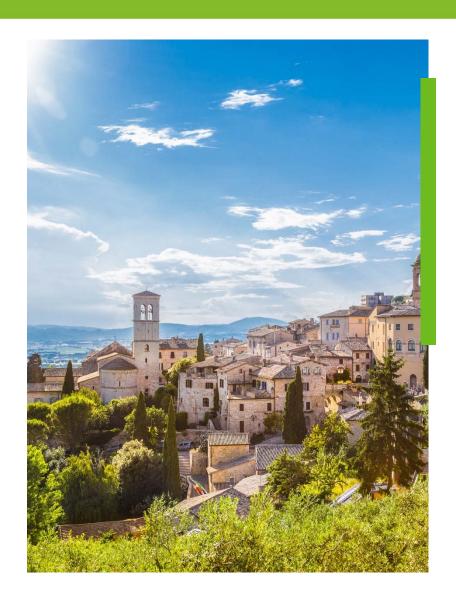


L'ESPERIENZA ITALIANA DEI FABBISOGNI STANDARD

A cosa servono i fabbisogni standard?

Sono uno strumento utile a:

- determinare una equa distribuzione delle risorse;
- valutare se le risorse stanziate sono sufficienti a garantire l'erogazione delle funzioni assegnate;
- monitorare il livello delle prestazioni effettivamente erogate;
- stabilire le risorse necessarie a garantire i servizi in modo uniforme;
- fornire al decisore politico tutti gli elementi per valutare quali servizi sono obbligatori e quali no;
- confrontare gli enti e individuare le best practice.



www.sose.it



L'ESPERIENZA ITALIANA DEI FABBISOGNI STANDARD NEI COMUNI

Quali sono i fattori che determinano i fabbisogni standard?

I fabbisogni standard variano per effetto di circa 70 variabili, quelle che incidono maggiormente sono:

- numero di abitanti
- composizione demografica
- altimetria
- numero di immobili
- superficie del comune e densità abitativa
- km di strade comunali
- quantità dei servizi offerti
- rischio sismico
- presenze turistiche

- economie e diseconomie di scala
- indice di deprivazione socio economica
- classi climatiche
- quantità di rifiuti prodotti
- numero di scuole e loro caratteristiche (comunali o statali)
- costo del lavoro interno ed esterno
- pendolari entranti
- numero dei veicoli
- prezzo dei carburanti





L'ESPERIENZA ITALIANA DEI FABBISOGNI STANDARD

Quali sono i vantaggi?

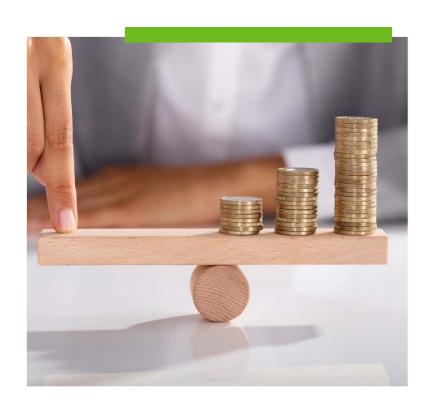




L'ESPERIENZA ITALIANA DEI FABBISOGNI STANDARD

Come possono essere utilizzati i costi e i fabbisogni standard?

- Sistema di perequazione con meccanismi correttivi e compensativi
- Valutazione della sostenibilità finanziaria delle normative governative e degli Enti territoriali
- Costi standard e livello ottimale di servizi, meccanismi di monitoraggio e incentivi
- Valutazione del gap infrastrutturale per la pianificazione delle decisioni di investimento



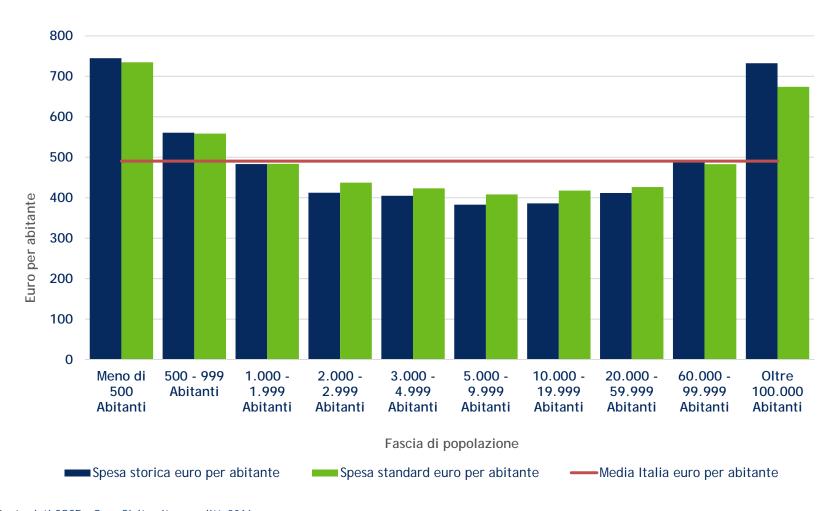


I RISULTATI NEI COMUNI DELLE RSO



I RISULTATI NEI COMUNI DELLE RSO

CONFRONTO SPESA STORICA E SPESA STANDARD DEI COMUNI - TOTALE FUNZIONI ESCLUSO SERVIZIO RIFIUTI AGGREGATI PER FASCIA DI ABITANTI (DATI ANNO 2016)



^{*} Fonte dati SOSE - OpenCivitas.it annualità 2016



I RISULTATI NEI COMUNI DELLE RSO

Confronto tra spesa storica e spesa standard - Totale funzioni escluso servizio rifiuti (fabbisogni standard approvati nel 2018)

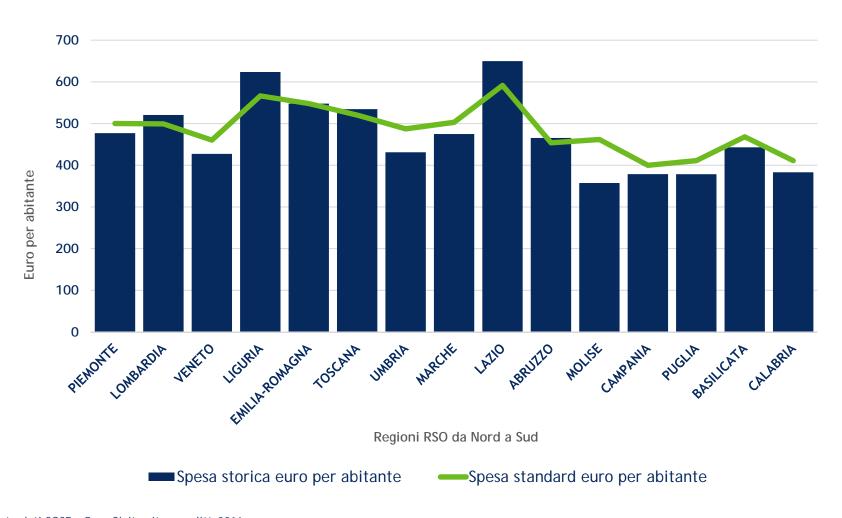
Comuni aggregati per regioni	Spesa storica euro per abitante	Spesa standard euro per abitante
PIEMONTE	476,88	500,16
LOMBARDIA	520,55	499,11
VENETO	427,12	460,21
LIGURIA	623,66	566,49
EMILIA-ROMAGNA	547,69	547,92
TOSCANA	534,56	520,25
UMBRIA	431,14	487,21
MARCHE	474,89	503,04
LAZIO	649,76	591,50
ABRUZZO	465,37	453,82
MOLISE	357,25	461,71
CAMPANIA	378,71	399,87
PUGLIA	378,44	410,99
BASILICATA	442,87	468,24
CALABRIA	383,03	411,11
ITALIA	490,49	490,49

^{*} Fonte dati SOSE - OpenCivitas.it annualità 2016



I RISULTATI NEI COMUNI DELLE RSO

CONFRONTO TRA SPESA STORICA E SPESA STANDARD - TOTALE FUNZIONI ESCLUSO SERVIZIO RIFIUTI (FABBISOGNI STANDARD APPROVATI NEL 2018)



^{*} Fonte dati SOSE - OpenCivitas.it annualità 2016



ATTIVITÀ DI ANALISI: LE SPESE SOSTENUTE DAGLI ENTI TERRITORIALI AGGREGATE PER REGIONE



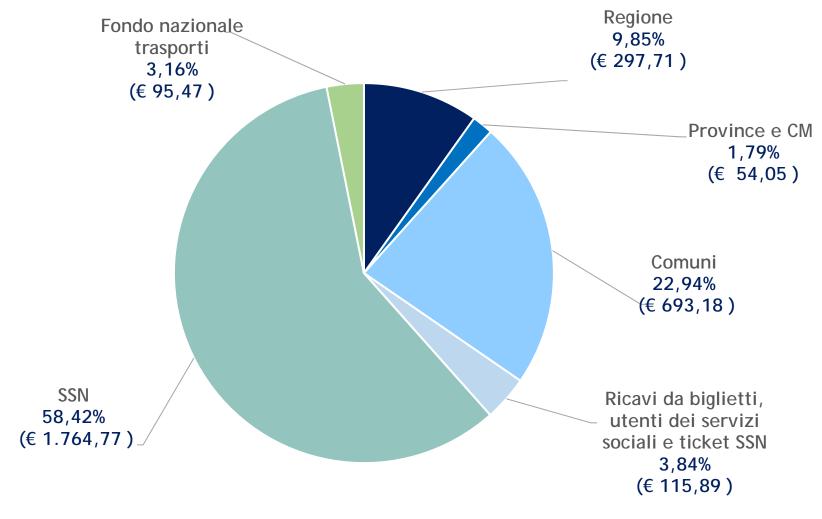
Spesa storica di riferimento per funzione fondamentale e soggetto finanziatore - Media RSO - Euro (2015)

				- di cui fina	anziata		
	Spesa totale (euro per abitante) da regione da province e CM da comuni		da comuni	da ricavi da biglietti, utenti servizi sociali e ticket SSN		da f.do nazionale trasporti	
Affari generali	15.784.886.838 (306,04)	4.501.526.133 (87,28)	1.159.597.117 (22,48)	10.123.763.588 (196,28)			
Orientamento e	1.609.137.217	1.609.137.217					
formazione professionale	(31,20)	(31,20)					
Trasporto pubblico	10.209.616.360	983.200.794		1.041.195.447	3.261.198.832		4.924.021.287
locale	(197,95)	(19,06)		(20,19)	(63,23)		(95,47)
Settore sociale	7.893.882.393	674.615.909		5.421.366.389	695.526.323	1.102.373.772	
(compreso infanzia e asili nido)	(153,05)	(13,08)		(105,11)	(13,49)	(21,37)	
Sanità	94.847.395.000 (1.838,94)	3.686.880.799 (71,48)			1.241.095.000 (24,06)	89.919.419.201 (1.743,39)	
Istruzione (servizi	4.692.310.370	, ,	559.268.046	3.353.668.932	779.373.392	, ,	
complementari)	(90,98)		(10,84)	(65,02)	(15,11)		
Ambiente,	6.045.576.654	734.942.063	1.069.128.675	4.241.505.916			
territorio, viabilità e trasporto privato	(117,21)	(14,25)	(20,73)	(82,24)			
Rifiuti	8.898.258.355 (172,52)			8.898.258.355 (172,52)			
Polizia locale	2.672.294.158 (51,81)			2.672.294.158 (51,81)			
Sostegno alle	493.047.987	493.047.987		(31,01)			
attività economiche	(9,56)	(9,56)					
Altre funzioni	2.671.688.852	2.671.688.852					
residuali regioni	(51,80)	(51,80)					
_	151.818.094.184	15.355.039.754	2.787.993.838	35.752.052.785	5.977.193.547	91.021.792.973	4.924.021.287
TOTALE FUNZIONI							
	(3.021,07)	(297,71)	(54,05)	(693,18)	(115,89)	(1.764,77)	(95,47)

^{*} Elaborazioni SOSE



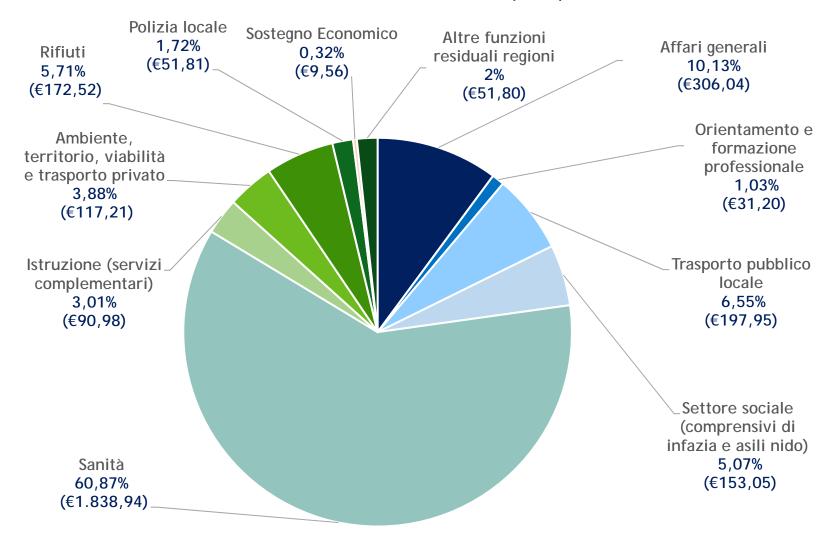
COMPOSIZIONE SPESA PER SOGGETTO FINANZIATORE - MEDIA RSO - EURO PER ABITANTE



^{*} Elaborazioni SOSE



COMPOSIZIONE SPESA PER FUNZIONE - MEDIA RSO - EURO PER ABITANTE (2015)



^{*} Elaborazioni SOSE



Spesa storica di riferimento per soggetto finanziatore e regione - Euro per abitante (2015)

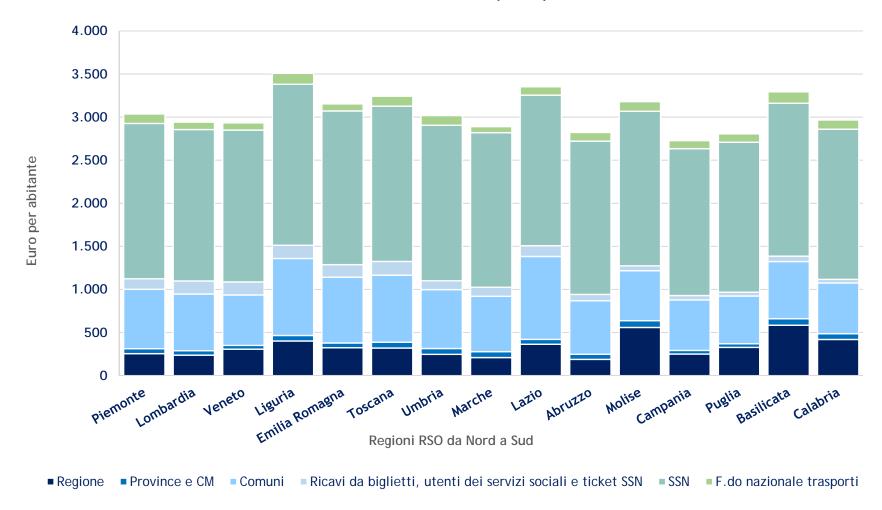
	Regione	Province e CM	Comuni	Ricavi da biglietti, utenti dei servizi sociali e ticket SSN	SSN	F.do nazionale trasporti	Totale
Piemonte	255,37	57,02	689,21	121,73	1.802,98	109,64	3.035,95
Lombardia	237,06	52,21	658,10	151,03	1.757,42	85,43	2.941,25
Veneto	306,93	43,72	585,44	150,99	1.763,03	82,74	2.932,85
Liguria	401,45	63,94	894,52	152,57	1.868,68	127,37	3.508,54
Emilia Romagna	323,56	54,88	763,60	145,82	1.784,04	81,67	3.153,57
Toscana	319,79	68,17	777,54	159,48	1.802,03	115,98	3.242,98
Umbria	246,61	67,89	683,85	102,10	1.804,99	111,93	3.017,36
Marche	209,18	68,84	641,86	104,83	1.795,40	69,05	2.889,16
Lazio	363,33	56,70	963,10	123,73	1.747,88	97,54	3.352,28
Abruzzo	188,39	59,04	620,31	74,65	1.779,38	99,65	2.821,42
Molise	558,30	79,42	579,73	56,54	1.793,53	111,80	3.179,31
Campania	250,13	41,96	585,95	51,05	1.704,64	93,07	2.726,80
Puglia	326,99	42,61	553,78	44,62	1.740,76	97,54	2.806,31
Basilicata	584,53	75,27	664,65	61,59	1.774,56	132,68	3.293,29
Calabria	419,76	66,24	589,36	41,88	1.742,67	106,77	2.966,69
ITALIA RSO	297,71	54,05	693,18	115,89	1.764,77	95,47	3.021,07

^{*} Elaborazioni SOSE



ATTIVITÀ DI ANALISI: LE SPESE SOSTENUTE DAGLI ENTI TERRITORIALI AGGREGATE PER REGIONE

SPESA TOTALE PER SOGGETTO FINANZIATORE - EURO PER ABITANTE (2015)



^{*} Elaborazione SOSE



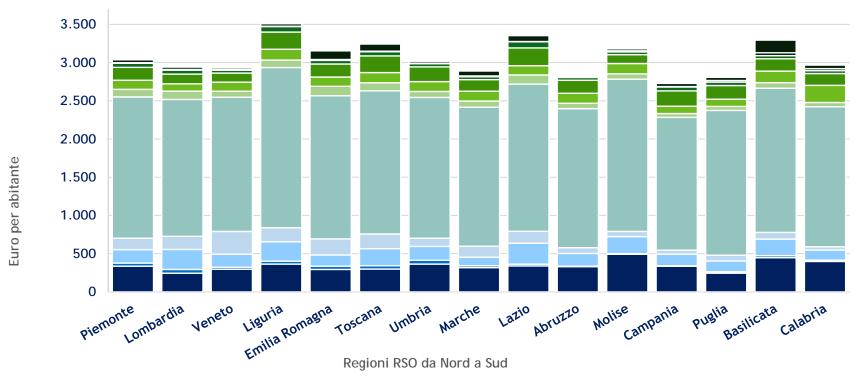
Spesa storica di riferimento per funzione fondamentale e regione - Euro per abitante (2015)

	Affari generali	Orientamento e formazione professionale	Trasporto pubblico locale	Settore sociale (comprensivi di infanzia e asili nido)	Sanità	Istruzione (servizi compl.ri)	Ambiente, territorio, viabilità e trasporto privato	Rifiuti	Polizia locale	Sostegno alle attività economiche	Altre funzioni residuali	Totale funzioni
Piemonte	336,06	41,00	175,24	149,19	1.849,07	98,75	119,37	169,52	52,77	7,07	37,92	3.035,95
Lombardia	244,02	49,07	261,28	172,65	1.790,92	108,66	95,52	127,62	52,65	7,83	31,04	2.941,25
Veneto	296,42	25,11	170,72	298,71	1.754,73	79,34	118,51	119,98	36,74	10,91	21,66	2.932,85
Liguria	362,97	38,41	254,40	182,63	2.097,53	97,27	140,73	225,87	72,07	4,51	32,14	3.508,54
Emilia Romagna	292,91	43,07	146,75	210,22	1.872,89	123,69	121,85	170,81	46,20	12,20	112,9 8	3.153,57
Toscana	298,67	43,38	222,76	192,33	1.873,24	106,62	132,19	218,68	54,68	6,84	93,58	3.242,98
Umbria	363,60	48,82	182,32	106,60	1.842,35	78,22	129,13	193,29	41,79	7,50	23,74	3.017,36
Marche	316,98	25,32	110,92	143,56	1.819,12	80,59	128,93	151,59	37,95	10,33	63,86	2.889,16
Lazio	339,07	22,67	274,41	155,33	1.927,22	119,63	121,74	231,75	79,95	4,50	76,01	3.352,28
Abruzzo	329,81	6,15	166,13	75,22	1.819,60	70,63	130,62	170,66	37,08	2,36	13,14	2.821,42
Molise	490,82	8,02	224,38	67,05	1.992,05	70,89	134,25	116,72	36,11	14,70	24,31	3.179,31
Campania	334,68	7,59	152,27	51,15	1.737,52	50,32	94,80	201,59	51,59	4,60	40,68	2.726,80
Puglia	244,80	19,19	140,06	75,19	1.894,58	52,55	94,83	179,15	44,17	20,87	40,93	2.806,31
Basilicata	446,99	26,06	217,33	87,15	1.886,81	72,78	151,22	161,42	41,24	37,70	164,5 9	3.293,29
Calabria	397,70	17,24	132,75	42,31	1.832,57	55,18	224,53	155,07	37,37	26,34	45,63	2.966,69
ITALIA RSO	306,04	31,20	197,95	153,05	1.838,94	90,98	117,21	172,52	51,81	9,56	51,80	3.021,07

^{*} Elaborazione SOSE



SPESA TOTALE PER FUNZIONE FONDAMENTALE - EURO PER ABITANTE (2015)



- Affari generali
- Trasporto pubblico locale
- Sanità
- Ambiente, territorio, viabilità e trasporto privato
- Polizia locale
- Altre funzioni residuali regioni

- Orientamento e formazione professionale
- Settore sociale (comprensivi di infanzia e asili nido)
- Istruzione (servizi complementari)
- Rifiuti
- Sostegno Economico

^{*} Elaborazione SOSE





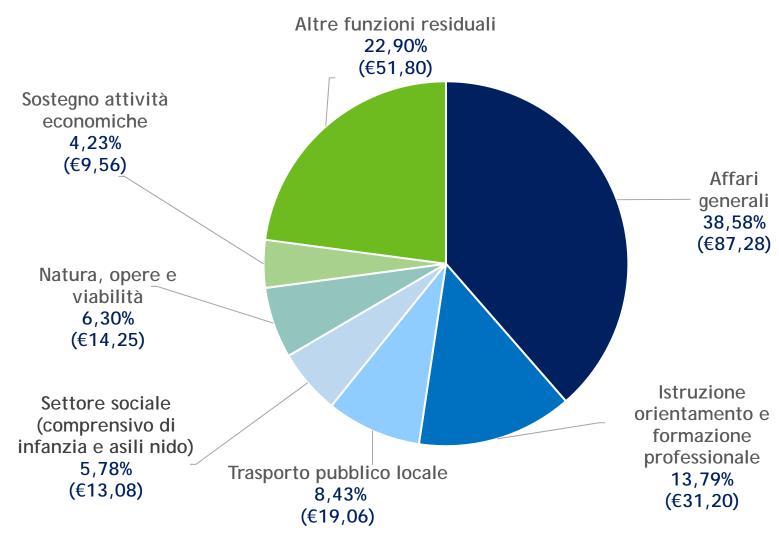
SPESA STORICA DELLE REGIONI PER FUNZIONE - (2015)

Funzioni	Spesa finanziata da regione				
Affari generali	4.501.526.133 (87,28)				
Istruzione, orientamento e formazione professionale	1.609.137.217 (31,20)				
Trasporto pubblico locale	983.200.794 (19,06)				
Settore sociale (comprensivo di infanzia e asili nido)	674.615.909 (13,08)				
Natura, opere e viabilità	734.942.063 (14,25)				
Sostegno alle attività economiche	493.047.987 (9,56)				
Altre funzioni residuali regioni	2.671.688.852 (51,80)				
TOTALE FUNZIONI	11.668.158.955 (226,23)				

^{*} Elaborazione SOSE



COMPOSIZIONE DELLA SPESA REGIONALE PER FUNZIONE - MEDIA RSO (2015)



^{*} Elaborazione SOSE



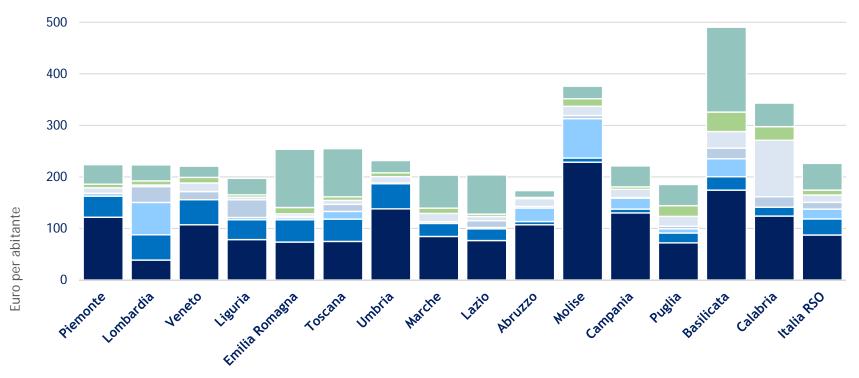
Spesa totale delle regioni nelle diverse funzioni- Euro per abitante (2015)

Regioni	Affari generali	Istruzione, orientamento e formazione professionale	Trasporto pubblico locale	Settore sociale (comprensivo di infanzia e asili nido)	Natura, opere e viabilità	Sostegno alle attività economiche	Altre funzioni residuali	Totale funzioni
Piemonte	121,75	41,00	5,04	0,45	10,55	7,07	37,92	223,79
Lombardia	38,58	49,07	62,76	30,79	3,17	7,83	31,04	223,23
Veneto	107,10	48,82	0,00	15,65	16,64	10,91	21,66	220,77
Liguria	78,45	38,41	4,37	34,36	5,04	4,51	32,14	197,28
Emilia Romagna	73,65	43,07	4,03	2,98	4,73	12,20	112,98	253,65
Toscana	74,78	43,38	14,98	13,64	7,68	6,84	93,58	254,88
Umbria	137,96	48,82	0,00	1,48	12,13	7,50	23,74	231,63
Marche	84,48	25,32	0,19	3,17	16,00	10,33	63,86	203,35
Lazio	76,50	22,67	2,82	12,87	8,46	4,50	76,01	203,83
Abruzzo	107,20	6,15	26,24	3,16	15,16	2,36	13,14	173,42
Molise	228,65	8,02	76,38	6,02	17,86	14,70	24,31	375,95
Campania	130,04	7,59	21,17	1,21	15,98	4,60	40,68	221,28
Puglia	72,00	19,19	7,96	5,37	18,91	20,87	40,93	185,24
Basilicata	174,41	26,06	34,55	20,95	32,14	37,70	164,59	490,39
Calabria	124,06	17,24	0,00	20,17	109,73	26,34	45,63	343,17
Italia RSO	87,28	31,20	19,06	13,08	14,25	9,56	51,80	226,23

^{*} Elaborazione SOSE



SPESA TOTALE DELLE REGIONI NELLE DIVERSE FUNZIONI- EURO PER ABITANTE (2015)



Regioni RSO da Nord a Sud

- Altre funzioni residuali Spesa totale da regione per abitante (2015)
- Sostegno attività economiche Spesa totale da regione per abitante (2015)
- Natura, opere e viabilità Spesa totale da regione per abitante (2015)
- Settore sociale (comprensivo di infanzia e asili nido) Spesa totale da regione per abitante (2015)
- Trasporto pubblico locale Spesa totale da regione per abitante (2015)
- Istruzione orientamento e formazione professionale Spesa totale da regione per abitante (2015)
- Affari generali- Spesa totale da regione per abitante (2015)

^{*} Elaborazione SOSE





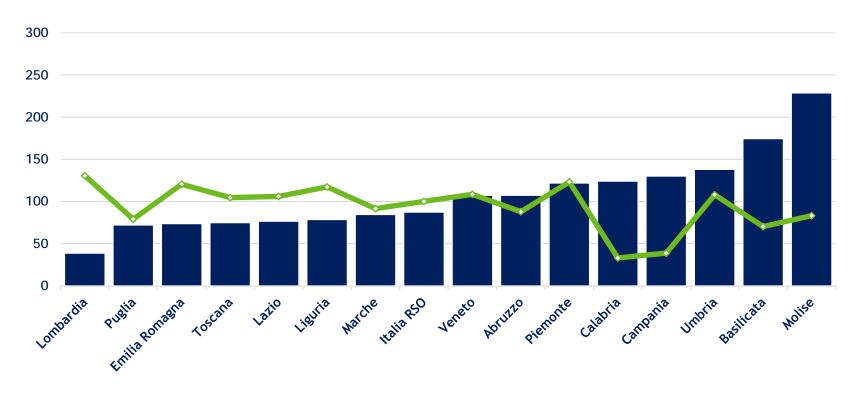
LIVELLO DEI SERVIZI OFFERTI PER ABITANTE A LIVELLO REGIONALE - ANNO 2015

Regioni -	Affari generali	Istruzione orientamento e formazione professionale	Tras	porto pu	ıbblico loc	ale	Settore sociale (comprensivo di infanzia e asili nido)					
	Indicatore composito del livello complessivo dei servizi offerti	Indicatore composito del livello complessivo dei servizi offerti	Passeggeri trasportati	di cui solo regione	Km equivalenti	di cui solo regione	Totale utenti	di cui solo regione	Totale utenti equivalenti	di cui solo regione		
Piemonte	123,20	36,67	85,34	2,46	64,61	1,86	203,98	0,62	204,83	0,62		
Lombardia	130,65	30,29	138,74	33,33	68,77	16,52	134,27	23,94	141,83	25,29		
Veneto	108,43	27,81	89,32	0,00	55,89	0,00	237,32	12,43	233,44	12,23		
Liguria	117,29	24,25	194,02	3,34	65,89	1,13	165,02	31,05	180,65	33,99		
Emilia Romagna	120,47	46,95	72,10	1,98	51,99	1,43	233,49	3,31	240,18	3,41		
Toscana	104,59	33,60	72,48	4,87	73,25	4,92	139,05	9,86	147,95	10,49		
Umbria	107,96	42,47	48,48	0,00	67,32	0,00	159,25	2,21	151,85	2,11		
Marche	91,47	45,73	36,58	0,06	44,23	0,08	176,57	3,89	210,24	4,64		
Lazio	106,00	29,21	181,78	1,87	78,38	0,80	130,85	10,84	148,32	12,29		
Abruzzo	87,87	34,90	38,53	6,09	65,85	10,40	128,68	5,41	143,00	6,01		
Molise	83,17	33,05	34,61	11,78	89,51	30,47	134,01	12,04	151,03	13,57		
Campania	38,75	32,77	52,30	7,27	38,64	5,37	60,91	1,44	66,60	1,57		
Puglia	78,91	35,10	28,99	1,65	49,01	2,78	128,45	9,18	151,77	10,84		
Basilicata	70,25	29,35	32,24	5,13	92,45	14,70	80,92	19,45	85,88	20,64		
Calabria	33,06	12,17	21,86	0,00	51,17	0,00	48,36	23,05	50,86	24,24		
Italia RSO	100,00	32,74	93,49	8,76	60,97	5,42	148,41	12,68	157,27	13,44		

^{*} Elaborazione SOSE



Spesa dell'ente regione e livello dei servizi offerti per abitante della funzione affari generali - Anno (2015)



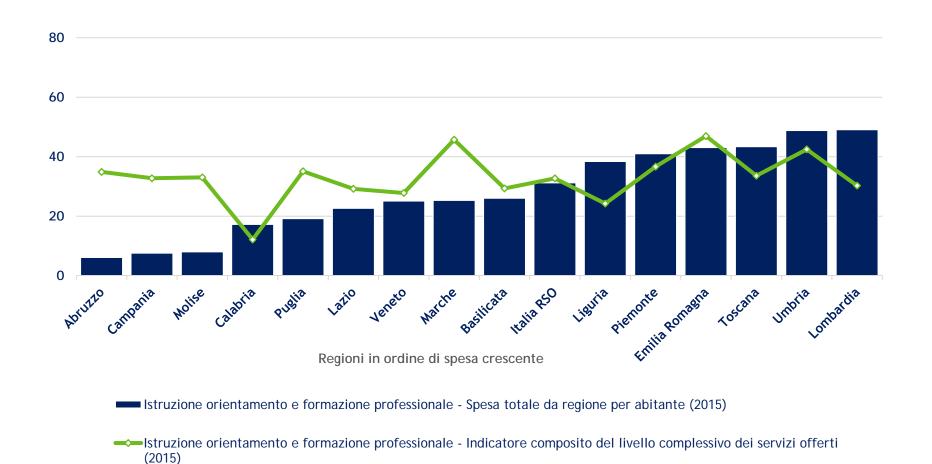
Regioni in ordine di spesa crescente

- Affari generali- Spesa totale da regione per abitante (2015)
- Affari generali- Indicatore composito del livello complessivo dei servizi offerti (2015)

^{*} Elaborazioni SOSE



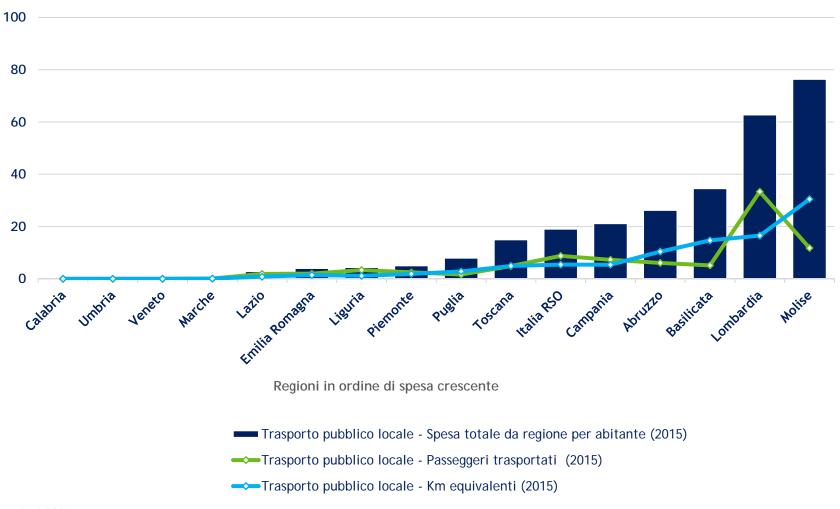
Spesa dell'ente regione e livello dei servizi offerti per abitante della funzione istruzione, orientamento e formazione professionale - Anno (2015)



^{*} Elaborazioni SOSE



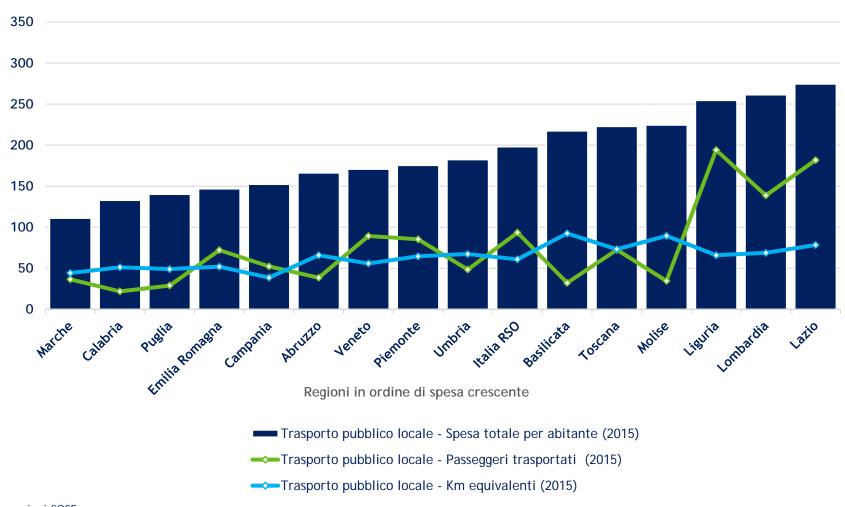
Spesa dell'ente regione e livello dei servizi offerti per abitante della funzione Trasporto pubblico locale - Anno (2015)



^{*} Elaborazioni SOSE



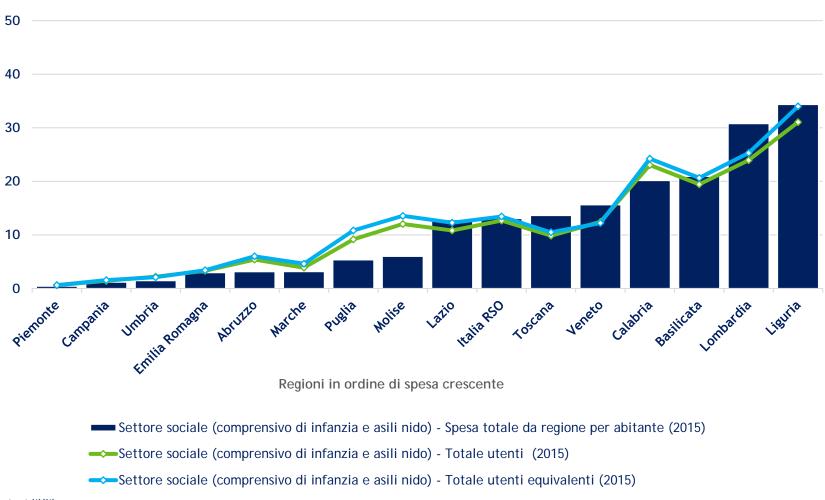
Spesa totale degli enti (compreso il Fondo TPL e i ricavi da biglietti) e livello dei servizi offerti per abitante della funzione Trasporto pubblico - Anno (2015)



^{*} Elaborazioni SOSE



Spesa dell'ente regione e livello dei servizi offerti per abitante della funzione settore sociale (comprensivo di infanzia e asili nido) - Anno (2015)



^{*} Elaborazioni SOSE



SPESA TOTALE DEGLI ENTI (COMPRESO IL FONDO SSN E I TICKET UTENTI) E LIVELLO DEI SERVIZI OFFERTI PER ABITANTE DELLA FUNZIONE SETTORE SOCIALE (COMPRENSIVO DI INFANZIA E ASILI NIDO) - ANNO (2015)



^{*} Elaborazioni SOSE



LIVELLI ESSENZIALI DELLE PRESTAZIONI



FABBISOGNI STANDARD E LEP

Fabbisogni standard e livelli essenziali delle prestazioni sono due aspetti della stessa medaglia.

In presenza di un sistema con risorse limitate per poter garantire su tutto il territorio nazionale un livello uniforme dei servizi è necessario conoscere la spesa storica e il livello dei servizi offerti.











Soluzioni per il Sistema Economico S.p.A. - Via Mentore Maggini 48/C - 00143 Roma

info@pec.sose.it

t. +39 06 508311

f. +39 06 50831301