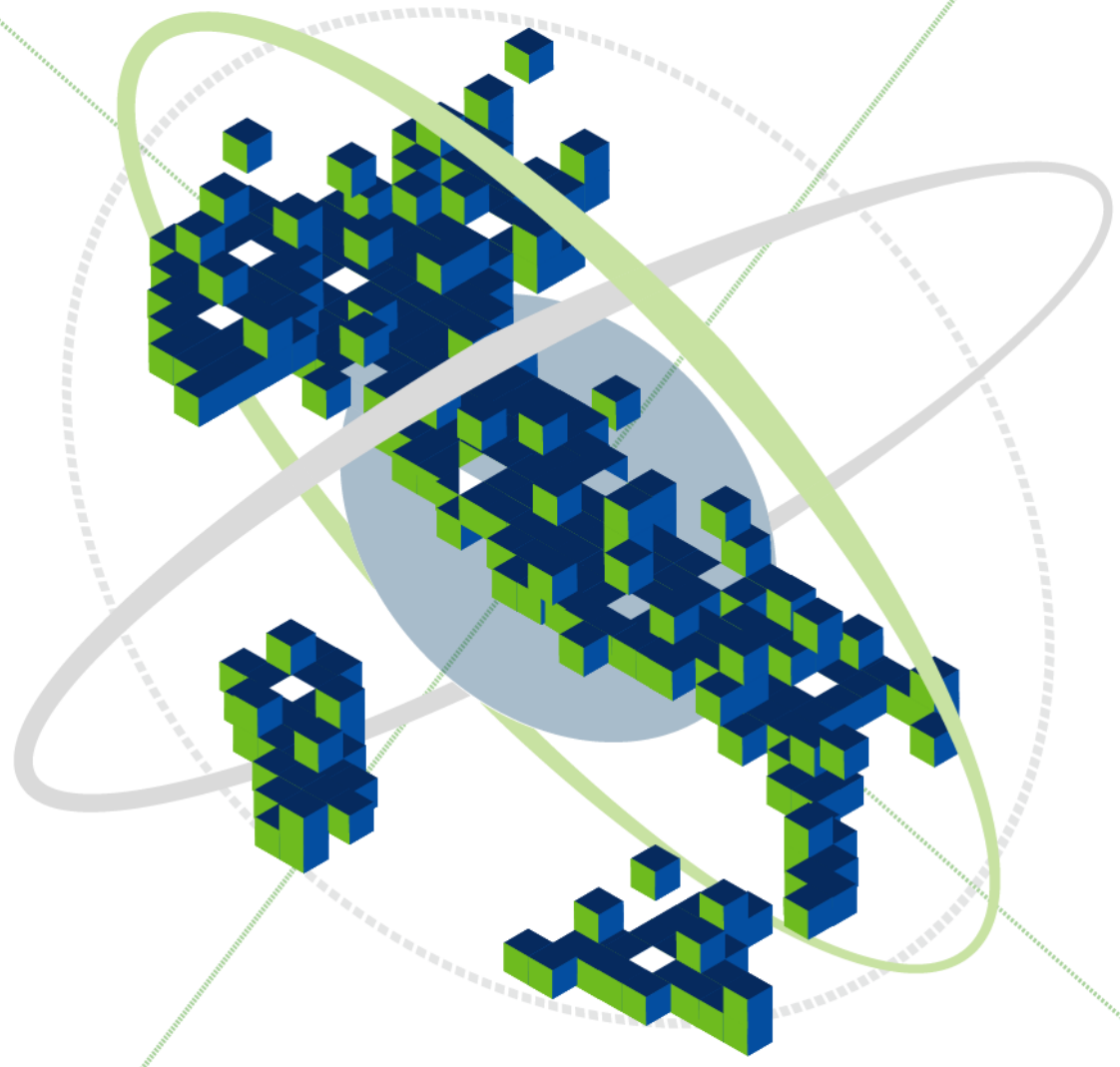


SOSEWEST

Workshop Economico, Statistico e Tecnologico

L'ECOSISTEMA DELL'EMERGENZA

VERSO UN'ITALIA DATA DRIVEN

Giovedì 8 aprile, ore 10:00

Le potenzialità del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza

Giampaolo Arachi

Le potenzialità del PNRR

- **3 assi strategici**
  - digitalizzazione e innovazione, transizione, ecologica e inclusione sociale
- **6 Missioni**
  - 1. Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura; 2. Rivoluzione verde e transizione ecologica; 3. Infrastrutture per una mobilità sostenibile; 4. Istruzione e ricerca; 5. Inclusione e coesione; 6. Salute.
  - 16 Componenti, 48 linee di intervento
- **3 priorità trasversali**
  - Parità di genere, Giovani, Sud e riequilibrio territoriale

SOSE WEST

Il PNRR e la realizzazione dei LEP

- «lo sviluppo sostenibile è legato alla riduzione strutturale delle asimmetrie e delle disuguaglianze, **fra le aree geografiche** e fra le persone»
- «la Commissione Europea ha ricordato le annose disparità economiche e sociali e il divergente potenziale di competitività dell'Italia, ponendo l'attenzione sul **rafforzamento dei servizi essenziali** e della protezione sociale»
- «L'asse dell'inclusione sociale punta a diffondere lo sviluppo, al fine di ridurre **i divari di cittadinanza**»

SOSEWEST

I LEP e gli Enti territoriali

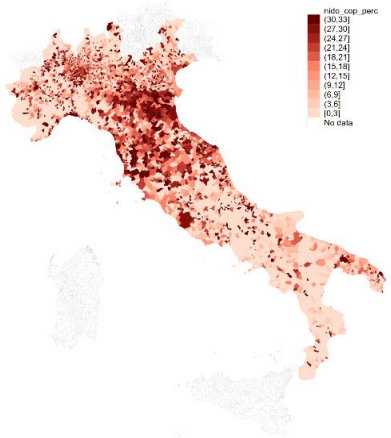
- A più di dieci anni dall'approvazione della legge delega 42/2009 di attuazione del federalismo fiscale permangano profonde differenze nei livelli dei servizi effettivamente offerti a livello territoriale nell'ambito delle funzioni fondamentali delle Regioni e degli Enti locali
- Fra le motivazioni principali
  - a) mancata definizione dei LEP
  - b) attuazione solo parziale della riforma del finanziamento degli Enti territoriali
  - c) mai realizzati gli interventi speciali per la perequazione infrastrutturale

SOSE WEST

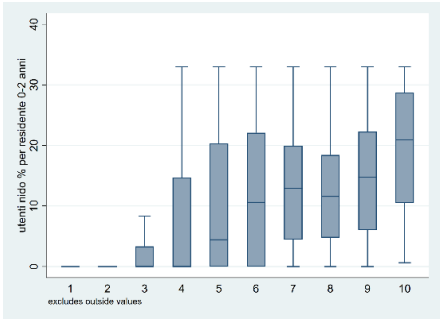
I divari territoriali: comuni

Asili nido comunali, percentuale utenti serviti rispetto alla pop. residente anno 2017, fonte SOSE fabbisogni standard

Cartogramma comunale

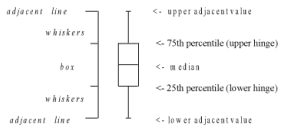


Box-plot per fasce di popolazione



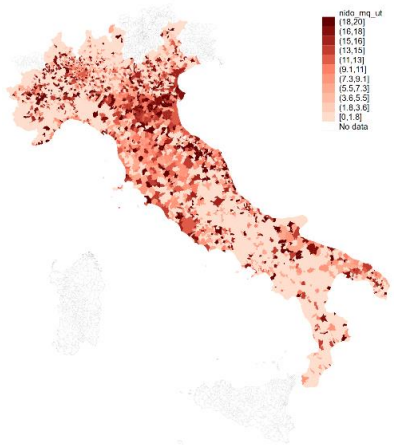
Descrizione delle fasce di abitanti, 1 = meno di 500 abitanti, 2 = tra 500 e 1000, 3 = t 2000, 4 = tra 2000 e 3000, 5 = tra 3000 e 5000, 6 =5000 e 10000, 7 = tra 10000 e 200 20000 e 60000, 9 = tra 60000 e 100000, 10 = oltre 100000 abitanti

Interpretazione del Box-plot per fasce di popolazione

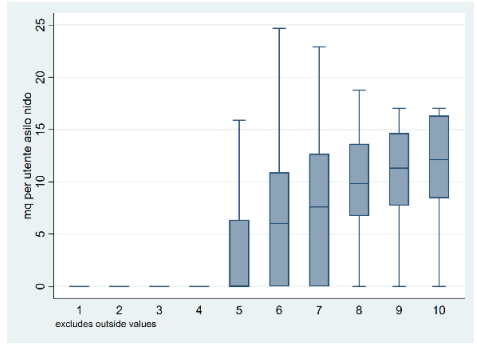


Asili nido, mq comunali per utente, anno 2017, fonte SOSE fabbisogni standard

Cartogramma comunale

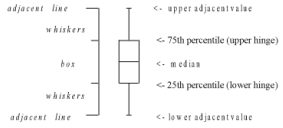


Box-plot per fasce di popolazione



Descrizione delle fasce di abitanti, 1 = meno di 500 abitanti, 2 = tra 500 e 1000, 3 = tra 10(= tra 2000 e 3000, 5 = tra 3000 e 5000, 6 =5000 e 10000, 7 = tra 10000 e 20000, 8 = tra 200 9 = tra 60000 e 100000, 10 = oltre 100000 abitanti

Interpretazione del Box-plot per fasce di popolazione

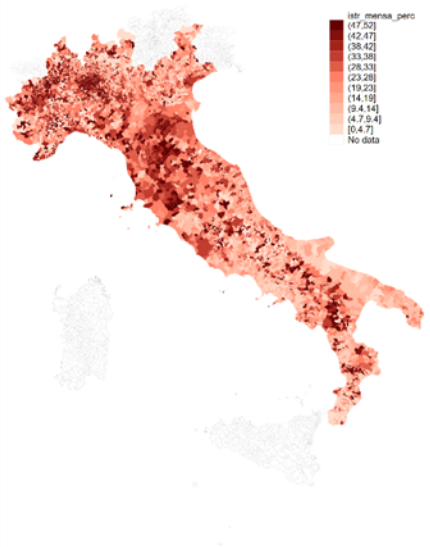


SOSEWEST

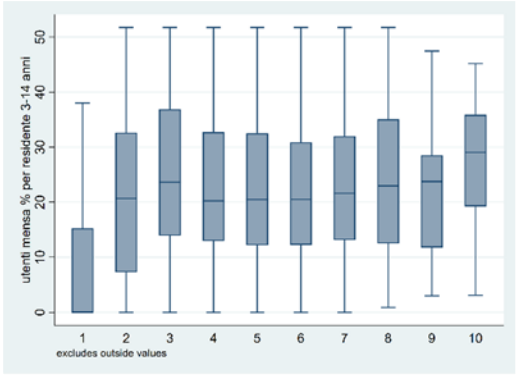
I divari territoriali: comuni

Istruzione, percentuale di utenti del servizio mensa per residenti 3-14, anno 2017, fonte fabbisogni standard

Cartogramma comunale

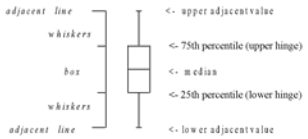


Box-plot per fasce di popolazione



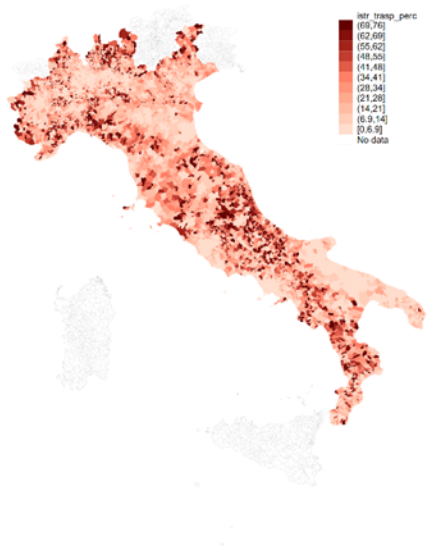
Descrizione delle fasce di abitanti, 1 = meno di 500 abitanti, 2 = tra 500 e 1000, 3 = tra 100 = tra 2000 e 3000, 5 = tra 3000 e 5000, 6 =5000 e 10000, 7 = tra 10000 e 20000, 8 = tra 200 9 = tra 60000 e 100000, 10 = oltre 100000 abitanti

Interpretazione del Box-plot per fasce di popolazione

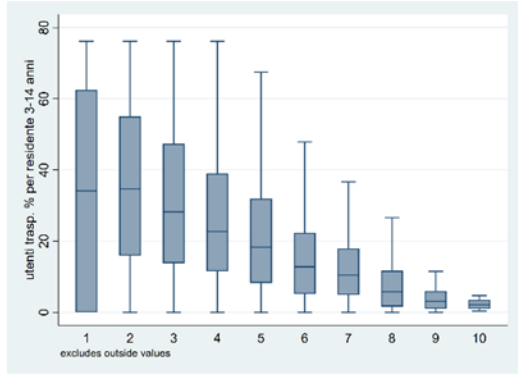


Istruzione, percentuale di utenti del servizio di trasporto scolastico per residenti anno 2017, fonte SOSE fabbisogni standard

Cartogramma comunale

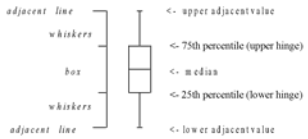


Box-plot per fasce di popolazione



Descrizione delle fasce di abitanti, 1 = meno di 500 abitanti, 2 = tra 500 e 1000, 3 = tra 100 = tra 2000 e 3000, 5 = tra 3000 e 5000, 6 =5000 e 10000, 7 = tra 10000 e 20000, 8 = tra 200 9 = tra 60000 e 100000, 10 = oltre 100000 abitanti

Interpretazione del Box-plot per fasce di popolazione

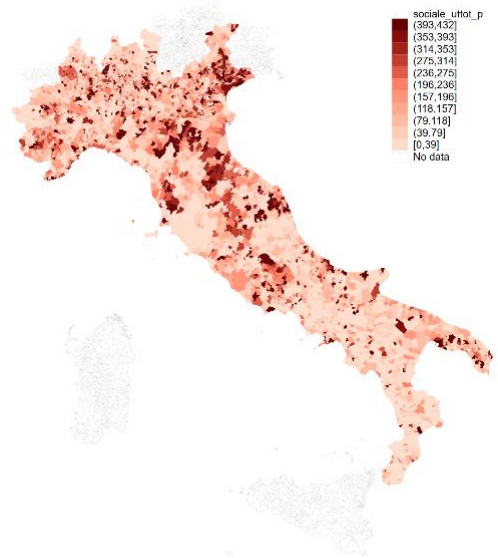


SOSEWEST

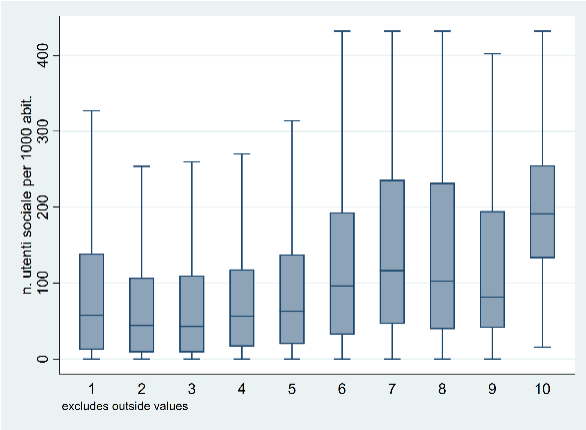
I divari territoriali: comuni

Servizi sociali, utenti per mille abitanti, anno 2017, fonte SOSE fabbisogni standard

Cartogramma comunale

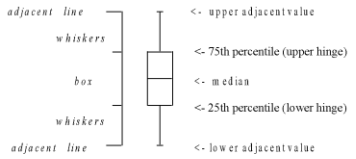


Box-plot per fasce di popolazione



Descrizione delle fasce di abitanti, 1 = meno di 500 abitanti, 2 = tra 500 e 1000, 3 = tra 100
= tra 2000 e 3000, 5 = tra 3000 e 5000, 6 =5000 e 10000, 7 = tra 10000 e 20000, 8 = tra 200
9 = tra 60000 e 100000, 10 = oltre 100000 abitanti

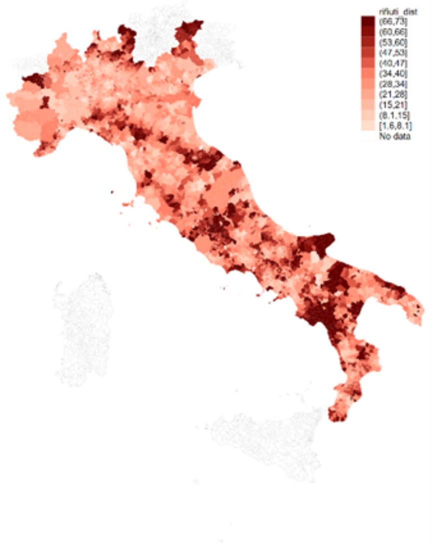
Interpretazione del Box-plot per fasce di popolazione



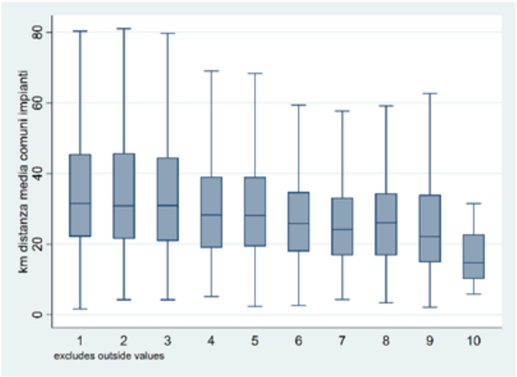
I divari territoriali: comuni

Rifiuti, distanza media in km dai siti di smaltimento, anno 2017, fonte SOSE fabbisogni standard

Cartogramma comunale

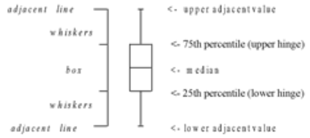


Box-plot per fasce di popolazione



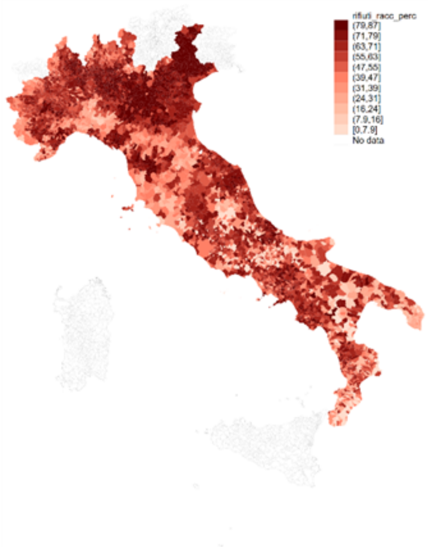
Descrizione delle fasce di abitanti, 1 = meno di 500 abitanti, 2 = tra 500 e 1000, 3 = tra 1000 e 2000, 4 = tra 2000 e 3000, 5 = tra 3000 e 5000, 6 =5000 e 10000, 7 = tra 10000 e 20000, 8 = tra 20000 e 60000, 9 = tra 60000 e 100000, 10 = oltre 100000 abitanti

Interpretazione del Box-plot per fasce di popolazione

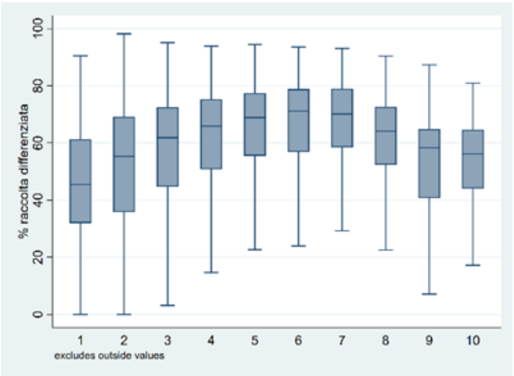


Rifiuti, percentuale raccolta differenziata, anno 2017, fonte SOSE fabbisogni standard

Cartogramma comunale

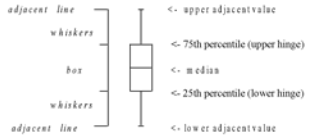


Box-plot per fasce di popolazione



Descrizione delle fasce di abitanti, 1 = meno di 500 abitanti, 2 = tra 500 e 1000, 3 = tra 10(= tra 2000 e 3000, 5 = tra 3000 e 5000, 6 =5000 e 10000, 7 = tra 10000 e 20000, 8 = tra 200 9 = tra 60000 e 100000, 10 = oltre 100000 abitanti

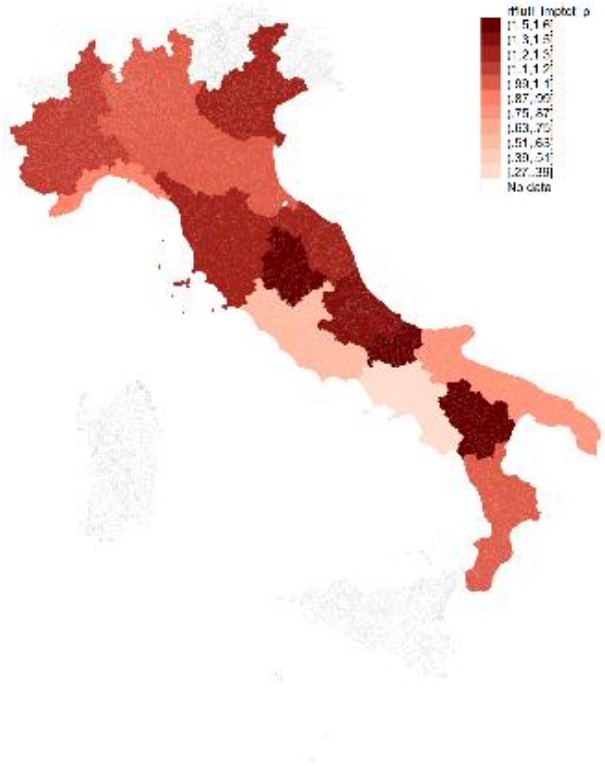
Interpretazione del Box-plot per fasce di popolazione



SOSE WEST

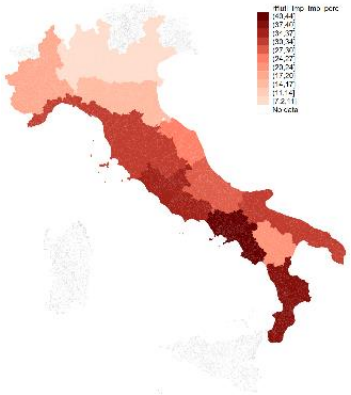
I divari territoriali: RSO

Rifiuti, dotazione impiantistica a livello regionale, anno 2017, fonte SOSE fabbisogn
Numero di impianti per 100.000 abitanti

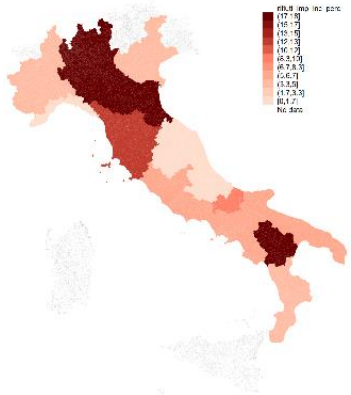


I divari territoriali: RSO

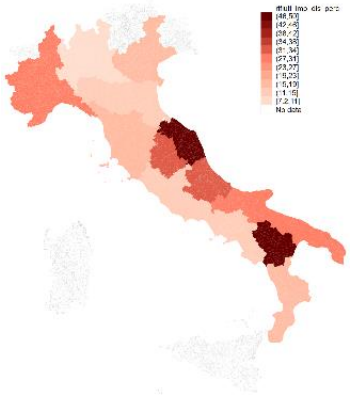
% di impianti di TMB



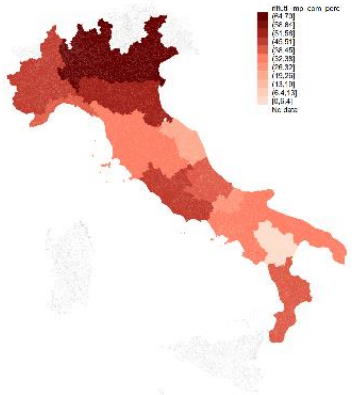
% di impianti di incenerimento



% di discariche



% di impianti di compostaggio

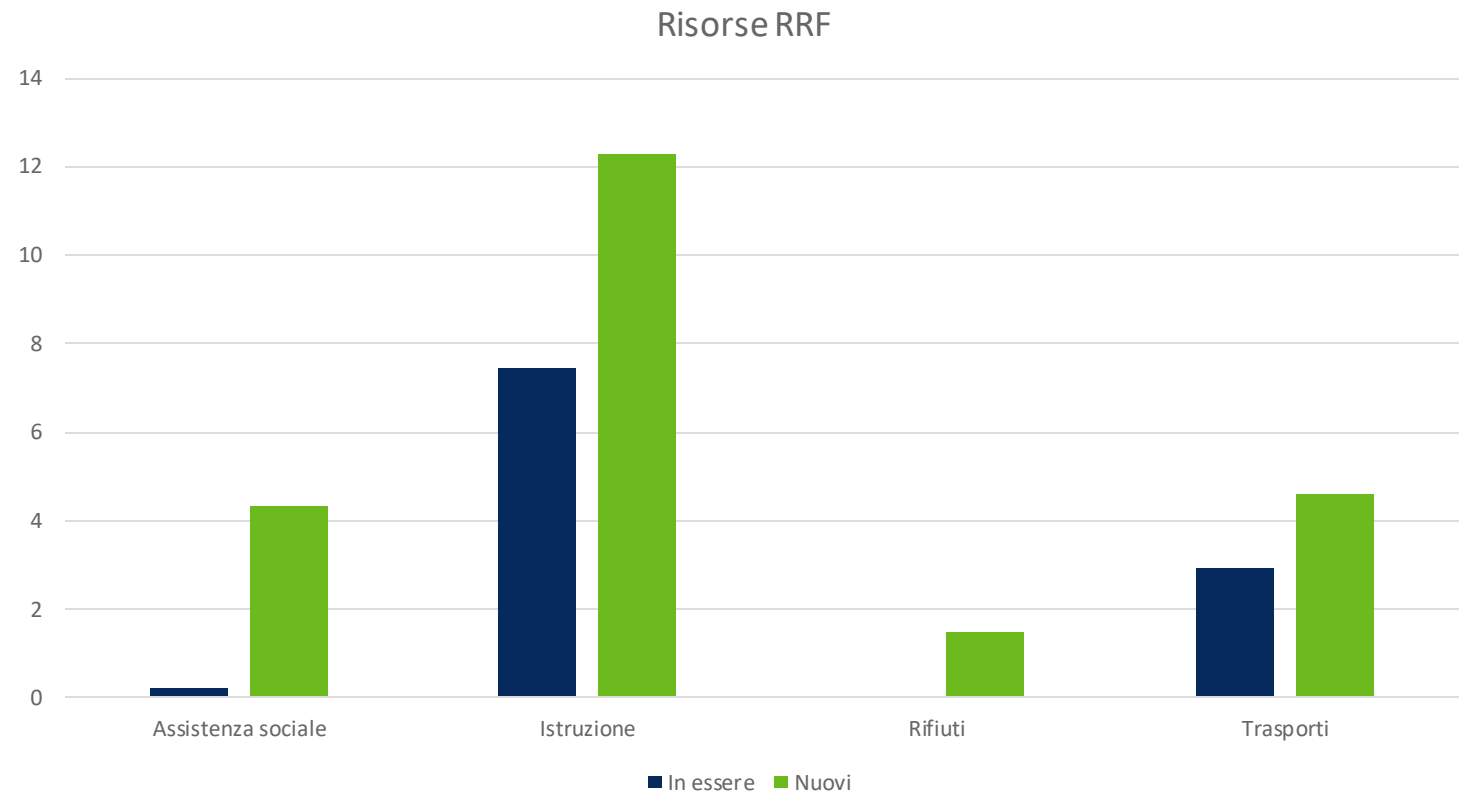


PNRR e funzioni fondamentali degli Enti Territoriali

	PNRR			Enti interessati			
Funzione fondamentale	**Missione e componente**	**Linea di intervento**	**Interventi**	**Comuni**	**Province e città metropolitane**	**Regioni**	**Stato**
			Direttamente rilevanti				
Assistenza sociale	M2C3	L1 - Efficientamento edifici pubblici	Efficientamento energetico e riqualificazione edifici pubblici delle aree metropolitane	■	■		
	M5C2	L1 - Servizi socio-assistenziali, disabilità e marginalità	Infrastrutture sociali nei Comuni e coinvolgimento del Terzo Settore	■		■	
	M5C2	L1 - Servizi socio-assistenziali, disabilità e marginalità	Percorsi di autonomia per i disabili	■		■	
	M5C2	L1 - Servizi socio-assistenziali, disabilità e marginalità	Housing temporaneo e Stazioni di Posta	■		■	
Istruzione	M2C3	L1 - Efficientamento edifici pubblici	Programma di risanamento strutturale degli edifici scolastici		■		■
	M2C3	L1 - Efficientamento edifici pubblici	Programma di realizzazione di nuove scuole		■		■
	M4C1	L1 - Accesso all'istruzione e riduzione dei divari territoriali	Alloggi per studenti		■	■	■
	M4C1	L1 - Accesso all'istruzione e riduzione dei divari territoriali	Borse di studio e accesso gratuito all'università			■	■
	M4C1	L1 - Accesso all'istruzione e riduzione dei divari territoriali	Fondo Tempo pieno Scuola	■			■
	M4C1	L1 - Accesso all'istruzione e riduzione dei divari territoriali	Piano Asili Nido e servizi integrati	■			
	M4C1	L1 - Accesso all'istruzione e riduzione dei divari territoriali	Potenziamento scuole dell'infanzia (3-6 anni) e sezioni "primavera"	■			■
	M4C1	L2 - Competenze STEM e multilinguismo	Scuola 4.0: scuole innovative, cablaggio, nuove aule didattiche e laboratori	■	■		■
	M4C1	L3 - Istruzione professionalizzante e ITS	Sviluppo e riforma degli ITS			■	■
	M4C1	L3 - Istruzione professionalizzante e ITS	Formazione professionalizzante e collaborazione università - territori			■	■
	M5C1	L1 - Politiche attive del lavoro e sostegno all'occupazione	Piano nuove competenze		■	■	■
Rifiuti	M2C1	L2 - Economia circolare e valorizzazione del ciclo integrato dei rifiuti	Realizzazione di nuovi impianti e ammodernamento degli impianti esistenti per il riciclo	■	■		
Trasporti	M2C2	L3 - Trasporti locali sostenibili, ciclovie e rinnovo parco rotabile	Unico	■	■	■	

SOSE WEST

Risorse del PNRR per funzioni fondamentali degli EE.TT.



Criticità

- Allocazione territoriale degli interventi
  - Come individuare le aree su cui concentrare gli interventi?
  - Come garantire che i progetti siano realizzati effettivamente nelle aree più carenti?
  - Come definire ambiti di intervento ottimali?
- Coordinamento fra intervento infrastrutturale e finanziamento delle spese di gestione
  - garantire il livello adeguato delle risorse
  - garantire una distribuzione adeguata delle risorse
- Coordinamento fra differenti livelli di governo

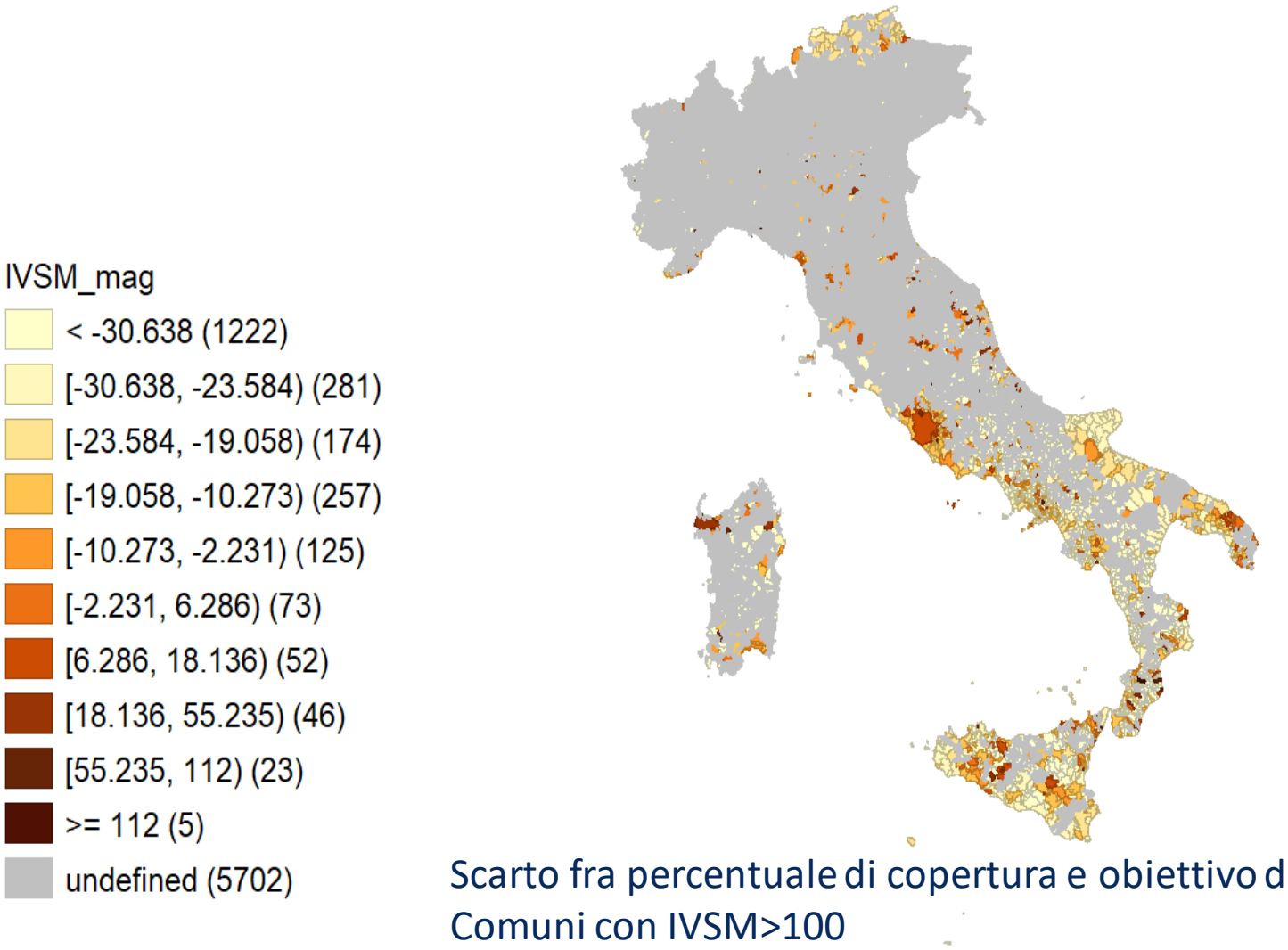
SOSE WEST

Criticità: allocazione territoriale

Come individuare le aree verso cui indirizzare gli interventi?

- coerenza fra criteri di allocazione e obiettivi
- capacità di prevedere l'impatto che la crisi pandemica avrà sui fabbisogni futuri

Criticità: esempio asili nido

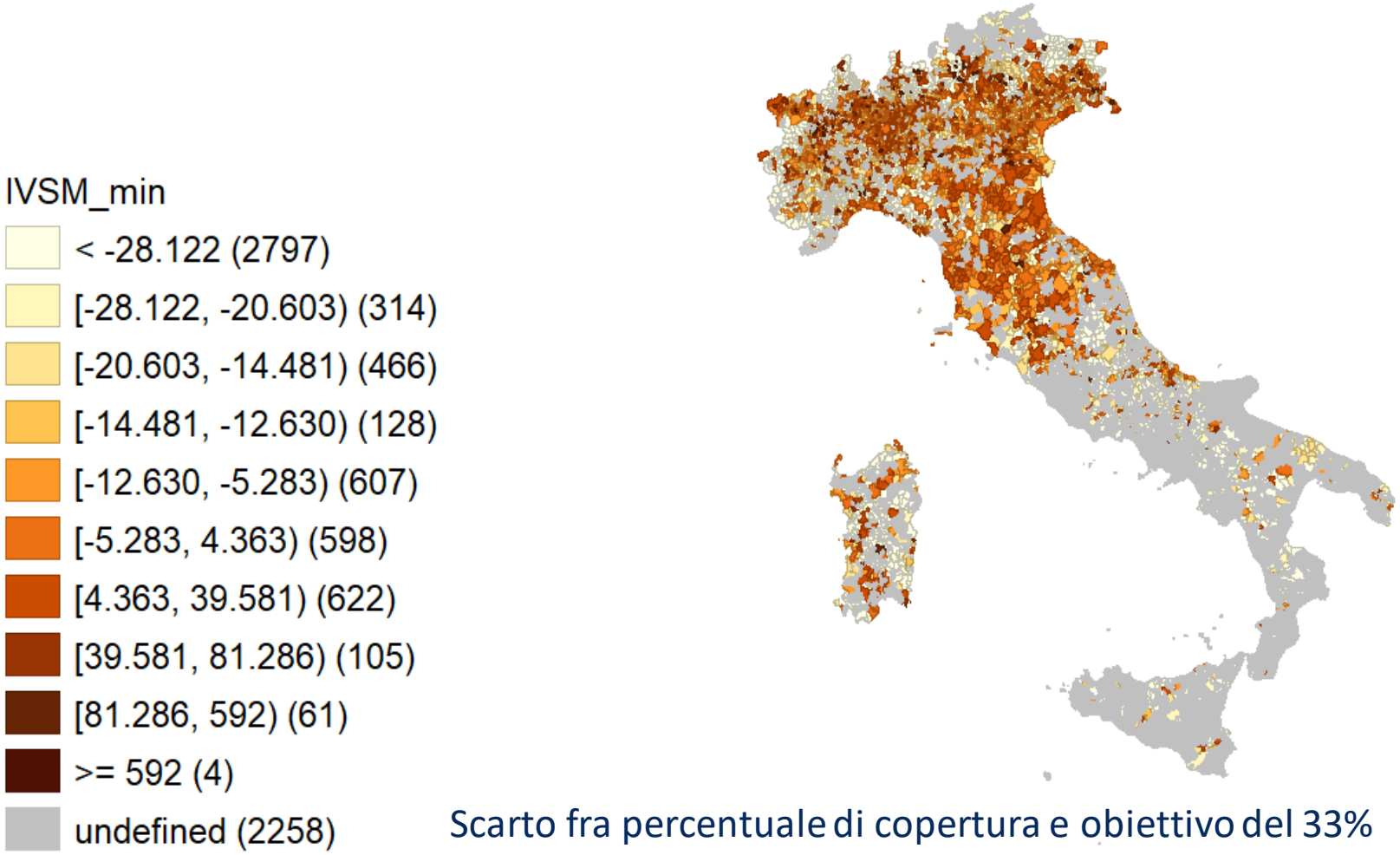


Scarto fra percentuale di copertura e obiettivo del 33%
Comuni con IVSM>100

- Fondo asili nido e scuole dell'infanzia istituito dalla Legge di Bilancio per il 2020 (art. 1, comma 59, legge n. 160/2019) con l'obiettivo di potenziare le strutture nelle aree svantaggiate del Paese e nelle periferie urbane
- Il DPCM del 30 dicembre 2020 ha riservato una quota delle risorse, il 60%, ai comuni caratterizzati da valore dell'indice ISTAT di vulnerabilità sociale e materiale (IVSM) superiore a 100

SOSEWEST

Criticità: esempio asili nido



Scarto fra percentuale di copertura e obiettivo del 33%
Comuni con IVSM<100

- Fondo asili nido e scuole dell'infanzia istituito dalla Legge di Bilancio per il 2020 (art. 1, comma 59, legge n. 160/2019) con l'obiettivo di potenziare le strutture nelle aree svantaggiate del Paese e nelle periferie urbane
- Il DPCM del 30 dicembre 2020 ha riservato una quota delle risorse, il 60%, ai comuni caratterizzati da valore dell'indice ISTAT di vulnerabilità sociale e materiale (IVSM) superiore a 100

Criticità: allocazione territoriale

Come garantire che gli interventi siano effettivamente realizzati nelle aree più carenti?

- Riserva di quote di risorse?
  - condizione necessaria non sufficiente
- Quali ambiti?
  - singoli enti o forme associative?

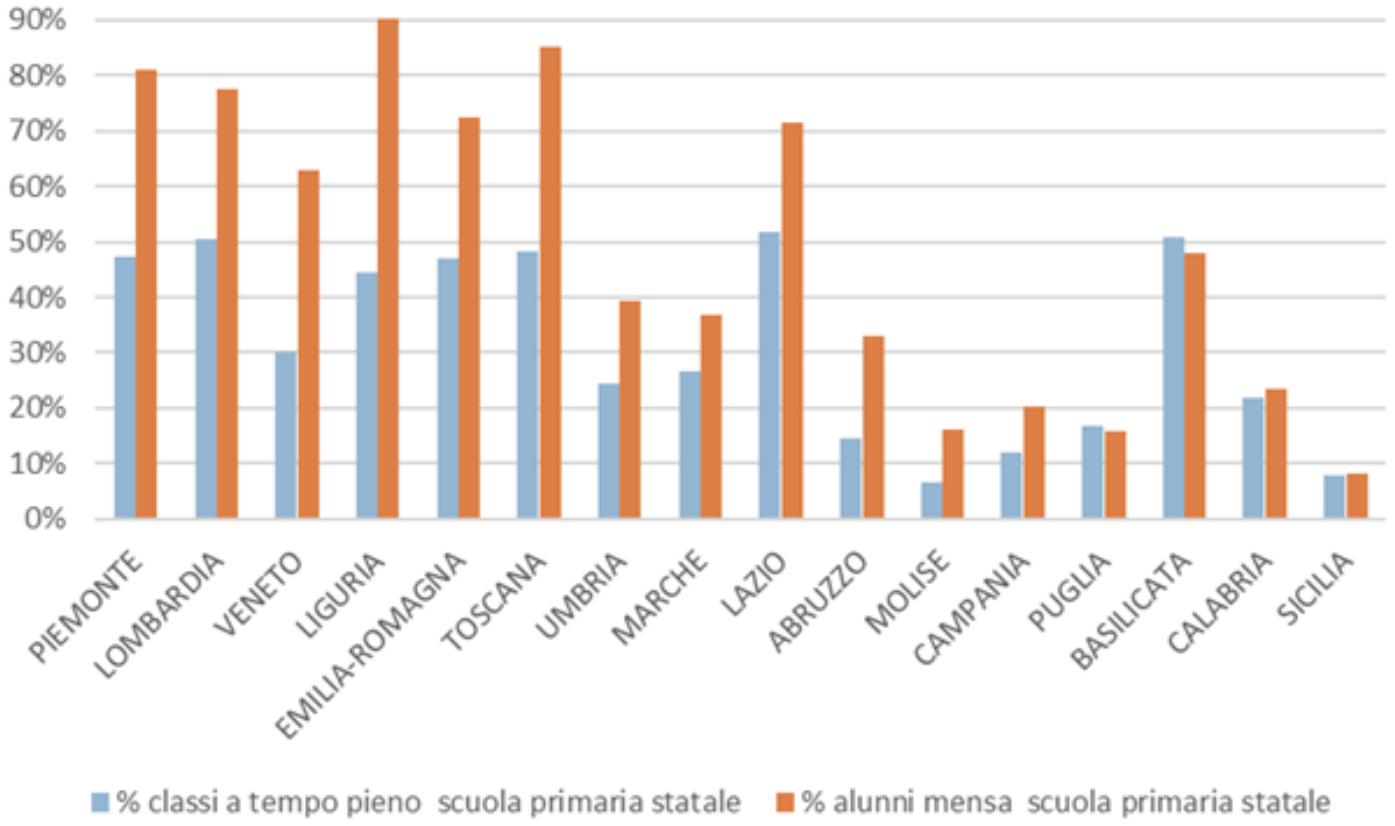
Criticità: esempio potenziamento asili

- Scenario: incrementare utenti degli asili pubblici per raggiungere un grado di copertura minimo dei bambini 0-2 anni del 33% (pubblico e private)

	Valori assoluti		Percentuali	
	Posti aggiuntivi pubblici	Popolazione 0-2	Posti aggiuntivi pubblici	Popolazione 0-2
Nord	59.686	628.044	31,2%	46%
Centro	20.244	263.056	10,6%	19%
Sud e Isole	111.311	483.119	58,2%	35%
Totale	191.241	1.374.219	100%	100%

SOSE WEST

Criticità: esempio potenziamento tempo pieno



Fonte: Minzyuk e Russo (2020), L'istruzione nel sistema dei fabbisogni standard. Una strada per la definizione dei livelli essenziali delle prestazioni, in Degni, M. (a cura di), Rapporto Cà Foscari sui comuni 2020. Il governo locale: modelli ed esperienze in Italia e in Europa, Castelvecchi, pp. 625-657)

SOSE WEST

Criticità: esempio potenziamento asili

- Scenario: incrementare utenti degli asili pubblici per raggiungere un grado di copertura minimo dei bambini 0-2 anni del 33% (pubblico e private)

	Situazione attuale		Simulazione post intervento	
Demo	Media copertura	Scostamento dalla media nazionale	Media copertura	Scostamento dalla media nazionale
fino 1.000	10,6%	-50,3%	39,1%	11,2%
1.000-5.000	16,8%	-20,8%	36,8%	4,6%
5.000-1.000	19,1%	-10,2%	34,7%	-1,5%
10.000-20.0	19,4%	-8,9%	34,1%	-3,2%
20.000-60.0	18,8%	-11,4%	34,0%	-3,3%
60.000-100	21,2%	-0,3%	34,0%	-3,2%
oltre 100.0	29,6%	39,4%	36,6%	4,1%
Italia	***21,3%***	***0,0%***	***35,2%***	***0,0%***

SOSEWEST

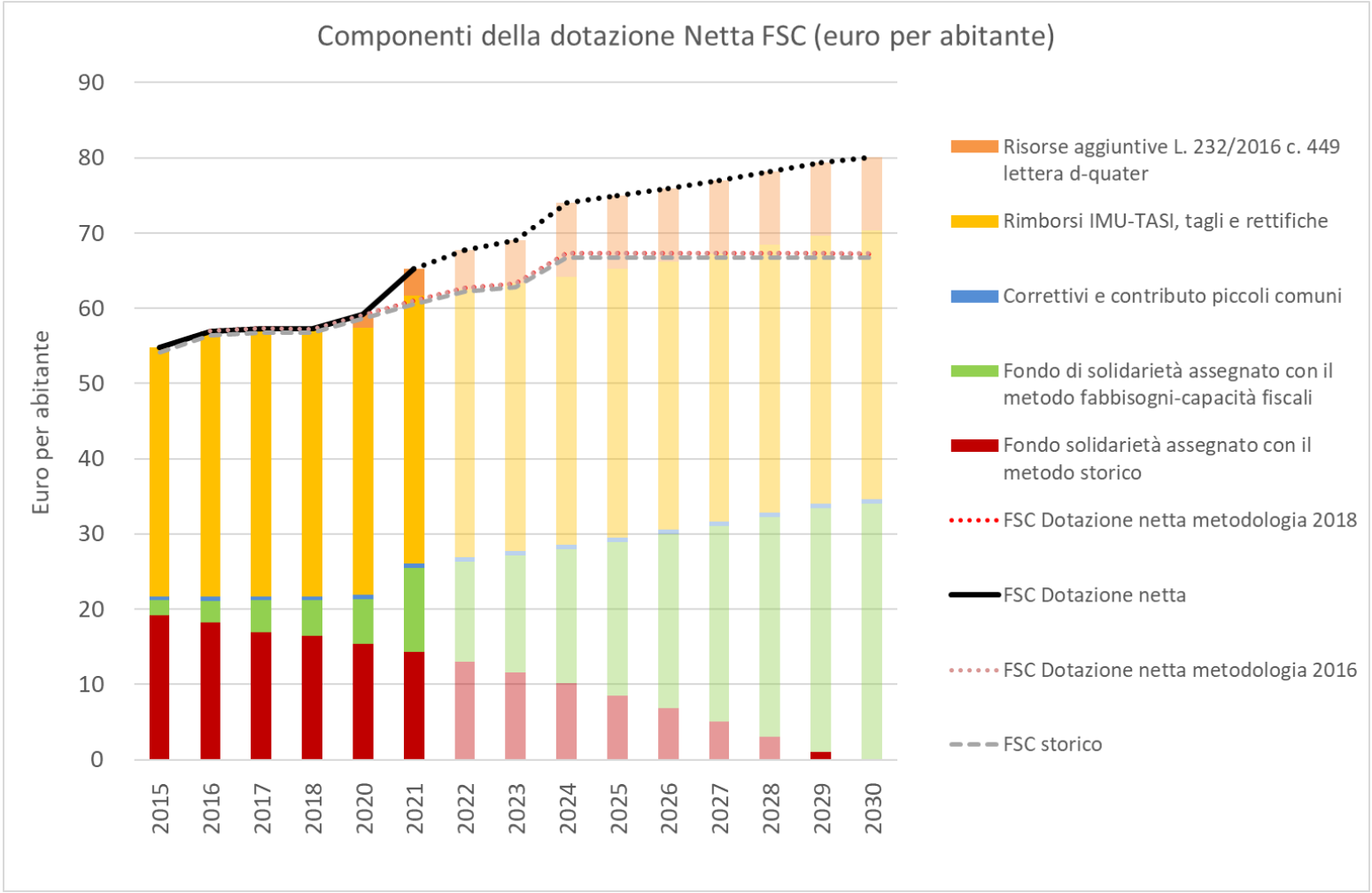
Criticità: finanziamento della spesa di gestione

Due temi

1) Il livello delle risorse
   - Esempio asili: costo standard medio per utente (al netto voucher e contribuzione utenti) € 7.962. I 300 mln a regime previsti dalla legge di bilancio 2021 (per le sole RSO) sufficienti per coprire i costi di circa 37.700 posti aggiuntivi
2) La perequazione delle risorse
   - Anche se le risorse aggiuntive saranno distribuite sulla base dei nuovi fabbisogni, è necessario completare la perequazione delle risorse esistenti

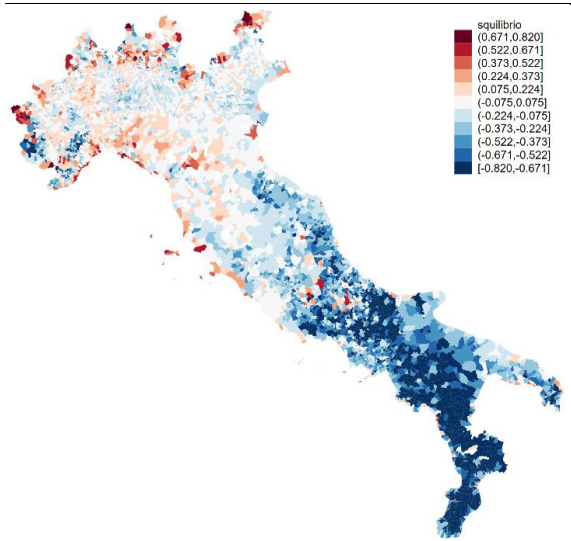
SOSE WEST

Criticità: completare la perequazione

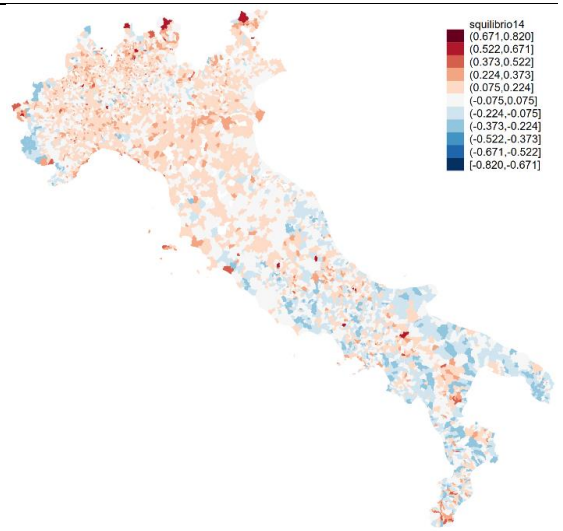


SOSEWEST

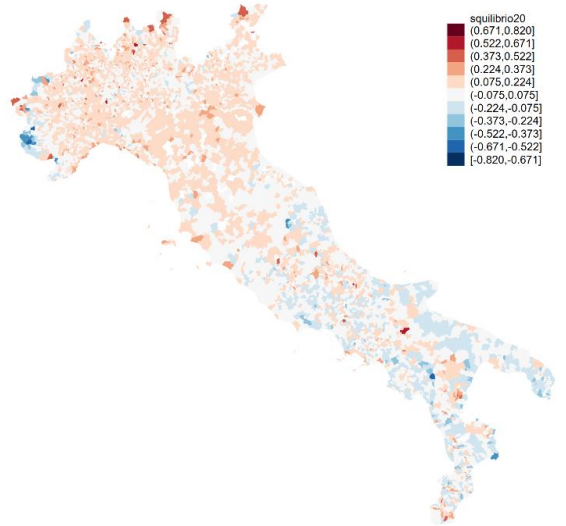
Criticità: completare la perequazione



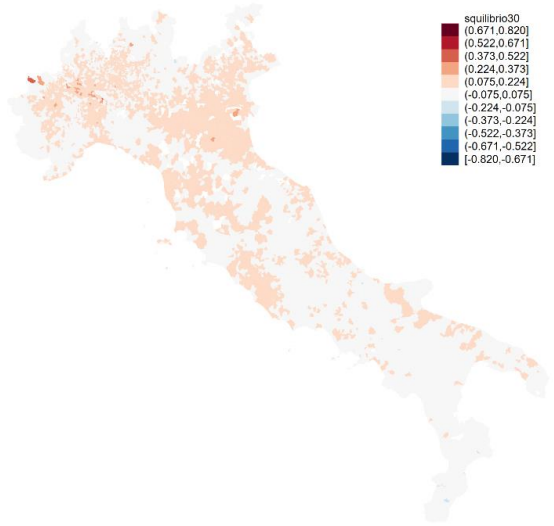
a) Squilibrio fiscale prima della perequazione = 1 – spesa standard / capacità fiscale



b) Squilibrio fiscale con FSC 2014 = 1 – spesa standard / (capacità fiscale + FSC 2014)



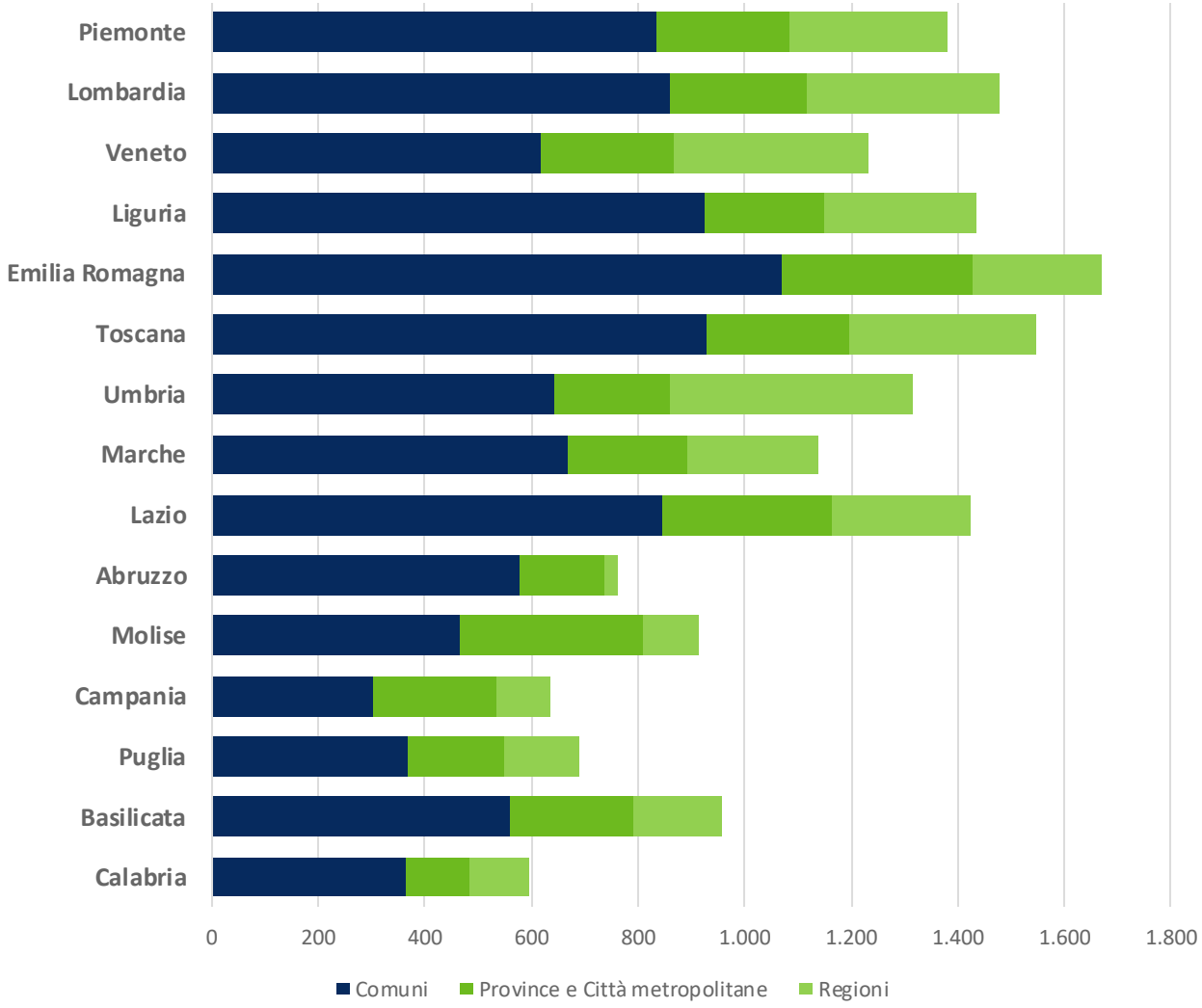
c) Squilibrio fiscale con FSC 2020 = 1 – spesa standard / (capacità fiscale + FSC 2020)



d) Squilibrio fiscale con proiezione FSC 2030 = 1 – spesa standard / (capacità fiscale + FSC 2030)

SOSE WEST

Criticità: il coordinamento fra diversi livelli di governo



Istruzione nelle RSO Spesa in euro per utente potenziale

Fonte: Sose (2020)

Ricognizione dei livelli delle prestazioni garantite nei territori delle Regioni a Statuto Ordinario e relativi costi

SOSE WEST

Conclusioni

- Il PNRR può essere l'occasione per realizzare il processo di convergenza ai LEP nelle funzioni fondamentali degli EE.TT.
  - Effetto diretto: investimenti orientati al recupero dei divari territoriali nei servizi
  - Effetto indiretto: favorire la definizione normativa dei LEP
- Il patrimonio informativo e le competenze accumulate in questi anni da Sose nella ricognizione e analisi della spesa degli EE.TT. possono dare un contributo fondamentale per la realizzazione degli interventi
- Gli esiti del Piano saranno comunque condizionati dalle tempistiche e dai vincoli imposti dalla Commissione

SOSE WEST

GRAZIE

PER L'ATTENZIONE

SOSEWEST

#SOSEWEST2021