

L'assetto della finanza territoriale e le linee di sviluppo del federalismo fiscale

Audizione Commissione parlamentare per l'attuazione del federalismo fiscale

Dott. Stefano Antonio Sernia - AD & Direttore Generale di SOSE

RIFERIMENTI NORMATIVI



STIMA DEI FABBISOGNI STANDARD

di province, città metropolitane, comuni
e Regioni a Statuto Ordinario.

D.LGS. 216/2010 e

D.L. 50/2017

Stima dei fabbisogni standard dei comuni
della **Regione Sicilia**

L. 232/2016



MONITORAGGIO SPESA

delle province e delle città
metropolitane

LEGGE 190/2014



RICOGNIZIONE DEI LIVELLI ESSENZIALI DELLE PRESTAZIONI

effettivamente erogate nelle
Regioni a Statuto Ordinario
(Sociale, Istruzione, TPL)

D.LGS. 68/2011

ATTIVITÀ SVOLTE DA SOSE



Ottobre 2021 - Maggio 2022



PROVINCE E CITTÀ METROPOLITANE

- ✓ Stima dei fabbisogni standard e della capacità fiscale – Novembre 2021
- ✓ Elaborazione della metodologia per la perequazione delle risorse – Inizio 2022



REGIONI A STATUTO ORDINARIO

- ✓ Aggiornamento base dati - Work in progress
- ✓ Ricognizione normativa - Work in progress



COMUNI

- ✓ Aggiornamento metodologico dei fabbisogni standard - Work in progress
- ✓ Monitoraggio 2021 e elaborazione obiettivi di servizio per sociale 2022 - Work in progress
- ✓ Elaborazione obiettivi di servizio asili nido e trasporto studenti disabili – Marzo e maggio 2022

PROVINCE E CITTÀ METROPOLITANE:

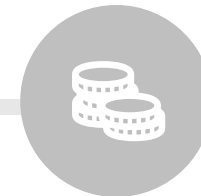
Fabbisogni standard e perequazione

Approvazione da parte della CTFS

- ✓ Definizione **Fabbisogni Standard**
- ✓ Definizione **Capacità fiscale**

02/11/2021
Approvazione da parte
della CTFS

Riparto Fondi
Approvazione da parte
della CTFS
inizio 2022



Funzioni stimate (L. 56/2014)



AMMINISTRAZIONE



TERRITORIO



AMBIENTE



ISTRUZIONE



TRASPORTI



POLIZIA
PROVINCIALE



STAZIONE UNICA
APPALTANTE



PARI
OPPORTUNITÀ



ESCLUSIVE
PROVINCE MONTANE

L. 56/2014, comma 44



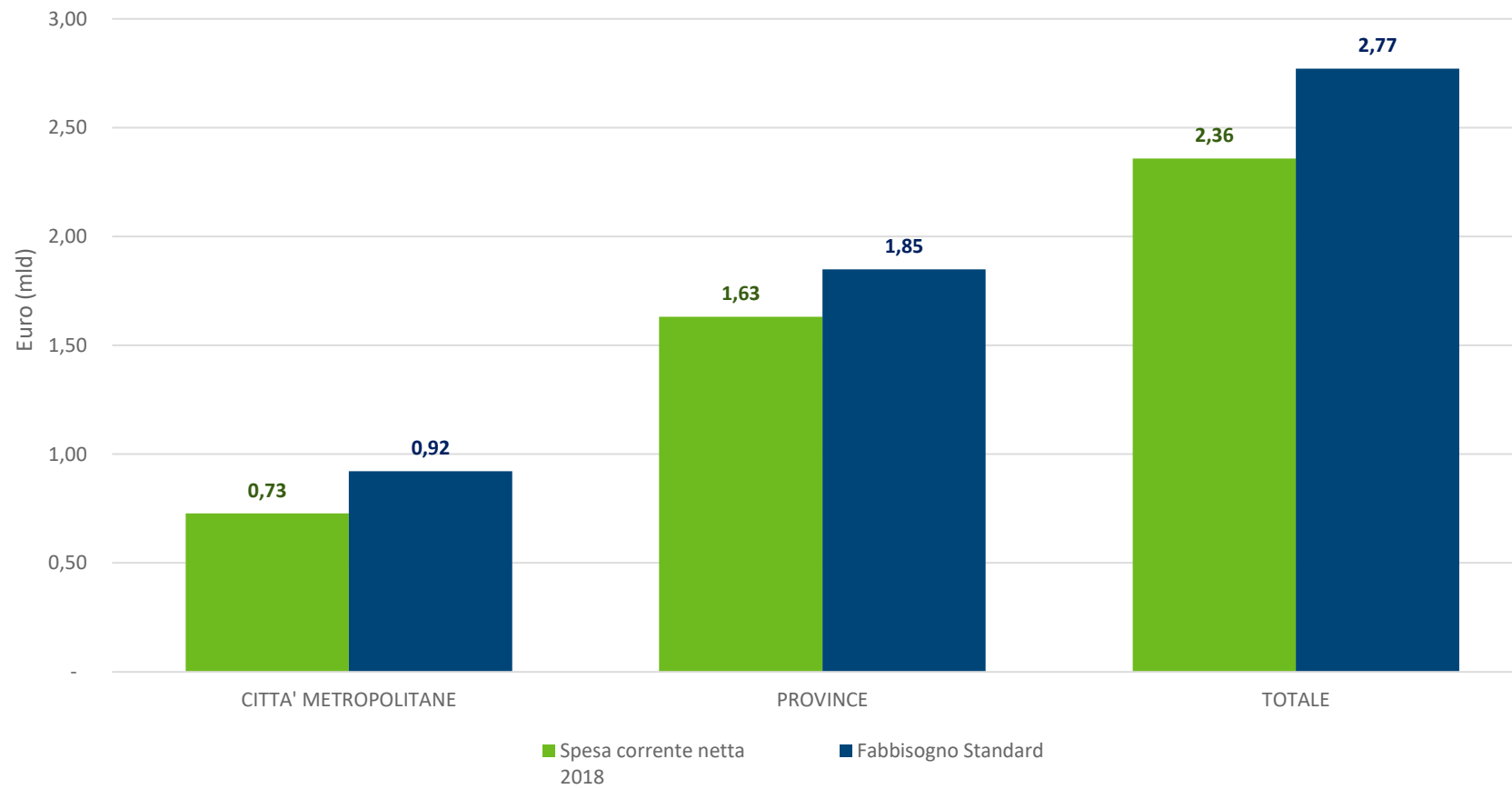
ESCLUSIVE
CITTÀ METROPOLITANE

L. 56/2014, comma 86

Enti di area vasta

Spesa storica e fabbisogno standard

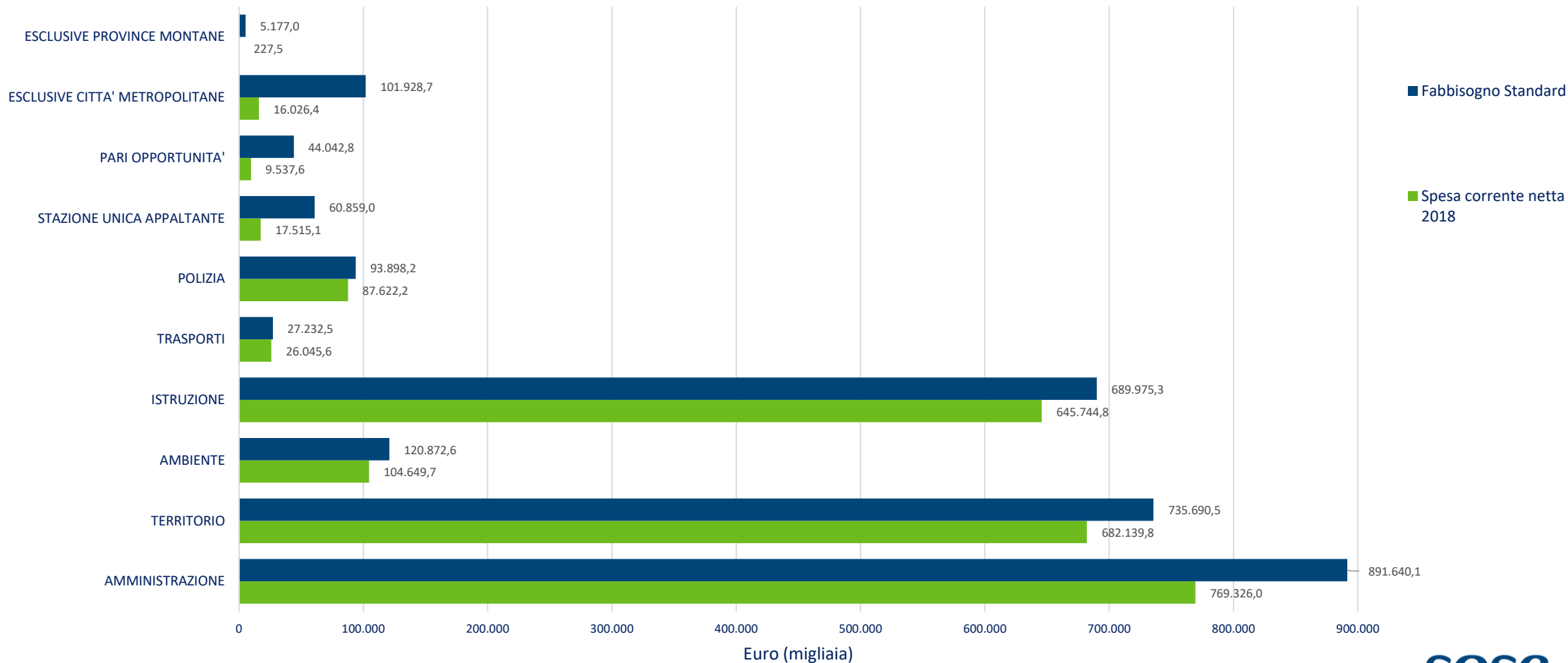
Valori in miliardi di euro



Enti di area vasta

Spesa storica e fabbisogno standard per funzione

Valori in migliaia di euro



Il meccanismo perequativo applicato agli enti di area vasta

Descrizione		Province	Città metropolitane	TOTALE
Fondi e contributi di parte corrente 2021	(a)	1.062.157.791,54	271.663.794,49	1.333.821.586,03
Concorso alla finanza pubblica 2021	(b)	-1.998.379.494,27	-770.620.505,74	-2.769.000.000,01
Concorso netto alla finanza pubblica 2021	(c = a + b)	-936.221.702,73	-498.956.711,25	-1.435.178.413,98
Fabbisogni standard	(d)	1.849.185.619,32	922.131.047,31	2.771.316.666,62
Capacità fiscali	(e)	1.943.460.660,83	1.117.321.388,26	3.060.782.049,09
Anno 2022				
Concorso netto alla finanza pubblica ripartito con criterio fabbisogni-capacità fiscali	(f = 8%*(λ * d - e))	-74.897.736,22	-39.916.536,90	-114.814.273,12
Concorso netto alla finanza pubblica ripartito con criterio storico	(g = 92% * c)	-861.323.966,51	-459.040.174,35	-1.320.364.140,86
Concorso netto alla finanza pubblica riassegnato	(h = f + g)	-936.221.702,73	-498.956.711,25	-1.435.178.413,98
Risorse aggiuntive	(i = θ * d)	58.789.357,41	21.210.642,59	80.000.000,00
Concorso netto alla finanza pubblica residuale	(j = h + i)	-877.432.345,32	-477.746.068,66	-1.355.178.413,98

Le novità sul portale



Enti di area vasta

Nuove Funzioni visualizzate



Nuova scheda ANALISI DELLA QUALITÀ DELLA SPESA



Nuova Scheda RIPARTO FONDI

- Contributi e fondi di parte corrente
- Concorso alla finanza pubblica
- Riparto fondi

REGIONI A STATUTO ORDINARIO:

Aggiornamento dati e ricognizione normativa

Attività Svolte



RICOGNIZIONE NORMATIVA

D.LGS. 68/2011



STIMA DEI FABBISOGNI STANDARD

delle Regioni a Statuto Ordinario

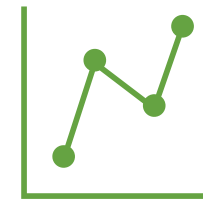
D.L. 50/2017

Attività svolte



Ricognizione completa del **livello di spesa corrente** e del **livello dei servizi offerti**

Diritto allo studio, orientamento
e formazione professionale



Assistenza sociale



Attività svolte - Diritto allo studio



Ricognizione completa del **livello dei servizi offerti** e della **normativa di riferimento**

MUR

Diritto allo Studio Universitario (DSU):

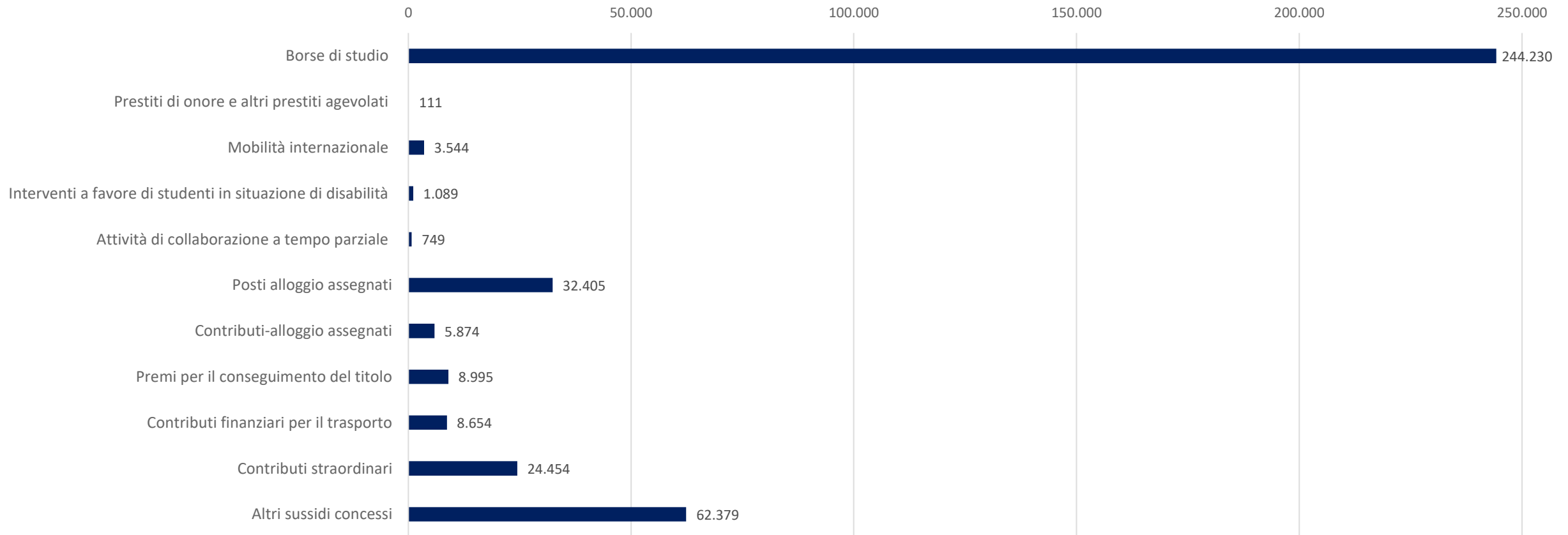
- Alta formazione artistica e musicale
- AFAM
- Collegi
- Istruzione universitaria - ATENEI



Diritto allo Studio Universitario (DSU) - Interventi

I primi risultati

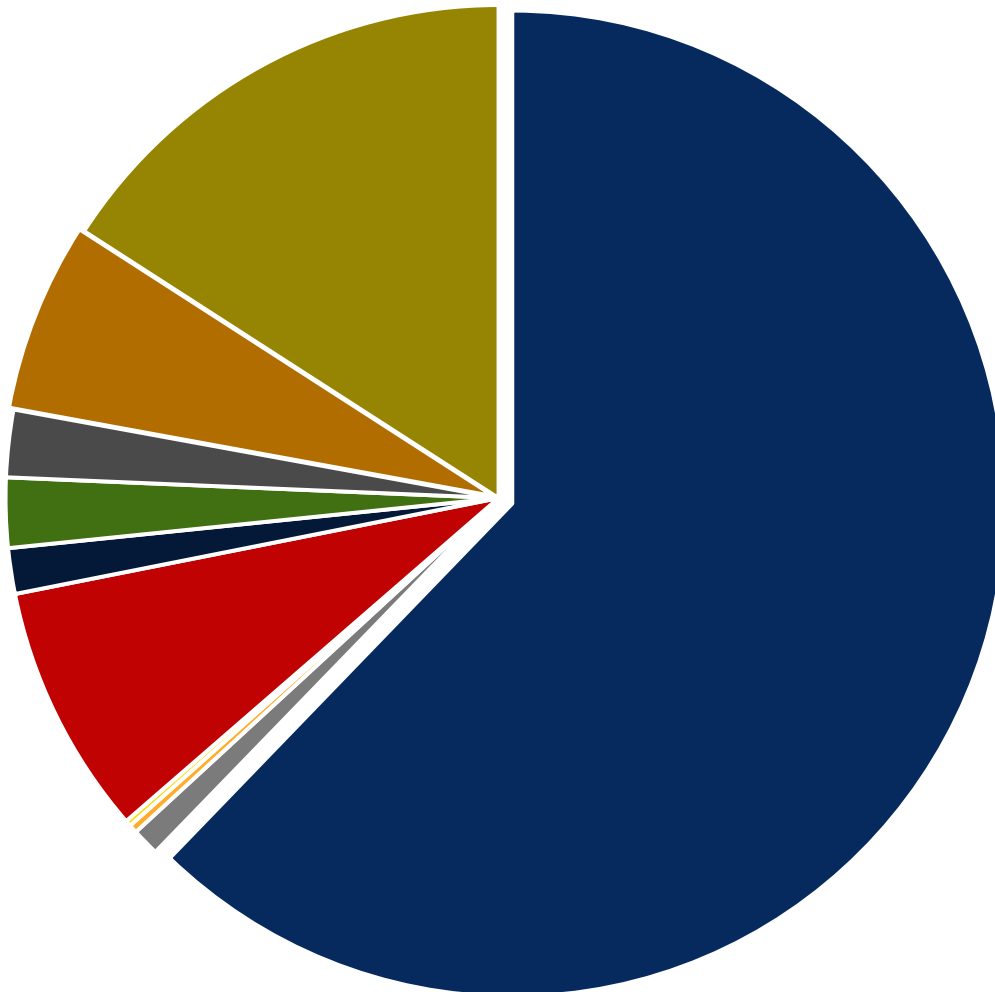
Numero di interventi – a.a. 2020/2021



Diritto allo Studio Universitario (DSU) - Interventi

I primi risultati

Composizione percentuale degli interventi



- Borse di studio **62,23%**
- Prestiti di onore e altri prestiti agevolati **0,03%**
- Mobilità internazionale **0,90%**
- Interventi a favore di studenti in situazione di disabilità **0,28%**
- Attività di collaborazione a tempo parziale **0,19%**
- Posti alloggio assegnati **8,26%**
- Contributi-alloggio assegnati **1,50%**
- Premi per il conseguimento del titolo **2,29%**
- Contributi finanziari per il trasporto **2,20%**
- Contributi straordinari **6,23%**
- Altri sussidi concessi **15,89%**

COMUNI:

Aggiornamento fabbisogni standard, obiettivi di servizio e LEP



NORMATIVA

Norme che incrementano le risorse ai comuni condizionandole agli obiettivi di servizio-LEP

Risorse per i servizi sociali → Comma 791, art. 1, Legge 178/20 e comma 563, art. 1, Legge 234/2021

Risorse per il servizio di asili nido → Comma 172, art. 1, Legge 234/2021

Risorse per il trasporto alunni disabili → Comma 174, art. 1, Legge 234/2021.



RISORSE AGGIUNTIVE

Assegnate ai comuni, nel periodo 2021- 2030, per il potenziamento dei servizi sociali, degli asili nido e del trasporto studenti con disabilità

Descrizione	2021 milioni €	2022 milioni €	2023 milioni €	2024 milioni €	2025 milioni €	2026 milioni €	2027 milioni €	2028 milioni €	2029 milioni €	2030 milioni €
Sociale	215,93	298,9	351,9	405,9	458,9	519,9	588,9	656,9	725,9	763,9
Asili nido	-	120	175	230	300	450	1.100,00	1.100,00	1.100,00	1.100,00
Trasporto studenti con disabilità	-	30	50	80	100	100	120	120	120	120
Totale	215,93	448,9	576,9	715,9	858,9	1.069,90	1.808,90	1.876,90	1.945,90	1.983,90

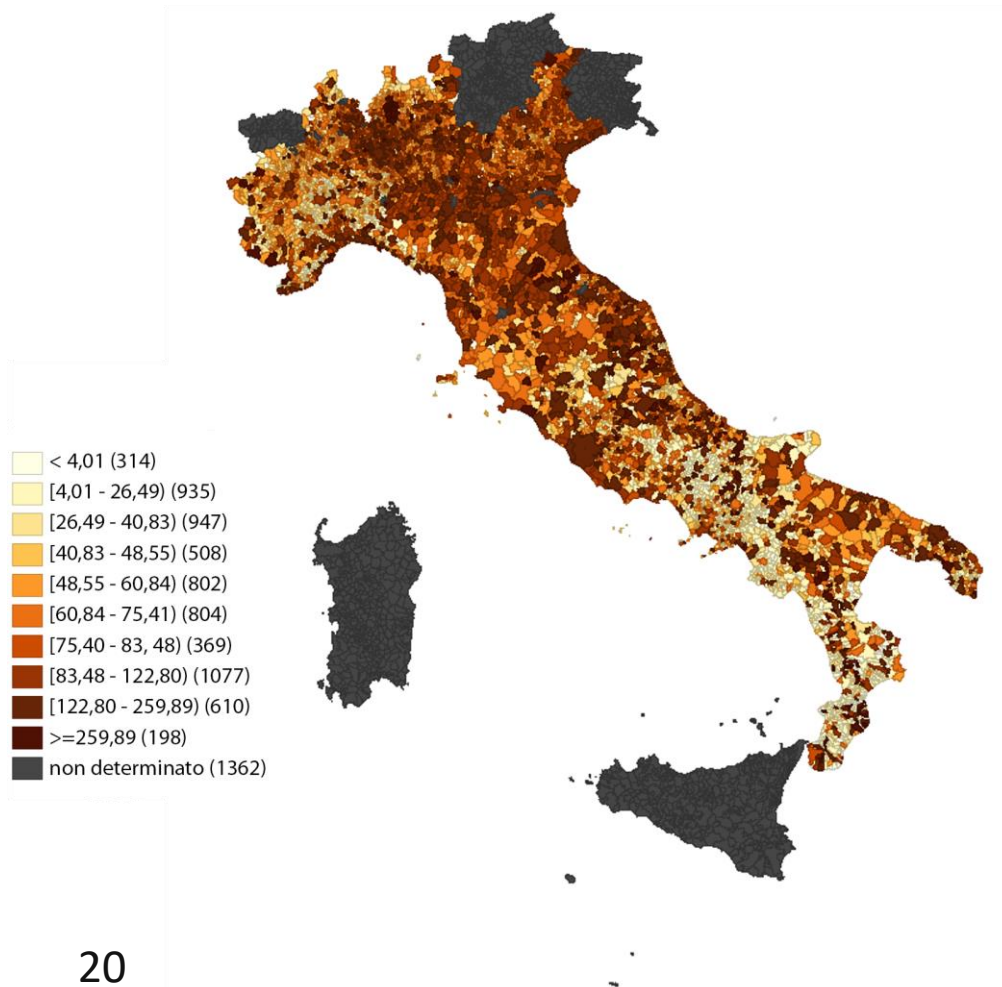
COMUNI:

Fabbisogni standard funzione sociale,
obiettivi di servizio e risorse aggiuntive

Funzione Sociale:

Gli squilibri storici

Spesa storica euro per abitante 2018



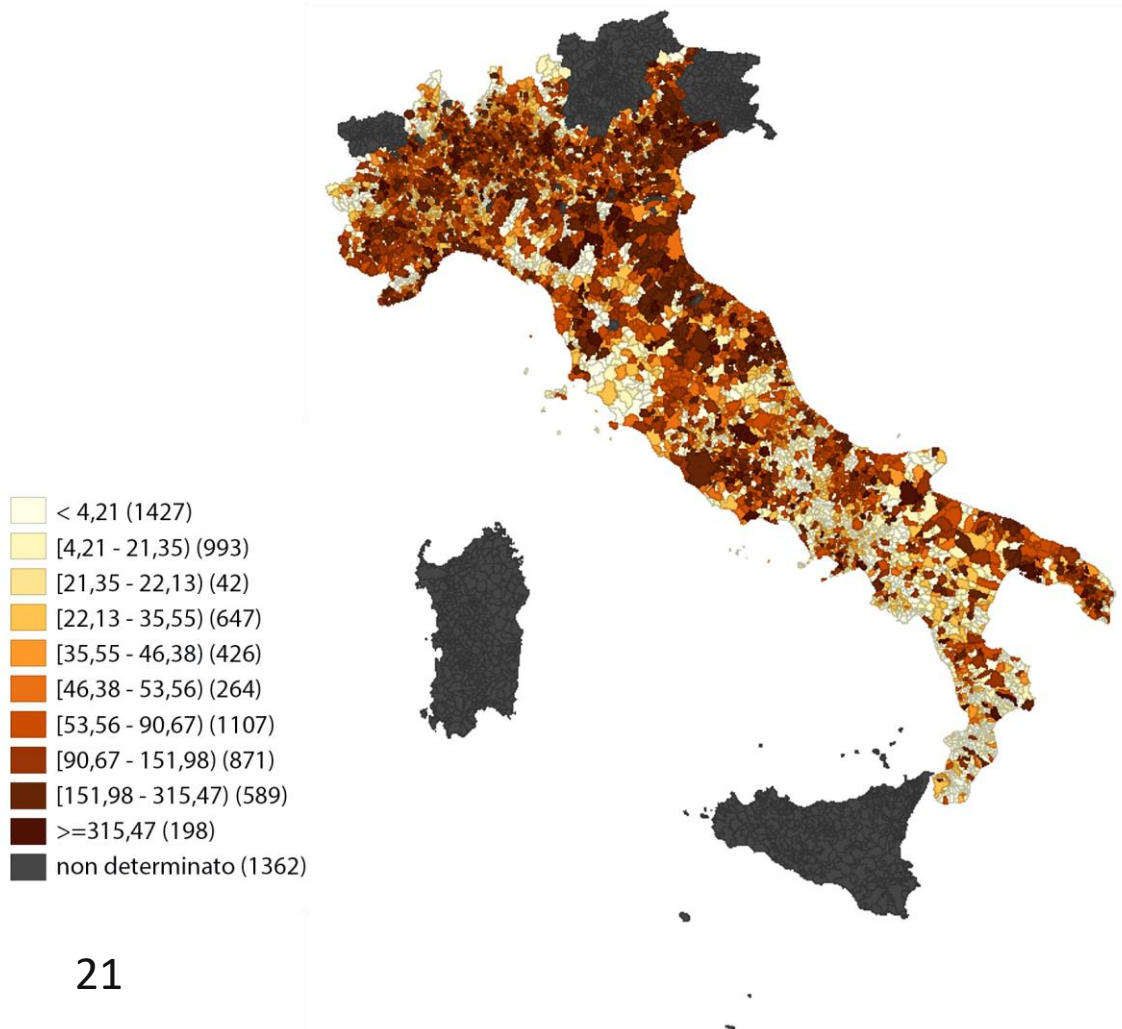
La spesa storica per abitante risulta **molto diversificata** lungo il territorio nazionale:

- Maggiore spesa per abitante nel Centro-Nord rispetto al Sud
- Spesa molto bassa per Campania e Calabria
- Valori della spesa più bassa in Piemonte vista la presenza di molti piccoli comuni
- Spesa che si presenta molto diversificata anche all'interno di singoli territori regionali

Funzione Sociale:

Gli squilibri storici

Numero complessivo utenti per 1000 abitanti 2018



- La distribuzione degli utenti riflette l'andamento della spesa storica per abitante
- Maggior numero di utenti serviti al Centro-Nord rispetto al Sud (ad eccezione della Puglia)

Funzione Sociale:

Risorse 2021 e proiezione 2030

Regioni	Popolazione 2019	Risorse aggiuntive 2021 - euro	Risorse aggiuntive 2030 Proiezione - euro
Abruzzo	1.305.770	5.100.389	15.372.006
Basilicata	556.934	2.090.670	6.301.046
Calabria	1.924.701	7.384.815	22.257.011
Campania	5.785.861	24.008.576	72.359.181
Emilia-Romagna	4.467.118	19.648.730	59.219.088
Lazio	5.865.544	29.296.354	88.295.955
Liguria	1.543.127	7.758.541	23.383.380
Lombardia	10.103.969	39.256.210	118.313.854
Marche	1.518.400	6.093.876	18.366.265
Molise	302.265	1.111.764	3.350.734
Piemonte	4.341.375	18.276.425	55.083.116
Puglia	4.008.296	16.914.976	50.979.858
Toscana	3.722.729	16.384.065	49.379.752
Umbria	880.285	3.781.302	11.396.424
Veneto	4.907.704	18.816.308	56.710.261
Italia RSO	51.234.078	215.923.000	650.767.931

Funzione Sociale:

I comuni sotto obiettivo

Classe dimensionale (Numero di abitanti)	N. comuni	N. comuni sotto obiettivo	% comuni sotto obiettivo	N. comuni sotto obiettivo con risorse aggiuntive <1.000 euro
fino 1.000	1631	996	61,1%	633
1.000 - 5.000	2875	1540	53,6%	97
5.000 - 20.000	1619	655	40,5%	5
20.000 - 60.000	354	135	38,1%	0
60.000 - 100.000	50	18	36,0%	0
100.000 - 250.000	26	6	23,1%	0
250.000 - 500.000	5	0	0,0%	0
Oltre 500.000	5	2	40,0%	0
Totale complessivo	6565	3352	51,1%	735

Funzione Sociale:

I comuni sotto obiettivo

Area geografica / Regione	N. comuni	N. comuni sotto obiettivo	% comuni sotto obiettivo	N. comuni sotto obiettivo con risorse aggiuntive <1.000 euro
NORD	3812	1509	39,6%	488
Emilia-Romagna	328	40	12,2%	9
Liguria	234	144	61,5%	45
Lombardia	1506	387	25,7%	132
Piemonte	1181	800	67,7%	287
Veneto	563	138	24,5%	15
CENTRO	970	481	49,6%	70
Lazio	378	249	65,9%	40
Marche	227	49	21,6%	20
Toscana	273	114	41,8%	6
Umbria	92	69	75,0%	4
SUD	1783	1362	76,4%	177
Abruzzo	305	190	62,3%	47
Basilicata	131	69	52,7%	11
Calabria	404	335	82,9%	44
Campania	550	469	85,3%	41
Molise	136	115	84,6%	31
Puglia	257	184	71,6%	3
Totale complessivo	6565	3352	51,1%	735

Funzione Sociale:

Incremento della spesa comunale con le risorse aggiuntive 2021

Area geografica / Regione	N. comuni con l'obbligo di rendicontazione	Popolazione	Spesa storica pro capite	Spesa storica + risorse aggiuntive pro capite
NORD	1.021	4.946.383	52,41	54,93
Emilia-Romagna	31	301.681	52,83	53,89
Liguria	99	760.928	100,51	101,33
Lombardia	255	1.208.536	41,82	43,39
Piemonte	513	1.819.542	44,91	49,56
Veneto	123	855.696	40,37	41,73
CENTRO	411	3.209.119	49,65	53,83
Lazio	209	1.450.666	38,82	42,95
Marche	29	108.581	37,89	38,93
Toscana	108	1.072.479	57,22	60,86
Umbria	65	577.393	65,01	70,93
SUD	1.185	9.570.667	40,07	45,53
Abruzzo	143	697.071	46,34	52,34
Basilicata	58	271.591	34,88	38,00
Calabria	291	1.619.468	30,17	37,57
Campania	428	4.672.716	42,28	47,39
Molise	84	140.894	26,49	31,47
Puglia	181	2.168.927	42,21	47,12
Totale complessivo	2.617	17.726.169	45,24	49,65

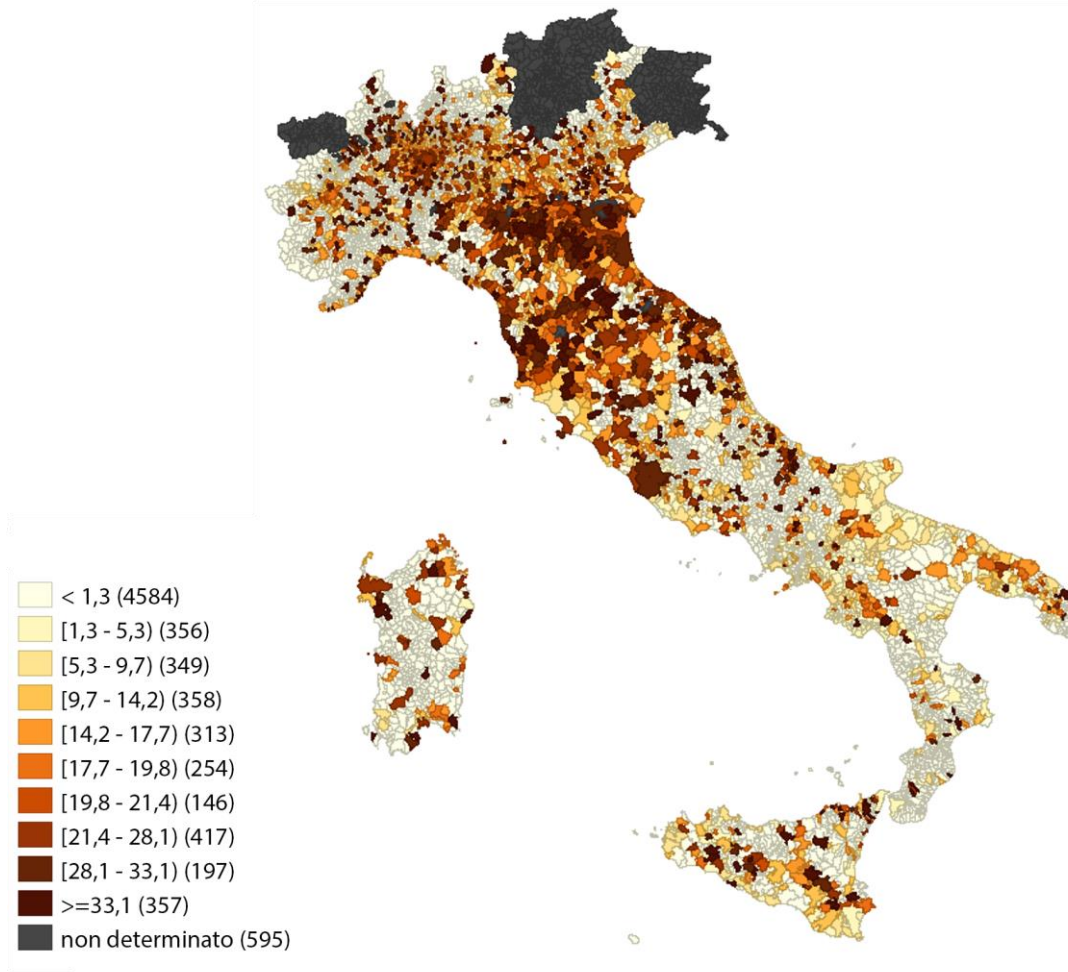
COMUNI:

Fabbisogni standard servizio di asili nido,
obiettivi di servizio-LEP e risorse aggiuntive

Asili nido:

Gli squilibri storici

Copertura del servizio storico pubblico in % (Anno 2018)



- La distribuzione degli utenti riflette l'andamento della spesa storica per abitante
- Maggior numero di utenti serviti al Centro-Nord rispetto al Sud (ad eccezione della Puglia)

Asili nido:

Utenti serviti 2018

Regioni	Popolazione 3-36 mesi	N. Utenti pubblici e privati (2018)	Posti pubblici e privati % di copertura	Utenti pubblici 2018 (fonte Questionario per RSO fonte ISTAT per Sardegna)	Utenti pubblici % di copertura	Posti Privati autorizzati (nido, micronido, asili aziendali, sezioni primavera)	Posti privati % di copertura
Abruzzo	25.867	5.302	20,50	2.313	8,94	2.989	11,56
Basilicata	10.646	1.900	17,85	761	7,15	1.139	10,70
Calabria	42.333	4.686	11,07	1.199	2,83	3.487	8,24
Campania	134.612	12.534	9,31	5.202	3,86	7.332	5,45
Emilia-Romagna	92.773	34.703	37,41	24.206	26,09	10.497	11,31
Lazio	121.586	46.920	38,59	24.105	19,83	22.815	18,76
Liguria	26.221	8.584	32,74	4.241	16,17	4.343	16,56
Lombardia	217.692	66.929	30,74	32.910	15,12	34.019	15,63
Marche	29.652	8.612	29,04	5.544	18,70	3.068	10,35
Molise	5.564	1.386	24,91	308	5,54	1.078	19,37
Piemonte	84.372	22.603	26,79	12.426	14,73	10.177	12,06
Puglia	81.553	16.915	20,74	7.263	8,91	9.652	11,84
Sardegna	27.397	7.752	28,30	2.861	10,44	4.891	17,85
Sicilia	111.416	11.017	9,89	6.755	6,06	4.262	3,83
Toscana	71.279	27.090	38,01	15.502	21,75	11.588	16,26
Umbria	16.610	6.173	37,16	2.776	16,71	3.397	20,45
Veneto	101.013	29.367	29,07	11.768	11,65	17.599	17,42
Totale complessivo	1.200.586	312.473	26,03	160.140	13,34	152.333	12,69

Asili nido:

Utenti aggiuntivi e risorse 2022

Regioni	Totale comuni	Popolazione 3-36 mesi (media 2017, 2018, 2019)	Utenti pubblici e privati 2018 - Numero	Comuni sotto obiettivo	Utenti obiettivo aggiuntivi 2022 - Numero	Maggiori risorse per il 2022 previste dall'art. 1, comma 172, Legge 234/2021 - Euro
Abruzzo	305	25.867	5.302	237	537	4.120.468
Basilicata	131	10.646	1.900	103	224	1.718.780
Calabria	404	42.333	4.686	365	1.082	8.302.321
Campania	550	134.612	12.534	491	3.579	27.462.113
Emilia-Romagna	330	92.821	34.710	127	322	2.470.746
Lazio	378	121.586	46.920	290	885	6.790.715
Liguria	234	26.221	8.584	158	196	1.503.933
Lombardia	1.506	217.692	66.929	853	1.542	11.831.959
Marche	225	29.604	8.605	132	253	1.941.300
Molise	136	5.564	1.386	93	119	913.102
Piemonte	1.181	84.372	22.603	906	1.325	10.166.893
Puglia	257	81.553	16.915	192	1.277	9.798.580
Sardegna	377	27.397	7.752	278	379	2.908.114
Sicilia	391	111.416	11.017	328	2.905	22.290.427
Toscana	273	71.279	27.090	91	203	1.557.644
Umbria	92	16.610	6.173	48	76	583.157
Veneto	563	101.013	29.367	282	735	5.639.746
Totale complessivo	7.333	1.200.586	312.473	4.974	15.639	120.000.000

* Numerosità comuni anno 2022

Asili nido:

Proiezione numero di utenti aggiuntivi

Regioni	Totale comuni	Popolazione 3-36 mesi (media 2017, 2018, 2019)	Utenti pubblici e privati 2018 - Numero	Copertura % del servizio pubblico e privato totale comuni	Utenti da aggiungere per arrivare almeno al 28,88% in tutti i comuni	Utenti da aggiungere per arrivare almeno al 33% in tutti i comuni
Abruzzo	305	25.867	5.302	20,50	3.040	3.897
Basilicata	131	10.646	1.900	17,85	1.550	1.865
Calabria	404	42.333	4.686	11,07	8.300	9.938
Campania	550	134.612	12.534	9,31	27.083	32.478
Emilia-Romagna	330	92.821	34.710	37,39	2.002	3.202
Lazio	378	121.586	46.920	38,59	6.300	8.420
Liguria	234	26.221	8.584	32,74	1.014	1.362
Lombardia	1.506	217.692	66.929	30,74	11.081	15.292
Marche	225	29.604	8.605	29,07	1.733	2.471
Molise	136	5.564	1.386	24,91	544	722
Piemonte	1.181	84.372	22.603	26,79	6.887	8.886
Puglia	257	81.553	16.915	20,74	9.908	12.732
Sardegna	377	27.397	7.752	28,30	2.255	2.949
Sicilia	391	111.416	11.017	9,89	22.187	26.582
Toscana	273	71.279	27.090	38,01	1.518	2.402
Umbria	92	16.610	6.173	37,16	512	735
Veneto	563	101.013	29.367	29,07	5.665	7.952
Totale complessivo	7.333	1.200.586	312.473	26,03	111.579	141.885

* Numerosità comuni anno 2022

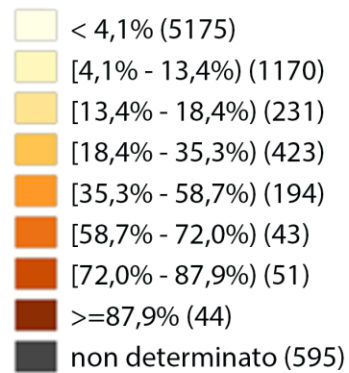
COMUNI:

Fabbisogni standard servizio trasporto studenti
con disabilità, obiettivi di servizio-LEP e risorse aggiuntive

Trasporto studenti con disabilità:

Gli squilibri storici

Copertura storica del trasporto scolastico studenti con disabilità in % (Anno 2018)



Trasporto studenti con disabilità:

Utenti aggiuntivi e risorse 2022

Regione	N. comuni	N. comuni finanziati	Utenti del servizio di trasporto scolastico studenti con disabilità aggiuntivi 2022 (numero)	Maggiori risorse per il 2022 previste dall'art. 1, comma 174, Legge 234/2021 (euro)
Piemonte	1.181	666	792	2.752.548,66
Lombardia	1.506	1.004	1.700	5.908.248,38
Veneto	563	449	714	2.481.464,32
Liguria	234	133	170	590.824,84
Emilia-Romagna	330	198	343	1.192.076,00
Toscana	273	175	322	1.119.091,75
Umbria	92	57	107	371.872,10
Marche	225	125	205	712.465,25
Lazio	378	225	492	1.709.916,59
Abruzzo	305	146	206	715.940,69
Molise	136	81	91	316.265,06
Campania	550	420	1.090	3.788.229,84
Puglia	257	183	433	1.504.865,62
Basilicata	131	86	96	333.642,26
Calabria	404	291	406	1.411.028,73
Sicilia	391	306	989	3.437.210,38
Sardegna	377	294	476	1.654.309,55
Totale	7.333	4.839	8.632	30.000.000,00

* Numerosità comuni anno 2022

Trasporto studenti con disabilità:

Proiezioni utenti aggiuntivi 2022 e 2027

Regione	Numero comuni	Popolazione al 31/12	Popolazione 3-14 anni al 31/12	Utenti	Copertura storica %	Comuni sotto livello 2022 Numero	Utenti da aggiungere al 2018 per raggiungere l'obiettivo nel 2022 Numero	Proiezione comuni sotto livello 2027 Numero	Proiezione Utenti da aggiungere al 2018 per raggiungere l'obiettivo 2027 Numero
Piemonte	1.197	4.328.565	444.109	1.093	9,37%	671	792	718	1.574
Lombardia	1.516	10.010.833	1.126.050	2.685	7,50%	1.007	1.700	1.180	5.077
Veneto	571	4.884.590	537.178	793	6,07%	455	714	503	1.976
Liguria	234	1.532.980	141.893	383	8,45%	133	170	151	615
Emilia-Romagna	331	4.459.453	482.238	1.282	10,07%	196	341	276	1.471
Toscana	274	3.701.343	380.253	986	9,91%	175	322	222	1.209
Umbria	92	873.744	90.726	219	8,27%	57	107	74	348
Marche	229	1.520.321	159.611	540	10,89%	127	207	163	602
Lazio	378	5.773.076	636.905	1.857	8,96%	225	492	263	2.533
Abruzzo	305	1.300.645	133.161	496	10,70%	146	206	176	586
Molise	136	303.790	28.371	51	7,13%	81	91	85	150
Campania	550	5.740.291	685.994	1.375	6,75%	420	1.090	464	3.097
Puglia	258	3.975.528	432.086	1.098	8,63%	184	433	230	1.627
Basilicata	131	558.587	54.857	146	12,02%	86	96	93	167
Calabria	404	1.912.021	206.888	443	7,83%	291	406	311	887
Sicilia	390	4.908.548	555.842	1.167	5,88%	305	989	334	3.014
Sardegna	377	1.622.257	152.079	121	2,46%	294	476	294	952
Totale	7.373	57.406.572	6.248.241	14.733	7,92%	4.853	8.632	5.537	25.885

* Numerosità comuni anno 2018

CONCLUSIONI

Le attività in corso e future



COMUNI

- ✓ Aggiornamento metodologie dei fabbisogni standard per le funzioni istruzione e affari generali
- ✓ Monitoraggio degli obiettivi di servizio e dei LEP per sociale, asili nido e trasporto studenti con disabilità, dati fondamentali per conoscere meglio la quantità e qualità dei servizi offerti



PROVINCE E CITTÀ METROPOLITANE

- ✓ Monitoraggio degli effetti del meccanismo perequativo
- ✓ Predisposizione nuovi questionari da somministrare nei prossimi anni



REGIONI A STATUTO ORDINARIO

- ✓ Determinazione dei fabbisogni standard per le funzioni istruzione e assistenza sociale

GRAZIE
PER L'ATTENZIONE

sose 

comunicazione@sose.it