

FEDERALISMO FISCALE E REGIONALISMO DIFFERENZIATO: il ruolo di SOSE tra LEP, obiettivi di servizio e fabbisogni standard

Audizione Presso la Commissione Affari Costituzionali del Senato
Stefano Antonio Sernia – AD e DG SOSE S.p.a.

1 giugno 2023

LE ATTIVITÀ SOSE PER LA FINANZA PUBBLICA



Stima dei fabbisogni standard

di province, città metropolitane, comuni e regioni a statuto ordinario.

D. LGS. 216/2010

D.L. 50/2017

Stima dei fabbisogni standard dei comuni della Regione Siciliana

L. 232/2016



Riassetto degli enti e monitoraggio della spesa

L. 56/2014



Ricognizione dei livelli essenziali delle prestazioni

effettivamente erogate nelle Regioni a Statuto Ordinario (Sociale, Istruzione, TPL)

D. LGS. 68/2011



Predisporre le metodologie a supporto della CTFS per la definizione dei LEP

nelle materie e servizi che incidono sui diritti sociali e civili individuati dal CLEP

Comma 793 art.1

L.197/2022

Art 1, Comma 793:

La Cabina di Regia **determina i LEP**, sulla base delle ipotesi tecniche formulate dalla Commissione tecnica per i fabbisogni standard predisposte secondo il procedimento e le metodologie di cui all'articolo 5, comma 1, lettere a), b), c), e) e f), del decreto legislativo 26 novembre 2010, n. 216, ed elaborate con **l'ausilio della società Soluzioni per il sistema economico - SOSE Spa**, in collaborazione con l'Istituto nazionale di statistica e con la struttura tecnica di supporto alla Conferenza delle regioni e delle province autonome presso il Centro interregionale di studi e documentazione (CINSEDO) delle regioni.

Art 1, Comma 794:

La Commissione tecnica per i fabbisogni standard, sulla base della ricognizione e a seguito delle attività della Cabina di regia poste in essere ai sensi del comma 793, trasmette alla Cabina di regia le ipotesi tecniche inerenti alla **determinazione dei costi e fabbisogni standard** nelle materie di cui all'articolo 116, terzo comma, della Costituzione, secondo le modalità di cui al comma 793, lettera d), del presente articolo.

L'AUTONOMIA DIFFERENZIATA (ASIMMETRICA) AI SENSI DEL TERZO COMMA DELL'ART. 116 DELLA COSTITUZIONE

Cosa è necessario fare e dove SOSE può dare il proprio supporto:

- 
- definizione delle **materie oggetto del possibile cambio di competenza**, deve essere considerato il perimetro massimo possibile in modo da effettuare una ricognizione nazionale;
 - monitoraggio dei **livelli di spesa dello Stato**, su base regionale, nelle materie che potrebbero essere attribuite alle Regioni;
 - monitoraggio del **livello dei servizi offerti dallo Stato**, su base regionale, nelle materie che potrebbero essere attribuite alle Regioni;
 - a seguito del monitoraggio **valutare se il livello di spesa e dei servizi è uniforme e sufficiente**;
 - procedere alla determinazione degli obiettivi di servizio e dei LEP**, per i servizi che incidono sui diritti civili e sociali dei cittadini.

LEP, PEREQUAZIONE FISCALE E VINCOLI DI BILANCIO

LEP E FABBISOGNI: I POSSIBILI EFFETTI

LEP e fabbisogni sono le due facce della stessa medaglia e i LEP incidono sui fabbisogni a seconda che siano:



LEP sui beneficiari

(es. 33% bambini in asilo nido)



INCIDONO SUL LIVELLO DEL SERVIZIO



LEP qualitativi

(es. requisiti di accreditamento per gli enti formativi)



INCIDONO SUL COSTO STANDARD



LEP sugli input

(es. il numero minimo di assistenti sociali)



INCIDONO SUI FABBISOGNI

LEP E VINCOLI DI BILANCIO: DUE APPROCCI POSSIBILI

BOTTOM-UP

i LEP sono finanziati in modo esplicito e le risorse sono definite in modo da finanziare i fabbisogni anche aumentando la spesa di riferimento
(Es. asili nido)

TOP-DOWN

i LEP sono finanziati in modo implicito, le risorse sono determinate in partenza dal vincolo di bilancio

**LEP E OBIETTIVI DI SERVIZIO:
L'ESPERIENZA MATURATA IN CAMPO COMUNALE SU
SOCIALE, ASILI NIDO E TRASPORTO STUDENTI CON DISABILITÀ**

LE NORME CHE INCREMENTANO LE RISORSE AI COMUNI CONDIZIONANDO LE AGLI OBIETTIVI DI SERVIZIO - LEP



Risorse Servizi sociali

Comma 791, art. 1, della Legge 178/2020
e comma 563, art.1, della Legge 234/2021



Risorse servizio Asili Nido

Comma 172, art. 1, della Legge 234/2021



Risorse trasporto alunni disabili

Comma 174, art. 1, della Legge 234/2021

Risorse aggiuntive assegnate ai comuni (2021- 2030)

| | Anno 2021 milioni € | Anno 2022 milioni € | Anno 2023 milioni € | Anno 2024 milioni | Anno 2025 milioni € | Anno 2026 milioni € | Anno 2027 milioni € | Anno 2028 milioni € | Anno 2029 milioni € | Anno 2030 milioni € |
|-----------------------------------|------------------------|------------------------|------------------------|----------------------|------------------------|------------------------|------------------------|------------------------|------------------------|------------------------|
| Sociale | 215,93 | 298,9 | 351,9 | 405,9 | 458,9 | 519,9 | 588,9 | 656,9 | 725,9 | 763,9 |
| Asili Nido | - | 120,0 | 175,0 | 230,0 | 300,0 | 450,0 | 1.100,0 | 1.100,0 | 1.100,0 | 1.100,0 |
| Trasporto studenti con disabilità | - | 30,0 | 50,0 | 80,0 | 100,0 | 100,0 | 120,0 | 120,0 | 120,0 | 120,0 |
| Totale | 215,93 | 448,9 | 576,9 | 715,9 | 858,9 | 1.069,9 | 1.808,9 | 1.876,9 | 1.945,9 | 1.983,9 |



SOCIALE: IL POTENZIAMENTO DEI SERVIZI

PROIEZIONE DATI AGGREGATI PER REGIONE

| COMUNI DELLA REGIONE | POPOLAZIONE 2019 | RISORSE AGGIUNTIVE SOCIALE 2023 | RISORSE AGGIUNTIVE 2030 |
|----------------------|-------------------|------------------------------------|----------------------------|
| ABRUZZO | 1.305.770 | 7.104.302,00 | 15.372.006,00 |
| BASILICATA | 556.934 | 2.894.567,00 | 6.301.046,00 |
| CALABRIA | 1.924.701 | 10.215.302,00 | 22.257.011,00 |
| CAMPANIA | 5.785.861 | 33.404.111,00 | 72.359.181,00 |
| EMILIA-ROMAGNA | 4.467.118 | 27.396.402,00 | 59.219.088,00 |
| LAZIO | 5.865.544 | 40.422.531,00 | 88.295.955,00 |
| LIGURIA | 1.543.127 | 10.710.425,00 | 23.383.380,00 |
| LOMBARDIA | 10.103.969 | 54.761.846,00 | 118.313.854,00 |
| MARCHE | 1.518.400 | 8.406.654,00 | 18.366.265,00 |
| MOLISE | 302.265 | 1.542.492,00 | 3.350.734,00 |
| PIEMONTE | 4.341.375 | 25.375.382,00 | 55.083.116,00 |
| PUGLIA | 4.008.296 | 23.458.836,00 | 50.979.858,00 |
| TOSCANA | 3.722.729 | 22.726.052,00 | 49.379.752,00 |
| UMBRIA | 880.285 | 5.265.660,00 | 11.396.424,00 |
| VENETO | 4.907.704 | 26.238.438,00 | 56.710.261,00 |
| ITALIA RSO | 51.234.078 | 299.923.000,00 | 650.767.931,00 |



ASILI NIDO: IL POTENZIAMENTO DEL SERVIZIO

PROIEZIONE DELLE RISORSE AGGIUNTIVE ASSEGNATE AI COMUNI DELLE DIVERSE REGIONI
PER RAGGIUNGERE IL LEP DEL 33% NEL 2027

| Regione | Popolazione 3-36 mesi | N. Utenti pubblici e privati 2018 | Copertura % posti pubblici e privati | Utenti Aggiuntivi 2023 | Risorse aggiuntive 2023 | Utenti Aggiuntivi 2027 | Risorse aggiuntive 2027 |
|---|--------------------------|---|--|---------------------------|-------------------------------|---------------------------|-------------------------------|
| Abruzzo | 25.867 | 5.302 | 20,50% | 711 | 5.451.976 | 3.871 | 29.732.841 |
| Basilicata | 10.646 | 1.900 | 17,85% | 332 | 2.545.789 | 1.917 | 14.724.324 |
| Calabria | 42.333 | 4.686 | 11,07% | 1.630 | 12.498.905 | 10.062 | 77.285.417 |
| Campania | 134.612 | 12.534 | 9,31% | 5.298 | 40.625.273 | 32.431 | 249.100.001 |
| Emilia Romagna | 92.821 | 34.710 | 37,39% | 467 | 3.580.975 | 3.181 | 24.433.007 |
| Lazio | 121.586 | 46.920 | 38,59% | 1.321 | 10.129.480 | 8.550 | 65.671.866 |
| Liguria | 26.221 | 8.584 | 32,74% | 252 | 1.932.346 | 1.408 | 10.814.735 |
| Lombardia | 217.692 | 66.929 | 30,74% | 2.267 | 17.383.446 | 15.703 | 120.613.487 |
| Marche | 29.604 | 8.605 | 29,07% | 365 | 2.798.835 | 2.500 | 19.202.300 |
| Molise | 5.564 | 1.386 | 24,91% | 148 | 1.134.870 | 767 | 5.891.266 |
| Piemonte | 84.372 | 22.603 | 26,79% | 1.725 | 13.227.369 | 9.246 | 71.017.786 |
| Puglia | 81.553 | 16.915 | 20,74% | 1.872 | 14.354.570 | 12.492 | 95.950.053 |
| Sardegna | 27.397 | 7.752 | 28,30% | 509 | 3.903.032 | 3.084 | 23.687.957 |
| Sicilia | 111.416 | 11.017 | 9,89% | 4.375 | 33.547.673 | 26.782 | 205.710.399 |
| Toscana | 71.279 | 27.090 | 38,01% | 321 | 2.461.441 | 2.441 | 18.749.126 |
| Umbria | 16.610 | 6.173 | 37,16% | 109 | 835.816 | 735 | 5.645.476 |
| Veneto | 101.013 | 29.367 | 29,07% | 1.120 | 8.588.205 | 8.042 | 61.769.959 |
| Totale comuni RSO+SICILIA+SARDEGNA | 1.200.586 | 312.473 | 26,03% | 22.822 | 175.000.000 | 143.212 | 1.100.000.000 |



TRASPORTO STUDENTI CON DISABILITÀ: IL POTENZIAMENTO DEL SERVIZIO

PROIEZIONE UTENTI AGGIUNTIVI E DELLE RELATIVE RISORSE NEL 2022 E PROIEZIONE AL 2027

| Regione | Numero comuni | Popolazione al 31/12 | Popolazione 3-14 anni al 31/12 | Utenti disabili trasportati | Numero comuni sotto livello per il servizio trasporto disabili | Utenti disabili trasportati da aggiungere al 2018 per raggiungere l'obiettivo | Maggiori risorse pari a Euro 120.000.000 |
|---|---------------|----------------------|--------------------------------|-----------------------------|--|---|--|
| Piemonte | 1.180 | 4.328.565 | 444.109 | 926 | 703 | 1.570 | 7.272.166 |
| Lombardia | 1.504 | 10.010.833 | 1.126.050 | 2.272 | 1.171 | 5.024 | 23.270.931 |
| Veneto | 563 | 4.884.590 | 537.178 | 562 | 487 | 2.036 | 9.430.656 |
| Liguria | 234 | 1.532.980 | 141.893 | 356 | 146 | 576 | 2.668.005 |
| Emilia-Romagna | 330 | 4.461.938 | 482.497 | 1.167 | 275 | 1.392 | 6.447.678 |
| Toscana | 273 | 3.701.343 | 380.253 | 852 | 217 | 1.219 | 5.646.350 |
| Umbria | 92 | 873.744 | 90.726 | 192 | 72 | 343 | 1.588.760 |
| Marche | 225 | 1.517.836 | 159.352 | 433 | 165 | 622 | 2.881.075 |
| Lazio | 378 | 5.773.076 | 636.905 | 1.695 | 263 | 2.419 | 11.204.694 |
| Abruzzo | 305 | 1.300.645 | 133.161 | 438 | 172 | 585 | 2.709.692 |
| Molise | 136 | 303.790 | 28.371 | 31 | 84 | 154 | 713.321 |
| Campania | 550 | 5.740.291 | 685.994 | 1.073 | 458 | 3.159 | 14.632.339 |
| Puglia | 257 | 3.975.528 | 432.086 | 934 | 230 | 1.618 | 7.494.500 |
| Basilicata | 131 | 558.587 | 54.857 | 112 | 95 | 185 | 856.911 |
| Calabria | 404 | 1.912.021 | 206.888 | 328 | 308 | 937 | 4.340.140 |
| Sicilia | 390 | 4.908.548 | 555.842 | 740 | 329 | 3.181 | 14.734.242 |
| Sardegna | 377 | 1.622.257 | 152.079 | 121 | 294 | 887 | 4.108.542 |
| Totale comuni RSO+SICILIA+SARDEGNA | 7.329 | 57.406.572 | 6.248.241 | 12.233 | 5.469 | 25.907 | 120.000.000 |

**FABBISOGNI STANDARD:
L'ESPERIENZA MATURATA NEL CAMPO COMUNALE**

FABBISOGNI E COSTI STANDARD



Cosa sono i fabbisogni standard?

I **fabbisogni standard** stimano statisticamente il **fabbisogno finanziario di un ente** in base alle caratteristiche **territoriali**, agli aspetti **socio-demografici** della popolazione residente e alle caratteristiche strutturali dell'offerta dei servizi

Cosa sono i costi standard?

Sono uno strumento utile per **efficientare la spesa** necessaria per fornire delle prestazioni dando agli enti un costo di riferimento.

I FABBISOGNI STANDARD:

UN SISTEMA COMPLESSO CHE FOTOGRAFA IL TERRITORIO

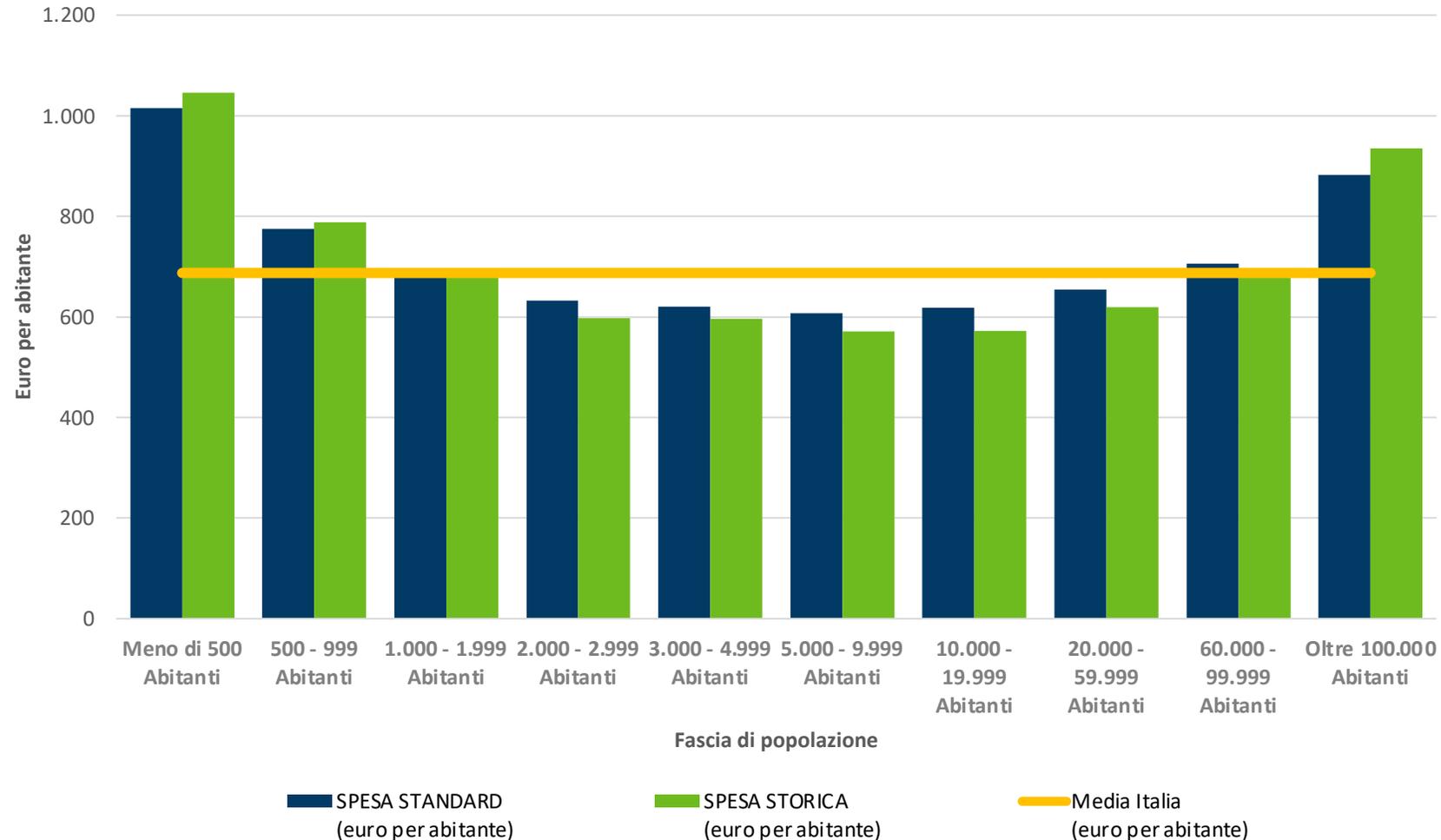


I **fabbisogni standard** variano per effetto di **numerose variabili**, quelle che incidono maggiormente sono:

- numero di abitanti
- composizione demografica
- altimetria
- numero di immobili
- superficie del comune e densità abitativa
- km di strade comunali
- quantità dei servizi offerti
- rischio sismico
- presenze turistiche
- economie e diseconomie di scala
- indice di deprivazione socio economica
- classi climatiche
- quantità di rifiuti prodotti
- numero di scuole e loro caratteristiche (comunali o statali)
- costo del lavoro interno ed esterno
- pendolari entranti
- numero dei veicoli
- prezzo dei carburanti

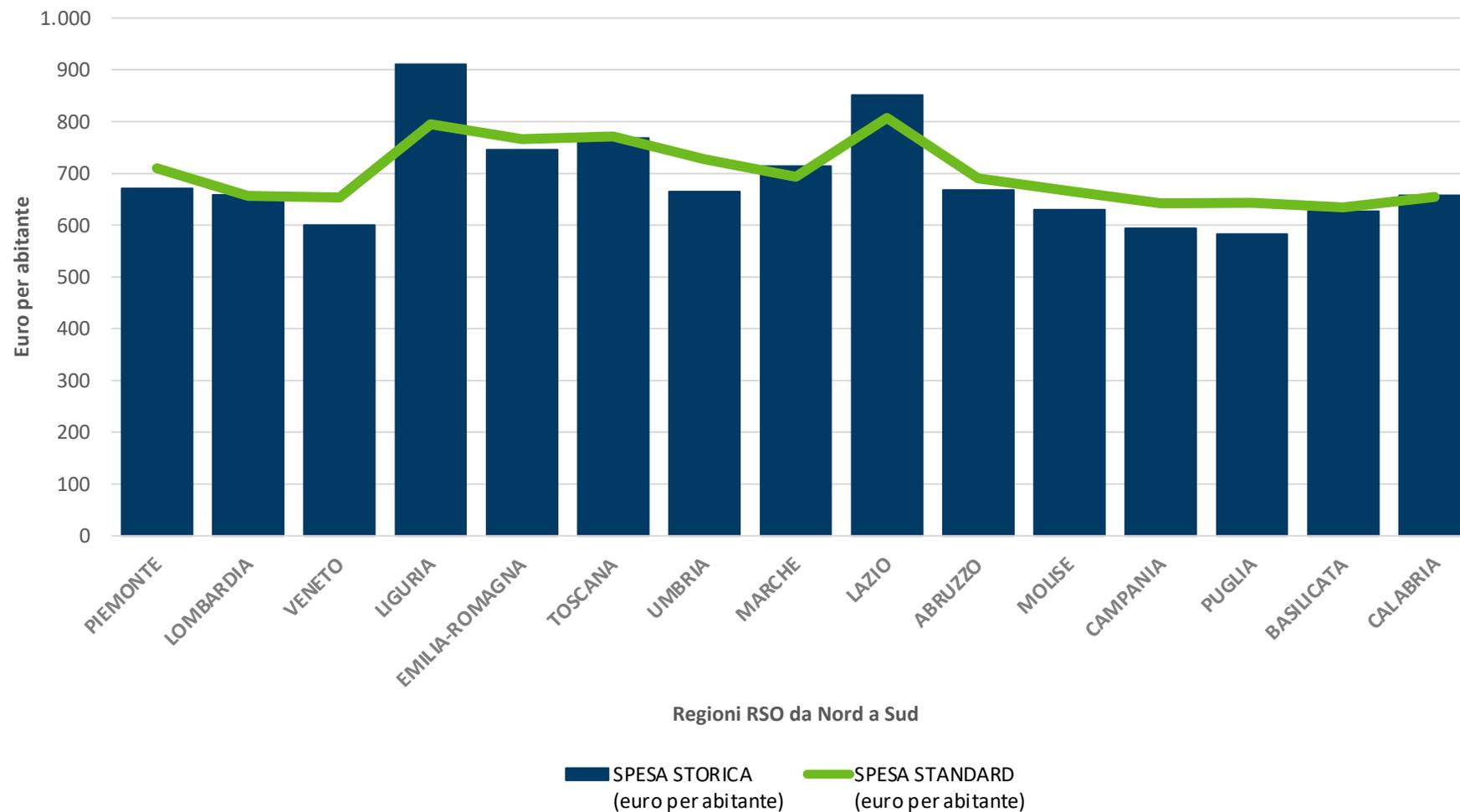
GLI EFFETTI DEL SISTEMA BASATO SU COSTI E FABBISOGNI STANDARD

CONFRONTO SPESA STORICA E SPESA STANDARD DEI COMUNI - TOTALE FUNZIONI ESCLUSO IL SERVIZIO TPL AGGREGATI PER FASCIA DIMENSIONALE
(FONTE DATI: OPENCIVITAS 2019)



GLI EFFETTI DEL SISTEMA BASATO SU COSTI E FABBISOGNI STANDARD

CONFRONTO SPESA STORICA E SPESA STANDARD DEI COMUNI - TOTALE FUNZIONI ESCLUSO IL SERVIZIO TPL AGGREGATI PER REGIONE
(FONTE DATI: OPENCIVITAS 2019)



**LEP, OBIETTIVI E FABBISOGNI:
TRE LEVE STRATEGICHE PER SUPERARE I DIVARI TERRITORIALI**

LE 3 LEVE STRATEGICHE PER RIDURRE I DIVARI TERRITORIALI



LIVELLI ESSENZIALI DELLE PRESTAZIONI

La competenza della determinazione dei LEP è statale, sono previsti nel secondo comma, lettera m), dell'art. 117 della Costituzione, che prevede che i livelli delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali che devono essere garantiti su tutto il territorio nazionale.

LEP da definire e LEP impliciti



COSTO STANDARD

Indica il costo di un determinato servizio, che venga fornito nelle migliori condizioni di efficienza e appropriatezza.



FABBISOGNI STANDARD

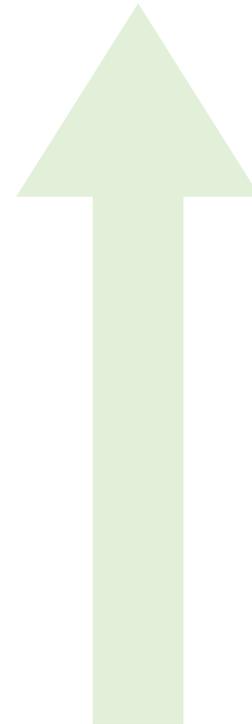
Rappresentano le reali necessità finanziarie di un ente per garantire un determinato servizio in base alle caratteristiche dei diversi territori, clima, costo della vita e agli aspetti socio-demografici della popolazione residente.



215,9 mln di €

le risorse stanziare nel 2021
per il potenziamento dei servizi sociali
dei 6565 comuni
delle regioni a statuto ordinario

UTENTI SERVITI DAI SERVIZI SOCIALI COMUNALI 2021

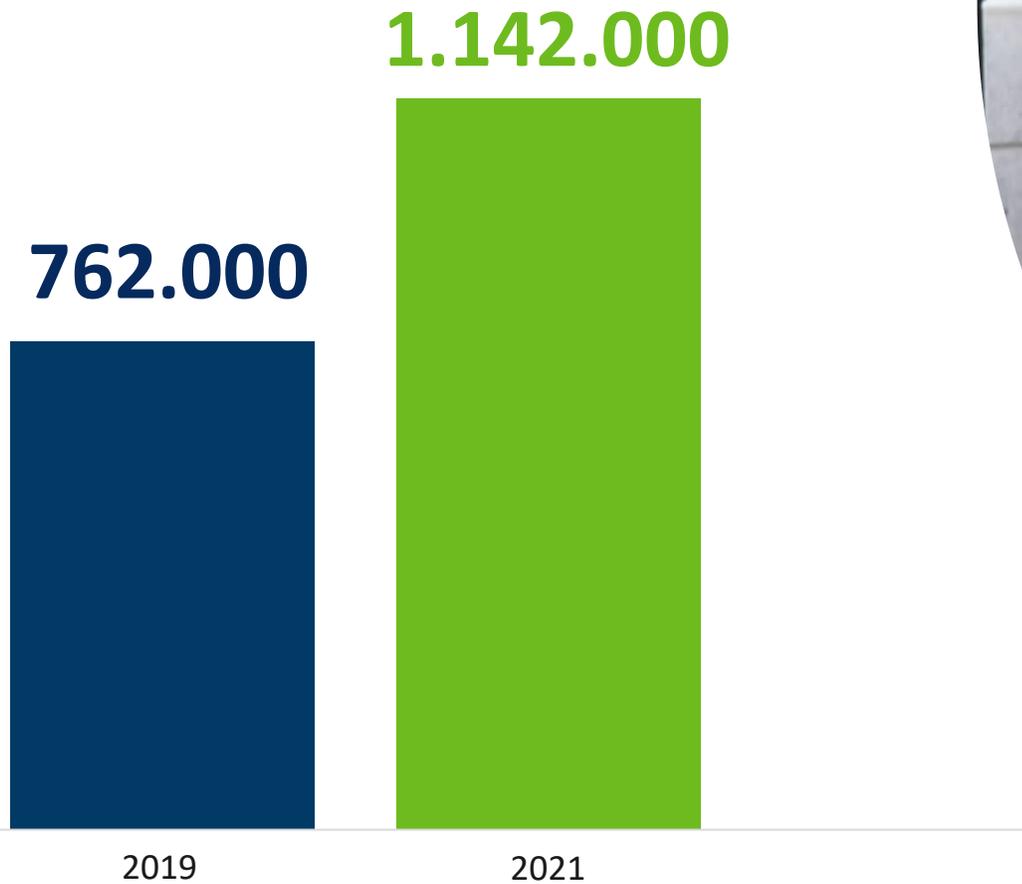


+18%

Nel 2021
grazie agli obiettivi di servizio
gli utenti serviti dai
servizi sociali comunali
sono cresciuti

GLI OBIETTIVI DI SERVIZIO RIDUCONO I DIVARI SOCIALI

Servizi sociali - lotta alla povertà e al disagio

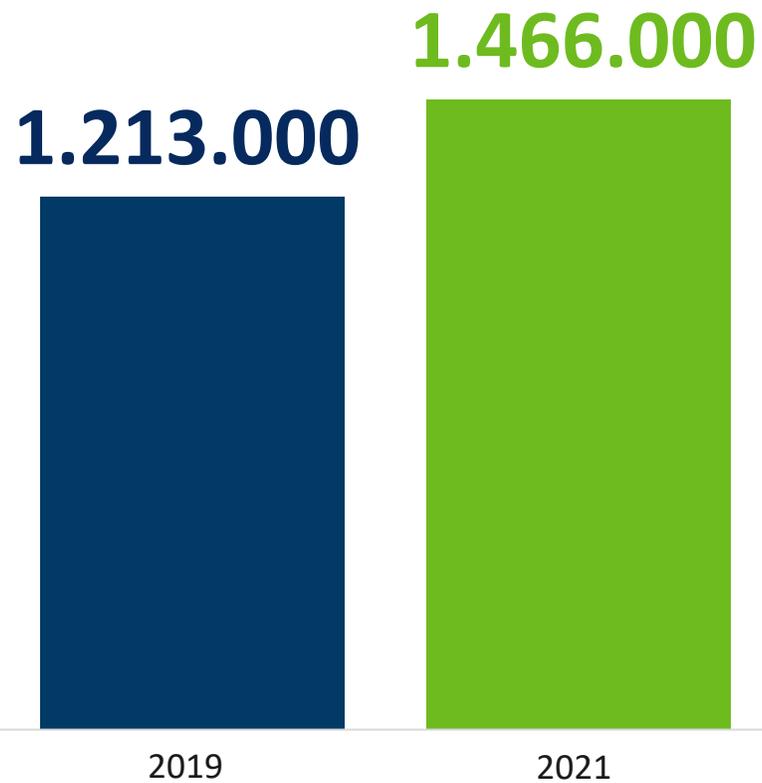


utenti dei servizi comunali



GLI OBIETTIVI DI SERVIZIO RIDUCONO I DIVARI SOCIALI

Servizi sociali - interventi a sostegno di famiglie e minori

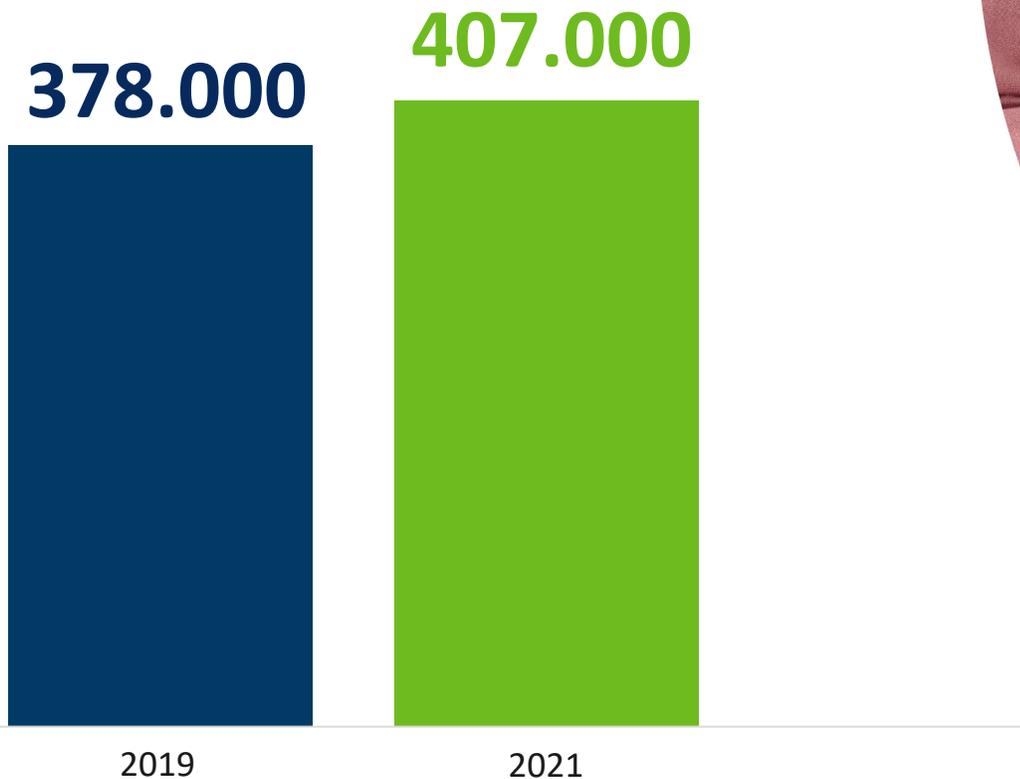


utenti dei servizi comunali



GLI OBIETTIVI DI SERVIZIO RIDUCONO I DIVARI SOCIALI

Servizi sociali - sostegno alla disabilità



utenti dei servizi comunali



GRAZIE
PER L'ATTENZIONE

sose 

