

# ***Dalla perequazione dei costi alla perequazione dei servizi***

***I fabbisogni standard e il nodo dei livelli  
essenziali delle prestazioni***

***Marco Stradiotto e***

***Francesco Porcelli***

***Roma – 3 marzo 2017***

***prima parte***



Stima dei **fabbisogni standard** di province, città metropolitane e comuni  
**D. LGS. N. 216/2010**



**Monitoraggio spesa** delle province e delle città metropolitane  
**LEGGE N. 190/2014**



**Ricognizione dei livelli essenziali delle prestazioni effettivamente garantite**  
nelle Regioni a Statuto Ordinario (sociale, istruzione, tpl)  
**D. LGS. N. 68/2011**



**Cosa sono e a  
cosa servono i  
fabbisogni  
standard?**



I **fabbisogni standard** stimano statisticamente il **fabbisogno finanziario di un Ente** in base alle caratteristiche **territoriali**, agli aspetti **socio-demografici** della popolazione residente e alle caratteristiche strutturali dell'offerta dei servizi

**Attori coinvolti**

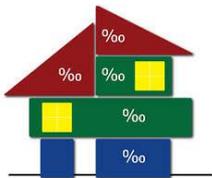


Consentono di allineare **tutti gli Enti Locali sullo stesso nastro di partenza**



... **superando** le incongruenze che in passato vedevano enti penalizzati o favoriti dal **vecchio meccanismo della spesa storica**

## Condominio Italia



...l'amministrazione delle risorse viene gestita con l'utilizzo delle **tabelle millesimali** e **non più** con complicate e lunghissime **assemblee condominiali**

## Enti

- 6.700 Comuni
- 83 Province
- 186 Comunità montane
- 323 Unioni di Comuni

## Fonti Istituzionali

- Dati Questionari (2012-2013 e panel 2010-2015)
- Dati ISTAT
- Ministero dell'Interno (Certificati di conto consuntivo)
- Dipartimento delle Finanze
- Protezione Civile
- INPS
- MIUR
- Agenzia delle entrate
- Agenzia del territorio
- ISPRA
- Osservatori Regionali (Spese di unità di personale 2013)
- ...



## Informazioni

- Fabbisogni standard
- Spesa storica
- Peso delle determinanti
- Indicatori di gestione
- Livelli quantitativi delle prestazioni

## 12 servizi



## Contributo dei Partner



## Decreto legislativo 216/2010

in attuazione della lettera f) del comma 2 Art. 2 della legge 42/2009

Determinazione dei fabbisogni standard di comuni, province e città metropolitane

### Funzioni fondamentali dei comuni:

- Affari generali
- Polizia Locale
- Istruzione
- Ambiente
- Viabilità
- Servizi Sociali

### Funzioni fondamentali delle province:

- Affari Generali
- Tutela Ambientale
- Territorio
- Mercato del Lavoro
- Istruzione
- Trasporti

# LE FUNZIONI FONDAMENTALI DEI COMUNI

**Totale funzioni fondamentali = 34 mld di euro (spesa storica 2013)**

**FUNZIONI GENERALI DI AMMINISTRAZIONE, DI GESTIONE E DI CONTROLLO**



Servizio di Gestione delle Entrate Tributarie e dei Servizi Fiscali



Servizi di Ufficio Tecnico



Servizi di Anagrafe, Stato Civile, Elettorale, Leva e Servizio Statistico



Altri Servizi Generali

**FUNZIONI DI POLIZIA LOCALE**



**FUNZIONI DI ISTRUZIONE PUBBLICA**



**FUNZIONI NEL CAMPO DELLA VIABILITÀ E DEI TRASPORTI**



Funzioni nel campo della Viabilità



Funzioni per il servizio del trasporto pubblico locale e servizi connessi (TPL)

**FUNZIONI RIGUARDANTI LA GESTIONE DEL TERRITORIO E DELL'AMBIENTE**



Funzioni riguardanti la gestione del territorio



Funzioni riguardanti la gestione del territorio e dell'ambiente - Servizio smaltimento rifiuti

**FUNZIONI NEL SETTORE SOCIALE**



Funzioni nel Settore Sociale al netto del servizio di asili nido



Servizio di Asili Nido

Elaborazione della **prima metodologia** utilizzando i dati relativi al **2009** e **2010**



**Iter tecnico** di stima dei fabbisogni standard comunali

**AVVIATO NEL 2011 E  
CONCLUSO IL 20 DICEMBRE  
2013 CON L'APPROVAZIONE  
IN COPAFF**

Il lungo processo di validazione politica iniziato il **20 dicembre 2012** si è concluso il **10 giugno 2015** con la pubblicazione in G.U. del DPCM 27 marzo 2015 che adotta formalmente gli ultimi fabbisogni standard approvati dalla COPAFF (Commissione tecnica paritetica per l'attuazione del federalismo fiscale)

## Iter di approvazione



I fabbisogni standard così determinati sono stati applicati per la prima volta nel **2015** (**20%** delle risorse del **FSC** sono state attribuite sulla base del confronto tra i **fabbisogni standard** e le **capacità fiscali** di ogni ente)

- Aggiornamento banca dati **annualità 2013** → semplificazione nel processo di raccolta dati (secondo aggiornamento della banca dati con il questionario unico FC10U)
- Procedure di **revisione dei fabbisogni standard** → velocizzare il processo di approvazione

*art. 5 comma 1 D.Lgs. 216/2010 (modificato dall'art.1 comma 31 L.208/2015) variazione della base dati a **metodologie invariate***



- **Aggiornamento** fabbisogni standard dei comuni applicando i nuovi dati, riferiti all'**annualità 2013**, alle metodologie già esistenti
- **Iter di approvazione** veloce privo dei pareri parlamentari (approvazione da parte della CTFS\* il **21 marzo 2016**)
- **Applicazione** per il riparto del **30 per cento** del FSC nel 2016

*art. 6 comma 1 D.Lgs. 216/2010 (modificato dall'art.1 comma 32 L.208/2015) revisione della base dati e dell'impianto metodologico (**nuova metodologia**)*



- **Aggiornamento** completo della metodologia dei fabbisogni standard applicando i dati **2013**
- **Iter di approvazione** include i pareri parlamentari (approvazione CTFS il **13 settembre 2016** parere favorevole della Conferenza Stato Città e Autonomie Locali, della Commissione Bicamerale per il Federalismo Fiscale e delle Commissioni Bilancio di Camera e Senato)
- **Applicazione** per il riparto del **40 per cento** del FSC. nel 2017

\* Art. 1 (comma 29) Legge 208/2015 istituzione CTFS (Commissione tecnica per i fabbisogni standard) in sostituzione della COPAFF



**I fabbisogni  
standard come  
strumento di  
benchmarking**

## Bussola di navigazione



... **punto di riferimento** rispetto al quale è possibile capire se un ente spende di più o di meno **rispetto allo standard**



E' uno strumento di **esplorazione** e **benchmark** dei dati dei comuni appartenenti alle Regioni a Statuto Ordinario.

Permette di:

- ✓ **CONOSCERE** i dati raccolti per la determinazione dei Fabbisogni standard
- ✓ **CONFRONTARE** le prestazioni degli Enti
- ✓ **VALUTARE** le scelte gestionali

## ... per i cittadini e gli Enti Locali



## CERCA, NAVIGA E CONFRONTA ...

## ... per confrontare le performance

- Mappa della spesa
- Fabbisogno vs spesa storica
- Servizi erogati vs servizi standard
- Livello quantitativo delle prestazioni
- Determinanti del fabbisogno
- Indicatori statistici specifici per servizio

CERCA 
NAVIGA 
CONFRONTA

Confronta

Scegli il servizio Fai click qui per cancellare le selezioni

- TRIBUTI
- ALTRI SERVIZI GENERALI
- VIABILITÀ
- RIFIUTI
- UFFICIO TECNICO
- POLIZIA LOCALE
- TRASPORTI
- SOCIALE
- ANAGRAFE
- ISTRUZIONE
- TERRITORIO
- ASILI NIDO

Fabbisogno Standard	Livelli quantitativi	Indicatori	
Comune di riferimento Comune selezionato	Selezione gli enti per il confronto 1° Comune	2° Comune	
Regione - Lazio	Regione - Lombardia	Regione - Campania	
Provincia - Roma	Provincia - Milano	Provincia - Napoli	
Comune <b>- Roma</b>	Comune <b>- Milano</b>	Comune <b>- Napoli</b>	
Classi di popolazione - Oltre 500.000 Abitanti	Classi di popolazione - Oltre 500.000 Abitanti	Classi di popolazione - Oltre 500.000 Abitanti	
Modello organizzativo -	Modello organizzativo -	Modello organizzativo -	
Indicatori			
<b>Descrizione</b>	<b>Roma</b>	<b>Milano</b>	<b>Napoli</b>
Spesa storica delle funzioni fondamentali per abitante (€)	1.190,0	1.137,7	957,8
Spesa storica vs fabbisogno standard (%)	8,3	-2,0	5,1

CERCA 
NAVIGA 
CONFRONTA

Cerca il tuo ente, naviga o confronta

Seleziona il servizio che vuoi esplorare

2010
2013
Fai click qui per cancellare le selezioni

**TRIBUTI**

Spesa storica € 30.039.932  
Fabbisogno € 44.177.491  
Differenza € -13.537.528  
Differenza % -30,64 %

**UFFICIO TECNICO**

Spesa storica € 90.388.549  
Fabbisogno € 94.598.590  
Differenza € -4.171.041  
Differenza % +70,54 %

**ANAGRAFE**

Spesa storica € 45.848.750  
Fabbisogno € 35.693.279  
Differenza € +10.155.472  
Differenza % +28,49 %

**ALTRI SERVIZI GENERALI**

Spesa storica € 598.398.070  
Fabbisogno € 533.093.897  
Differenza € +165.293.081  
Differenza % +31,01 %

**POLIZIA LOCALE**

Spesa storica € 374.813.284  
Fabbisogno € 307.097.229  
Differenza € +7.716.155  
Differenza % +2,10 %

**ISTRUZIONE**

Spesa storica € 402.752.969  
Fabbisogno € 341.009.400  
Differenza € +60.793.433  
Differenza % +17,79 %

**Comune di Roma**

Popolazione al 31/12/2013  
**2.863.322**

Spesa storica  
**€ 3.784.946.628**

Fabbisogno Standard  
**€ 3.192.414.770**

Differenza in €  
**€ +592.531.858**

Differenza %  
**+18,56 %**

Livello quantitativo delle prestazioni globale  
★★★★★☆☆☆☆☆ (3,20)  
Livello su scala da 1 a 10

Livello quantitativo delle prestazioni per servizio

Tributi ★★★★★☆☆☆☆☆ (5,20)

Ufficio Tecnico ★★★★★☆☆☆☆☆ (3,20)

## ... per definire un ranking di efficienza nella spesa dei comuni

15

www.sose.it

**Navighiamo insieme ...**

**[www.opencivitas.it](http://www.opencivitas.it)**

1. È in corso il terzo aggiornamento della banca dati con l' **annualità 2015** attraverso la ricezione delle informazioni raccolte con la seconda edizione del **questionario unico** - riduzione del numero di campi da oltre 6.000 (nell'FC10U), a circa 1.500 senza ridurre la capacità informativa della banca dati
2. Nuovo aggiornamento dei fabbisogni standard seguendo la procedura della revisione a **metodologia invariata** (ricalcolare i coefficienti di riparto applicando la nuova metodologia ai **dati 2015**)
3. Due aggiornamenti del portale **OpenCivitas**. Il primo, previsto ad inizio anno, avrà come obiettivo quello di applicare alle annualità 2010 e 2013 il nuovo impianto metodologico. Successivamente, entro la fine del 2017, una volta disponibili i dati relativi al 2015, si procederà all'elaborazione delle nuove informazioni e alla pubblicazione sul portale dei risultati relativi allo stesso anno. Inizierà così la produzione di una serie storica che dal 2015 avrà cadenza annuale e consentirà confronti intertemporali che assumeranno nel tempo sempre maggiore significatività.

## Legge delega 42/2009

### Finanziamento delle **funzioni fondamentali**

Soppressione dei trasferimenti statali ad eccezione di quelle destinate ai fondi perequativi

- Finanziamento integrale delle spese in base al fabbisogno standard e tenendo in considerazione i **LEP**
- Gettito assicurato da **tributi propri**, da **compartecipazione** del gettito di tributi erariali e regionali, da **addizionali** a tali tributi e dal **fondo perequativo**

Fondo perequativo per il finanziamento delle **funzioni fondamentali**

## Legge delega 42/2009

### Finanziamento delle **funzioni non fondamentali**

Soppressione dei trasferimenti statali ad eccezione di quelle destinate ai fondi perequativi

Finanziamento delle spese con il gettito assicurato da **tributi propri**, da **compartecipazione** del gettito di tributi e dal **fondo perequativo** basato sulla **capacità fiscale per abitante**

Fondo perequativo per il finanziamento delle **funzioni non fondamentali** basato sulla capacità fiscale per abitante

## COSA E' SUCCESSO DALL'APPROVAZIONE DELLA LEGGE 42/2009?



- Il *decreto legislativo 23/2011* ha previsto un unico fondo di perequazione (**fondo sperimentale di riequilibrio**) invece dei due fondi previsti dall'Art. 11 della Legge 42/2009
- Il *decreto legge n. 201/2011* ha **istituito l'IMU** e ha ridotto i trasferimenti che alimentavano il fondo di riequilibrio
- Il fondo sperimentale di riequilibrio diventa **Fondo di Solidarietà Comunale (FSC)** a partire dal 2013 per effetto della *legge n. 228/2012*
- *L'Art. 14 del DL n. 16/2014* ha modificato il comma 380 -quater della L. 228/2012 prevedendo che il **FSC** venga distribuito sulla base alla differenza tra la **capacità fiscale** e i **fabbisogni standard**



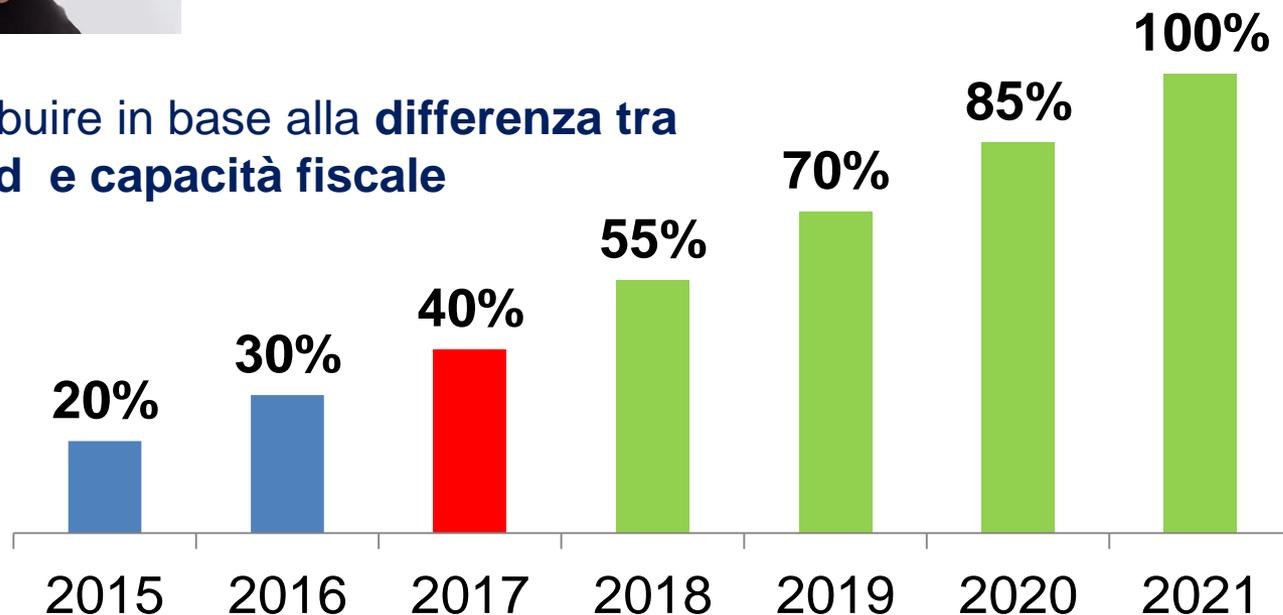
**I fabbisogni  
standard  
strumento per  
ripartire il fondo  
di solidarietà**

## ... a cosa serve



Consente di allineare **tutti gli Enti Locali sullo stesso nastro di partenza**. In questo modo si possono **superare** le incongruenze che in passato vedevano enti penalizzati o favoriti dal **vecchio meccanismo della spesa storica**

% di risorse da distribuire in base alla **differenza tra fabbisogni standard e capacità fiscale**



## MECCANISMO ANNO 2014

Risorse Lorde storiche	(A)	15.678
IMU e TASI standard	(B)	14.587
<i>di cui IMU</i>		11.295
<i>di cui TASI</i>		3.292
Fondo a compensazione delle risorse storiche	(C = A – B)	1.091

Valori in milioni di euro

# MECCANISMO DI CALCOLO DEL FONDO DI SOLIDARIETA' COMUNALE 2017 (FSC)

Tutti i comuni versano in acconto una somma pari al **22,43% dell'IMU standard** (nel 2014 e 2015 pari al 38,22%) in modo da dare allo stato centrale la liquidità necessaria per effettuare i pagamenti a favore dei comuni che devono prelevare risorse dal fondo

Il FSC, sia con il metodo storico, sia con il metodo standard, ha una natura orizzontale

**I comuni con entrate storiche inferiori a IMU e TASI standard** e fabbisogni standard **inferiori** alla capacità fiscale e dovranno **versare risorse al fondo**



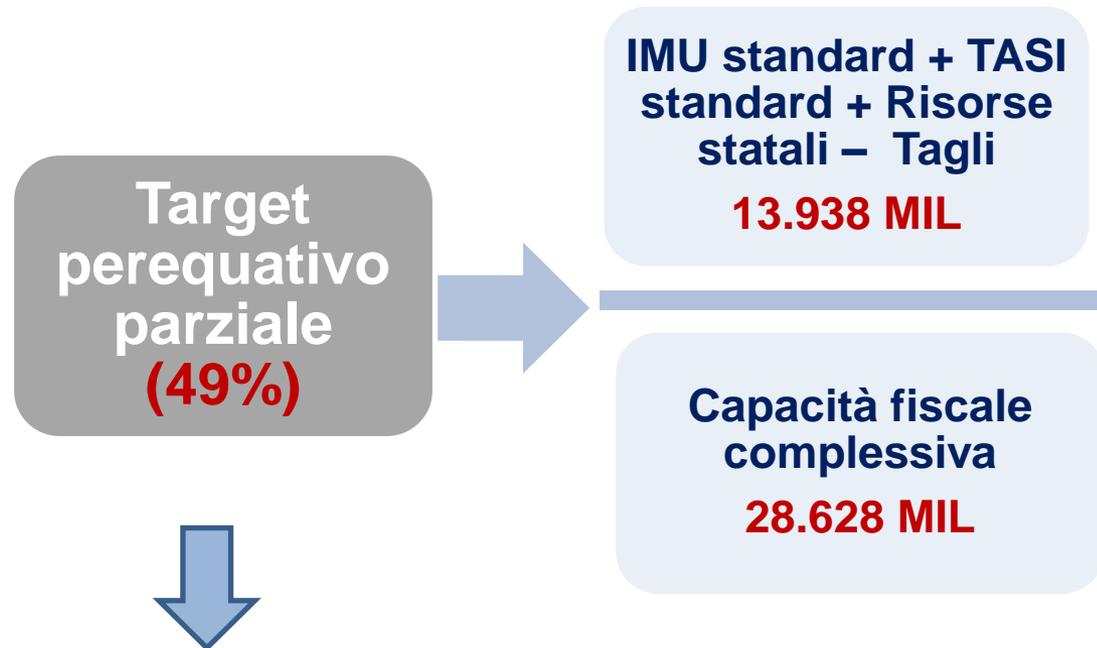
**I comuni con entrate storiche superiori a IMU e TASI standard** e fabbisogni standard **superiori** alla capacità fiscale invece **prelevano risorse dal fondo**

*Riceveranno una somma inferiore a quella versata o in casi estremi (comuni molto ricchi) saranno chiamati ad ulteriori versamenti*

*Otterranno una somma superiore al versamento effettuato in acconto.*

# IL TARGET PEREQUATIVO

Il Target perequativo è fissato dal Parlamento, di concerto con l'ANCI a seconda del livello di solidarietà che s'intende avere tra i comuni



Un target perequativo inferiore al **100%** consente di distribuire, con il **metodo standard**, una quota dei **1.091** milioni di risorse nette proporzionali al target prescelto. Il rimanente, al fine di non sottrarre risorse ai comuni, è distribuito con il **metodo storico**

- in base a quanto previsto dall'art. 1, comma 449 (lett. c), della L. n. 232/2016 a partire dal **2017** il target perequativo è fissato al **50%**
- i trasferimenti perequativi, quindi, sono calcolati confrontando il **50%** del fabbisogno standard con il **50%** della capacità fiscale di ogni comune

# RISORSE STANDARD E FABBISOGNO STANDARD COMPLESSIVO DEI 6.633 COMUNI DELLE RSO



## Risorse proprie standard dei comuni

IMU-TASI, IRPEF, TARI e Entrate extra-tributarie

## Fondo netto di spettanza dei comuni

Importo erogato prima delle riduzioni di risorse previste dal DL 66/14 e L.190/14 (1.167 milioni per comuni RSO)

## È pari alla somma tra capacità fiscale complessiva e risorse statali

Il FS di ogni comune si ottiene moltiplicando il fabbisogno complessivo per il coefficiente di riparto delle risorse standard



- il coefficiente di riparto delle **risorse standard** complessive è stato costruito considerando il coefficiente di riparto dei fabbisogni standard all'**80%** e il coefficiente di riparto della popolazione per il **20%**
- questa ponderazione consente la perequazione integrale delle **risorse standard** delle funzioni fondamentali e la perequazione delle funzioni non fondamentali solo rispetto alla capacità fiscale pro-capite

# RISORSE STANDARD E FABBISOGNO STANDARD COMPLESSIVO DEI 6.633 COMUNI DELLE RSO



### Risorse proprie standard dei comuni

IMU-TASI, IRPEF, TARI e Entrate extra-tributarie



### Fondo netto di spettanza dei comuni

Importo erogato prima delle riduzioni di risorse previste dal DL 66/14 e L.190/14 (1.167 milioni per comuni RSO)

### È pari alla somma tra capacità fiscale complessiva e risorse statali

Il FS di ogni comune si ottiene moltiplicando il fabbisogno complessivo per il coefficiente di riparto delle risorse standard

Fabbisogno standard 50%	(D)	14.860
Capacità fiscale 50%	(E)	-14.314
Fondo perequativo al 50%	(F = D+E)	545
Fondo a compensazione delle risorse storiche al 50%	(G = 0,50*C)	545

Valori in milioni di euro

# SCHEMA DI CALCOLO DEL FONDO DI SOLIDARIETA' COMUNALE 2017 (FSC)

## Nuova distribuzione delle risorse complessive per il 2017

60% delle risorse con il **MECCANISMO STORICO**

40% delle risorse con il **MECCANISMO STANDARD**  
(target perequativo 50%)

Alimentazione FSC = 22,43% dell'IMU standard **- 2.534**

Risorse Lorde storiche	(A)	15.678	Fabbisogno standard 50%	(D)	14.860
IMU e TASI standard	(B)	14.587	Capacità fiscale 50%	(E)	-14.314
<i>di cui IMU</i>		11.295			
<i>di cui TASI</i>		3.292	Fondo perequativo al 50%	(F = D+E)	545
Fondo a compensazione delle risorse storiche	(C = A - B)	1.091	Fondo a compensazione delle risorse storiche al 50%	(G = 0,50*C)	545

## DOTAZIONE FSC 2017

Fondo solidarietà assegnato con il metodo storico (60%)	(H = C*0,6)	655
Fondo di solidarietà assegnato con il metodo fabbisogni-capacità fiscali (40%)	(I = (F+G)*0,4)	436
Alimentazione FSC (22,43% dell'IMU standard nel 2017)	(J)	2.534
Totale riduzioni e rettifiche	(K)	<b>-1.740</b>
Minori introiti IMU e TASI(*)	(L)	3.584
Accantonamento finale	(M)	<b>-13</b>

**Dotazione finale del Fondo di Solidarietà (N=H+I+J+K+L+M) 5.456**

Dopo l'applicazione dei tagli, che in aggregato portano i comuni a versare allo stato 577 milioni (1091-1668), il numero di comuni che oltre al versamento dell'acconto pari al 38,22% dell'IMU devono versare ulteriormente risulta pari a 575 (il 9,4% dei comuni)

Valori in milioni di euro

\* Tale importo comprende il minor introito IMU- TASI e il minor gettito TASI abitazione principale (Legge 228/12 comma 380 sexies)

# FSC ANNUALITA' A CONFRONTO: TRIENNIO 2015 - 2017

		2015	2016	2017
Risorse storiche di riferimento da DPCM 2015		15.284	15.284	<b>15.283</b>
Popolazione		<b>51.613.967</b>	<b>51.628.892</b>	<b>51.525.491</b>
<b>RIPARTO DELLE RISORSE STORICHE</b>				
<b>Totale risorse storiche</b>	<b>(A)</b>	<b>15.678</b>	<b>15.678</b>	<b>15.678</b>
<b>IMU e TASI standard</b>	<b>(B)</b>	<b>14.587</b>	<b>14.587</b>	<b>14.587</b>
di cui IMU		11.295	11.295	11.295
di cui TASI		3.292	3.291	3.291
<b>Fondo a compensazione delle risorse storiche</b>	<b>(C = A-B)</b>	<b>1.091</b>	<b>1.091</b>	<b>1.091</b>
<b>RIPARTO DELLE RISORSE STANDARD CON TARGET PEREQUATIVO</b>				
<b>Fabbisogno standard con target perequativo</b>	<b>(D)</b>	<b>14.510</b>	<b>14.271</b>	<b>14.860</b>
<b>Capacità fiscali con target perequativo</b>	<b>(E)</b>	<b>14.010</b>	<b>13.771</b>	<b>14.314</b>
<b>Fondo perequativo</b>	<b>(F = D-E)</b>	<b>500</b>	<b>500</b>	<b>545</b>
<b>Fondo a compensazione delle risorse storiche</b>	<b>(G = 0,5*C)</b>	<b>591</b>	<b>591</b>	<b>545</b>
<b>DOTAZIONE FSC</b>				
<b>Fondo solidarietà assegnato con il metodo storico (80% nel 2015, 70% nel 2016, 60% nel 2017)</b>	<b>(H = C*percentuale storica)</b>	<b>873</b>	<b>764</b>	<b>655</b>
<b>Fondo di solidarietà assegnato con il metodo fabbisogni-capacità fiscali (20% nel 2015, 30% nel 2016, 40% nel 2017)</b>	<b>(I = (F+G)*percentuale standard)</b>	<b>218</b>	<b>327</b>	<b>436</b>
<b>Alimentazione FSC (38,22% dell'IMU standard nel 2015 e 22,43% dell'IMU standard nel 2016 e 2017)</b>	<b>(J)</b>	<b>4.317</b>	<b>2.534</b>	<b>2.534</b>
<b>Totale riduzioni e rettifiche</b>	<b>(K)</b>	<b>-1.667</b>	<b>-1.747</b>	<b>-1.740</b>
<b>Minori introiti IMU e TASI (**)</b>	<b>(L)</b>		<b>3.584</b>	<b>3.584</b>
<b>Accantonamento finale</b>	<b>(M)</b>	<b>-18</b>	<b>-13</b>	<b>-13</b>
<b>Dotazione Fondo di Solidarietà finale</b>	<b>(O=H+I+J+K+L+M)</b>	<b>3.529</b>	<b>5.449</b>	<b>5.456</b>
<b>Contributo aggiuntivi volti a ridurre gli effetti perequativi negativi più ampi</b>	<b>(Q)</b>	<b>29</b>	<b>26</b>	<b>25</b>

Valori in milioni di euro

## Comune di Cortina d'Ampezzo



**Regione:** Veneto

**Provincia di:** Belluno

**Codice Istat:** 025016 - **Cap:** 32043

**Abitanti:** 5.907 (Istat 01/01/2016)

**Reddito medio IRPEF:** 23.328 euro (DF 2013)

**Superficie:** 252,81 kmq

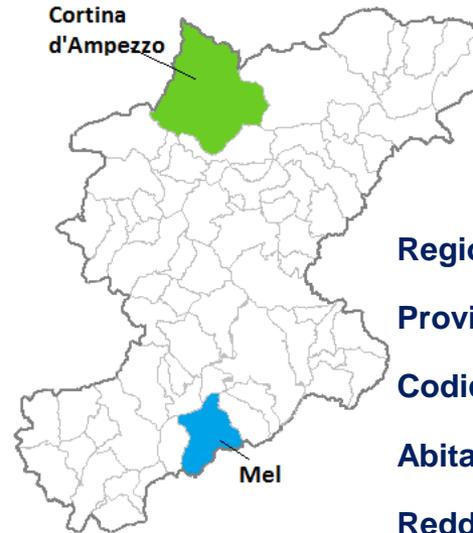
**Densità demografica:** 23 ab/kmq

**Altitudine centro:** 1211 m s.l.m.

**Sistema Locale del Lavoro di** CORTINA D'AMPEZZO

**Fa parte di:**

Unione Montana della Valle del Boite,  
Comuni solidali,  
Comuni con centri raccolta RAEE



## Comune di Mel



**Regione:** Veneto

**Provincia di:** Belluno

**Codice Istat:** 025034 - **Cap:** 32026

**Abitanti:** 5.984 (Istat 01/01/2016)

**Reddito medio IRPEF:** 17.353 euro (DF 2013)

**Superficie:** 86,24 kmq

**Densità demografica:** 69 ab/kmq

**Altitudine centro:** 352 m s.l.m.

**Sistema Locale del Lavoro di** BELLUNO

**Fa parte di:**

Unione Montana Val Belluna  
Comuni con centri raccolta RAEE  
Patto dei Sindaci per l'energia sostenibile

# COMUNI A CONFRONTO: CORTINA D'AMPEZZO e MEL - FSC 2017

Comune di		Cortina d'Ampezzo	Mel
Risorse storiche di riferimento da DPCM 2015		9.106.071	1.209.438
Popolazione		5.907	5.984
RIPARTO DELLE RISORSE STORICHE			
Totale risorse storiche	(A)	10.071.779	1.357.062
IMU e TASI standard	(B)	19.060.096	992.277
di cui IMU		16.263.622	741.490
di cui TASI		2.796.474	250.787
Fondo a compensazione delle risorse storiche	(C = A-B)	-8.988.317	364.785
RIPARTO DELLE RISORSE STANDARD CON TARGET PEREQUATIVO			
Fabbisogno standard con target perequativo	(D)	2.825.719	1.471.481
Capacità fiscale con target perequativo	(E)	11.355.694	1.179.551
Fondo perequativo	(F = D-E)	-8.529.975	291.930
Fondo a compensazione delle risorse storiche	(G = 0,5*C)	-4.494.159	182.392
DOTAZIONE FSC			
Fondo solidarietà assegnato con il metodo storico (60% nel 2017)	(H = C*percentuale storica)	-5.392.990	218.871
Fondo di solidarietà assegnato con il metodo fabbisogni-capacità fiscali (40% nel 2017)	(I = (F+G)* percentuale standard)	-5.209.654	189.729
Alimentazione FSC (38,22% dell'IMU standard nel 2015 e 22,43% dell'IMU standard nel 2016 e 2017)	(J)	3.647.966	166.318
Totale riduzioni e rettifiche	(K)	-965.708	-147.623
Minori introiti IMU e TASI (**)	(L)	443.758	261.249
Accantonamento finale	(M)	-8.809	-1.170
Dotazione Fondo di Solidarietà finale	(O=H+I+J+K+L+M)	-7.485.437	687.374
Effetto della perequazione	(P=H+I-C)	-1.614.327	43.815
Contributo aggiuntivo a correzione degli effetti perequativi più ampi	(Q)	453.018	0

## Comune di Napoli



**Regione:** Campania

**Città metropolitana:** Napoli

**Codice Istat:** 063049 - **Cap:** 80100

**Abitanti:** 974.074 (Istat 01/01/2016)

**Pop. straniera residente:** 52.452 (Istat 2016)

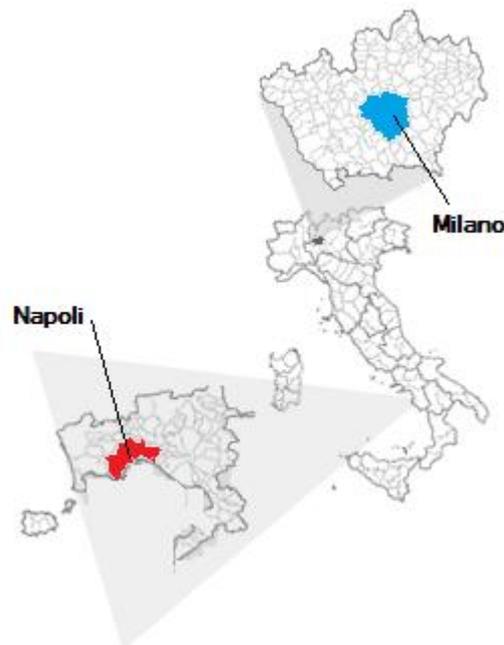
**Reddito medio IRPEF:** 20.587 euro (DF 2013)

**Superficie:** 119,02 kmq

**Densità demografica:** 8.184 ab/kmq

**Altitudine centro:** 17 m s.l.m.

**Sistema Locale del Lavoro di NAPOLI**



## Comune di Milano



**Regione:** Lombardia

**Provincia di:** Milano

**Codice Istat:** 015146 - **Cap:** 20121

**Abitanti:** 1.345.851 (Istat 01/01/2016)

**Pop. straniera residente:** 254.522 (Istat 2016)

**Reddito medio IRPEF:** 30.798 euro (DF 2013)

**Superficie:** 181,67 kmq

**Densità demografica:** 7.408 ab/kmq

**Altitudine centro:** 122 m s.l.m.

**Sistema Locale del Lavoro di MILANO**

# COMUNI A CONFRONTO: NAPOLI E MILANO - FSC 2017

Comune di		NAPOLI	MILANO
Risorse storiche di riferimento da DPCM 2015		483.621.295	450.929.062
Popolazione		974.074	1.345.851
RIPARTO DELLE RISORSE STORICHE			
Totale risorse storiche	(A)	536.768.020	517.202.109
IMU e TASI standard	(B)	218.297.448	712.030.337
di cui IMU			
di cui TASI			
Fondo a compensazione delle risorse storiche	(C = A-B)	318.470.572	-194.828.228
RIPARTO DELLE RISORSE STANDARD CON TARGET PEREQUATIVO			
Fabbisogno standard con target perequativo	(D)	351.860.448	535.492.707
Capacità fiscale con target perequativo	(E)	248.874.707	609.686.774
Fondo perequativo	(F = D-E)	102.985.742	-74.194.067
Fondo a compensazione delle risorse storiche	(G = 0,5*C)	159.235.286	-97.414.114
DOTAZIONE FSC			
Fondo solidarietà assegnato con il metodo storico (60% nel 2017)	(H = C*percentuale storica)	182.093.667	-80.197.558
Fondo di solidarietà assegnato con il metodo fabbisogni-capacità fiscali (40% nel 2017)	(I = (F+G)* percentuale standard)	98.895.969	-44.177.020
Alimentazione FSC (38,22% dell'IMU standard nel 2015 e 22,43% dell'IMU standard nel 2016 e 2017)	(J)	38.165.598	127.438.676
Totale riduzioni e rettifiche	(K)	-53.146.725	-66.273.047
Minori introiti IMU e TASI (**)	(L)	57.842.690	135.849.706
Accantonamento finale	(M)	-467.866	-436.239
Dotazione Fondo di Solidarietà finale	(O = H+I+J+K+L+M)	338.364.451	11.038.888
Effetto della perequazione	(P = H+I-C)	-22.499.818	9.288.019
Contributo aggiuntivo 29 milioni del 2015 e 26 milioni nel 2016	(Q)	3.790.590	



**Le questioni  
aperte**

## 1) Fabbisogni standard:

- Necessità o meno che siano previsti i LEP per determinate funzioni fondamentali
- Definizione più precisa delle funzioni fondamentali in particolare per le località turistiche

## 2) Capacità fiscale:

- Revisione delle rendite catastali per mettere tutti gli Enti nella stessa condizione di partenza

## 3) Risorse di riferimento e meccanismo perequativo:

- Scelta di non inserire nel Sistema perequativo le riduzioni di risorse previste dal D.L. 95/2012, dal D.L. 66/2014 e dalla Legge 190/15
- Scelta di rimborsare IMU-TASI prima casa direttamente senza considerare queste risorse nel sistema perequativo
- Scelta di non considerare alcune entrate, senza vincolo di destinazione, a favore di alcuni comuni

A seguito della riduzione delle risorse fatta a valle, previste dal D.L. 95/2012, dal D.L. 66/2014 e dalla Legge 190/15, la perequazione è diventata orizzontale